ЛЕКЦИЯ 5 – 6. ИЗУЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

Понятие, состав и факторы роста социально-экономического потенциала региона. Статистика населения как база анализа пополнения трудового потенциала регионов. Статистика рынка труда в регионе.

Задачи статистики регионального богатства. Основной капитал – важнейшая часть экономических активов региона. Статистические показатели воспроизводства основных фондов, накопления экономических активов региона. Балансы основных фондов региона.

Понятие и состав оборотных фондов региона. Система показателей статистики оборотных фондов региона.

Значение финансовых ресурсов в социально-экономическом развитии региона. Система показателей и принципы построения регионального сводного баланса финансовых ресурсов и затрат. Экономико-статистический анализ показателей сводного финансового баланса региона. Бюджет региона – важный источник финансовой информации для экономико-статистического анализа.

5.1. Понятие, состав и факторы роста социально-экономического потенциала региона

Характеристика социально-экономического потенциала региона – необходимое условие разработки научно обоснованных программ развития экономики данного территориального подразделения. Необходимым моментом методологии оценки социально-экономического потенциала является его определение как экономической категории и как объекта статистического изучения.

Социально-экономический потенциал региона – это совокупная способность наличных трудовых, материально-технических, финансовых, природных и других ресурсов обеспечения максимального в данных условиях объема производства товаров и услуг в целях наиболее полного удовлетворения индивидуальных и коллективных потребностей общества и создания условий для дальнейшего ускоренного развития экономики региона.

Перед статистической службой региона, как и перед Росстатом стоит задача разработки методологии статистической оценки данного потенциала и его составляющих: трудового, материально-технического, природного и других, и обеспечения на этой основе всесторонней и достоверной информации об их объёме, факторах роста и эффективности использования.

В частности, требуется решить следующие методологические проблемы, а именно:

- определение социально-экономического потенциала и его компонентов как экономических категорий и объектов статистического изучения;
- разработка системы показателей потенциала и методов их исчисления с целью характеристики объема и состава ресурсов, их качества, сбалансированности и других параметров, определяющих потенциал;
- разработка методологии оценки различных элементов потенциала;
- разработка методологии оценки потерь социально-экономического потенциала региона;
- разработка методологии статистической характеристики потенциала незаконной и скрытой деятельности имеющей место в регионе;
- разработка методологии, оценки эффективности использования ресурсов социально-экономического потенциала региона;
- определения факторов развития социально-экономического потенциала региона в условиях рынка и разработка методов определения их влияния и др.

Различают две основные группы факторов, определяющих возможности наращивания социально-экономического потенциала (в дальнейшем СЭП) региона - экстенсивные и интенсивные.

К первым относится рост объема ресурсов: трудовых, материально-технических, финансовых, природных и других носителей потенциала.

Ко второму - повышение качества всех видов ресурсов, повышение эффективности их использования.

Важнейшим фактором является степень пропорциональности и сбалансированности между различными видами ресурсов и компонентов потенциала.

Отсутствие или недостаточное количество одного из его компонентов становится препятствием реализации остальных.

Рассмотрим отдельные составляющие СЭП, в первую очередь, категории, связанные с населением, в чьих интересах и должен использоваться СЭП региона.

Региональная статистика населения – это область региональной социально-экономической статистики, рассматривающая территориальный аспект объективных статистических данных о населении и демографических процессах имеющих место на определенной территории. Статистика населения или демографическая статистика является теоретической основной региональной статистики населения.

Правомерность изучения регионального аспекта статистики населения обуславливается наличием значительной территориальной дифференциацией и спецификой показателей, отражающих численность и состав населения регионов России, а также демографическими процессами.

Кроме того, базовым уровнем сбора и обработки данных о населении, как и о других аспектах, всегда является уровень субъектов федерации, то есть регионы страны.

Исходя из общих положений демографической статистики, региональная статистика населения разрабатывает методы статистического наблюдения населения и демографических событий (рождений, смертей, браков и т.д.), учитывая при этом специфику конкретного региона, определяет методы проведения переписей населения, методы текущего учета демографических событий, учет миграции, методы обобщения и группировки данных и т.д.

Для характеристики демографических процессов, имеющих место в регионах страны, применяются, те же показатели, что и при изучении данных процессов по экономике страны в целом: число родившихся, число умерших, естественный прирост населения, число браков и разводов.

В анализе демографических процессов происходящих в регионе используются те же относительные показатели естественного и механического движения населения, к которым относятся общие, возрастные, частные и специальные коэффициенты рождаемости, смертности, естественного прироста населения, брачности и разводимости.

Все эти показатели рассчитываются по одной и той же методологии во всех регионах и по стране в целом, что обеспечивает возможность их сводимости и анализа [3;38 и др.].

Понятия и термины, характеризующие демографические процессы, происходящие в регионах, определяются одинаково в регионах и по стране в целом. Задача региональной статистики состоит в том, чтобы выявить и проанализировать специфические особенности их выражения в изучаемом регионе и на этой основе предложить соответствующие мероприятия по изучению демографической ситуации.

Таким образом, статистика населения региона, как база образования трудовых ресурсов – это объективная и своевременная информация, о населении построенная по территориальному признаку. Она учитывает

особенности демографических событий и процессов той или иной территории, конкретизирует систему показателей, применительно к задачам экономического анализа в различных звеньях регионального управления на основе статистических наблюдений, организованных Росстатом и соответствующими региональными органами государственной статистики для получения дополнительной информации, учитывающей специфику территории и используемой в интересах управления региональной экономикой.

Таблица 5.1.

Численность постоянно проживающего, трудоспособного, экономически-активного населения в регионах страны в 2003 году

	Численность постоянного населения на конец года, тыс.чел.	Население в трудоспособном возрасте на конец года, в процентах от общей численности населения	Среднегодовая численность экономически активного населения, тыс.чел.*
Центральный федеральный округ	**37733**	**61,9**	**18453**
Белгородская обл.	1513	60,6	712
Брянская обл.	1361	59,6	660
Владимирская обл.	1504	60,8	824
Воронежская обл.	2353	59,3	1122
Ивановская обл.	1130	60,4	590
Калужская обл.	1029	60,8	553
Костромская обл.	726	60,6	376
Курская обл.	1214	59,3	604
Липецкая обл.	1201	60,3	608
Московская обл.	6622	62,4	3527
Орловская обл.	850	60,3	440
Рязанская обл.	1208	59,0	605
Смоленская обл.	1032	61,4	551
Тамбовская обл.	1159	58,9	574
Тверская обл.	1444	59,1	767
Тульская обл.	1645	59,2	812
Ярославская обл.	1351	61,0	737
г.Москва	10391	65,6	4391
Северо-Западный федеральный округ	**13832**	**63,5**	**7601**
Южный федеральный округ	**22850**	**60,5**	**9870**
Приволжский едеральный округ	**30902**	**61,7**	**15692**
Уральский федеральный округ	**12316**	**64,1**	**6523**
Сибирский федеральный округ	**19901**	**63,3**	**10111**
Дальневосточный федеральный округ	**6634**	**65,6**	**3776**

* По данным выборочного обследования населения в возрасте от 15-72 лет

5.2. Статистика трудовых ресурсов и рынка труда в регионе

Составной частью социально-экономического потенциала региона является трудовой потенциал, который служит обобщающей характеристикой совокупной способности населения к труду и определяет возможности ее использования в экономической деятельности. Конкретными носителями трудового потенциала выступают трудовые ресурсы.

Трудовой потенциал – это важная и наиболее активная часть СЭП региона и страны в целом. ***Трудовой потенциал*** любого региона и страны в целом характеризуется совокупной способностью трудовых ресурсов к производству максимально возможного в данных условиях объема товаров и услуг, необходимых для удовлетворения потребностей населения и обеспечения устойчивого развития экономики региона. Такое определение трудового потенциала региона ориентирует на учет не только численности ресурсов, но и качественного состава трудового потенциала. При этом ставится вопрос о том, какой показатель следует использовать при определении «носителей трудового потенциала» - трудовые ресурсы региона или экономически активное население. Этот вопрос до сих пор является дискуссионным.

Следовательно, задача статистики состоит в разработке критерия и системы показателей, характеризующих трудовой потенциал, трудовые ресурсы как носителя трудового потенциала, методику их исчисления и анализа, а так же выявление факторов, его определяющих.

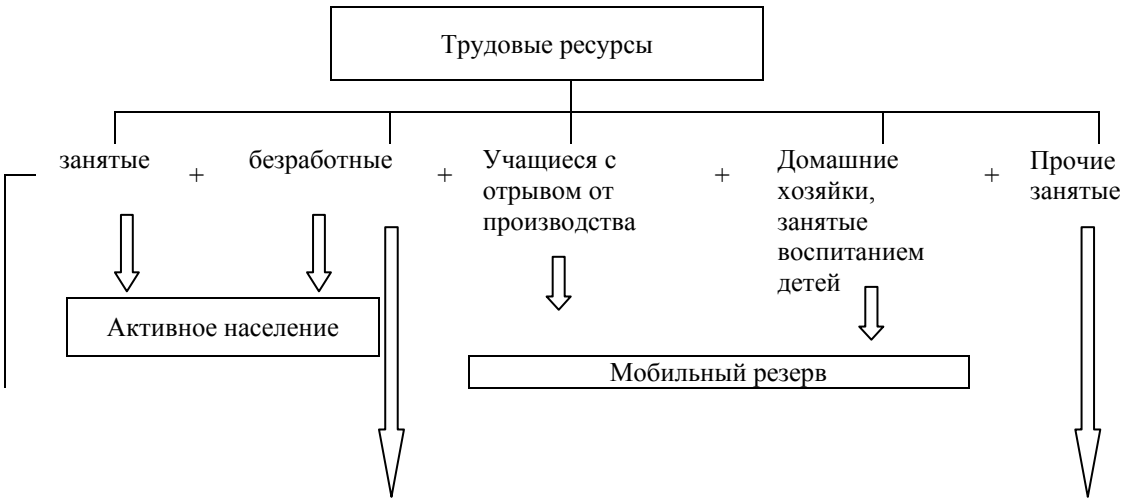
На сегодняшний день не разработана методология определения трудового потенциала, нет общепринятой его формулировки как экономической категории; существует ряд методологических проблем и дискуссионных моментов, связанных с его оценкой, с определением стоимости трудовых и природных ресурсов [50].

Вместе с тем, статистическая практика других стран, показывает, что с переходом к рыночным отношениям и формированием рынка труда с его конъюнктурой определение стоимости трудовых ресурсов становится возможным.

Оценка трудового потенциала базируется на статистике трудовых ресурсов – носителей потенциала, на статистике рынка труда, занятости и безработицы. В данном случае показатели численности безработицы рассматриваются с позиции расчета потерь трудового потенциала и ущерба наносимого экономике региона в целом.

При определении трудового потенциала дискуссионным до сих пор является вопрос определения общей совокупности его носителей. По мнению одних специалистов при определении этой категории необходимо исходить из численности трудовых ресурсов региона, по мнению других надо исходить из численности трудоспособного населения, а, по мнению третьих, целесообразно принимать во внимание население в трудоспособном возрасте. Все эти предложения страдают неопределенностью и неточностью. По методологии Росстата в составе трудовых ресурсов учитывается не только трудоспособные лица трудоспособного (рабочего) возраста, но и фактически работающие подростки и люди старше трудоспособного возраста.

Трудовые ресурсы региона и связанные с ними категории наглядно отражены на рис. 5.1.:



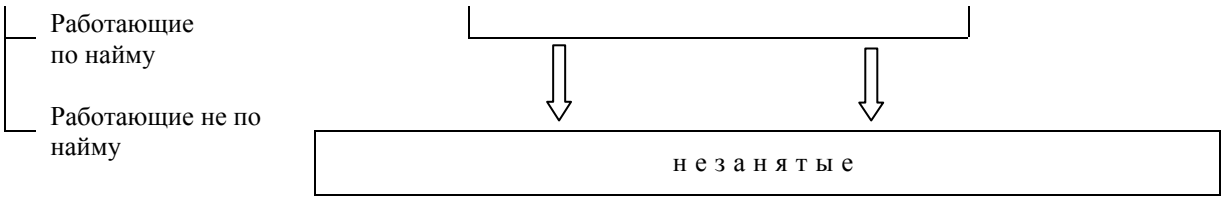


Рис.5.1.Состав трудовых ресурсов

В настоящее время в России статистика рынка труда в основном перешла на международные статистические нормы. Классификация населения по статусу занятости, классификация занятий, классификация затрат на рабочую силу и др., которые используются в статистической практике регионов, основываются на соответствующих международных классификациях.

При изучении трудовых ресурсов и рынка труда региональная статистика решает ряд научно-методологических и практических задач:

- определение показателей численности трудовых ресурсов в регионе, их состав и распределение по отраслям, секторам экономики;
- анализ наличия, состава, структуры и динамики трудовых ресурсов региона и экономически активного населения, занятости и безработицы;
- построение региональных балансов трудовых ресурсов и использования рабочего времени и исчисление на их основе системы показателей использования трудовых ресурсов;
- характеристика структуры и уровня занятости населения в регионе, изучение состояния, интенсивности, состава и динамики безработицы;
- характеристика естественного движения и воспроизводства трудовых ресурсов региона;
- изучение миграции и факторов, её определяющих;

- расчет перспективной численности трудовых ресурсов региона;
- оценка состояния и развития рынка труда в регионе, спроса и предложения, конъюнктуры и напряженности на рынке труда и др.

Источниками статистической информации в статистике труда региона являются текущая отчетность по труду, переписи населения, выборочные обследования и специально организованные наблюдения по проблемам занятости, проводимые органами региональной государственной статистики. Определенная информация содержится и в ведомственной статистике региона.

Главная цель сбора и обработки данных об экономически активном населении состоит в получении информации о размере и структуре рабочей силы региона. Эти данные образуют базу для оценки и анализа трудового потенциала, а данные о занятости населения используются в оценке последствий проводимых преобразований с точки зрения доходов населения, для расчета общественной производительности труда и др.

Система показателей трудовых ресурсов региона включает абсолютные и относительные, моментные и интервальные показатели с группированием по следующим подсистемам:

- показатели численности и состава;
- показатели воспроизводства;
- показатели естественного и механического движения;
- показатели занятости и безработицы и др.

Численность трудовых ресурсов региона и экономически активного населения определяются на какую-либо определенную дату или в среднем за определенный период времени. Среднюю численность трудовых ресурсов определяют по формулам средней арифметической или средней

хронологической невзвешанной или взвешанной в зависимости от имеющихся исходных данных.

Когда имеются данные только на начало и конец отчетного периода, среднюю численность трудовых ресурсов $(\overline{T})$ и экономически активного населения за этот период исчисляют по формуле средней арифметической, то есть как полусумму численности на начало (Тнг) и конец отчетного периода (Ткг):

$$\overline{T} = \frac{T_{НГ} + T_{КГ}}{2} \tag{5.1}$$

2. Более точный расчет дает использование формулы средней хронологической, которая применяется в тех случаях, когда исходные данные о численности трудовых ресурсов и экономически активного населения имеются на начало месяца или квартала за равные промежутки времени. Тогда используется формула средней хронологической:

$$\overline{T} = \frac{\frac{1}{2}T_1 + T_2 + \ldots + \frac{1}{2}T_n}{n-1}, \tag{5.2}$$

где Т – численность трудовых ресурсов на каждую дату;

n – число наблюдений.

3. Если имеются данные за неравные интервалы времени, применяется формула средней хронологической взвешенной:

$$\overline{T} = \frac{(\frac{T_1 + T_2}{2})t_1 + (\frac{T_2 + T_3}{2})t_2 + \ldots + (\frac{T_{n-1} + T_n}{2}) \cdot t_n}{\sum t_i} = \frac{\sum T_i t_i}{\sum t_i}, \tag{5.3}$$

где T_i – средняя численность в I – ом интервале,

t_i – длина i – ого интервала между двумя наблюдениями (в месяцах, днях).

Как в макроэкономической статистике, так и в региональной статистике наибольшее распространение получили относительные показатели в виде коэффициентов.

Следует отметить, что относительные показатели движения трудовых ресурсов рассчитываются по той же схеме, что и аналогичные показатели для всего населения, то есть как отношение соответствующего показателя в абсолютной величине к среднегодовой численности трудовых ресурсов, умноженное на 1000 человек, то есть выраженное в промиллях.

Для всесторонней характеристики трудовых ресурсов региона в статистической практике широко применяется метод группировок, позволяющий с разных позиций проанализировать эту комплексную экономическую категорию. В экономическом анализе каждая из группировок имеет самостоятельное значение. Для характеристики количественного и качественного состава трудоспособного населения региона статистические региональные службы осуществляют группировки по полу и возрасту, по образованию и квалификации, по занятиям и профессиям, по отраслям и секторам экономики региона и т.д.

Следует отметить, что классификация населения по статусу занятости, действующая в российской статистике в настоящее время, полностью согласуется с международной классификацией статуса занятых. Эта классификация осуществляется в ходе переписей населения.

Группировка трудовых ресурсов региона по уровню образования является одним из показателей качества трудовых ресурсов.

Численность занятого населения региона с разным уровнем образования разрабатывается и в группировке на работающих по найму и на лиц ненаемного труда.

Группировка трудовых ресурсов по занятости и профессиям позволяет проанализировать распределение работников по конкретным формам трудовой деятельности.

Основой группировки, отражающей степень использования трудовых ресурсов региона и страны в целом в условиях рыночной экономики, является их деление на занятых и незанятых.

Важно отметить, что эффективность использования трудового потенциала региона рассматривается в качестве фактора его измерения. В зависимости от этого фактора при одной и той же численности трудовых ресурсов заключенный в них потенциал может быть разным, а при одном и том же потенциале может быть достигнут больший или меньший результат в зависимости от наличия потерь и уровня использования каждой единицы потенциальных ресурсов [35].

Методология СНС предполагает стоимостную оценку всех активов, включая и трудовые ресурсы.

Современная наука предлагает различные методы денежной оценки трудовых ресурсов.

Так, некоторыми авторами (Щукина, Кудрявцев) предлагается стоимостная оценка трудовых ресурсов на основе потребительской стоимости. По данной методике трудовые ресурсы оцениваются с учетом общественно необходимых затрат на «производство» работника: на его выращивание, обучение и нормальное текущее воспроизводство физических и духовных возможностей.

$$Ор = Пд \times 20 + Зф + Вт, \tag{5.4}$$

где Ор – стоимостная оценка работника в рублях;

Пд – потребленный за год доход на душу населения в рублях;

20 – средний возраст работника, вступающего в трудовую деятельность в годах;

Зф – фактическая среднегодовая заработная плата в рублях;

Вт – годовые выплаты и льготы на душу населения в рублях.

Всемирный банк предложил общие методологические принципы оценки «человеческого капитала», основанные на предположении, что все элементы национального богатства функционируют четверть века, а ежегодный износ составляет 4% [27, с. 475].

Современная оценка человеческого капитала исходит из средней продолжительности рабочего периода населения - 65 лет по ожидаемой продолжительности жизни при рождении за минусом среднего возраста этого населения.

Человеческий капитал определяется по данным об оплате труда и ренты за капитал по современным ценам, а именно: несельскохозяйственный ВВП плюс доходы сельского хозяйства минус рента за полезные ископаемые минус амортизация воспроизводимых средств. *

Очень важным и специфическим для изучения движения трудовых ресурсов в регионе является движение населения в форме миграции.

Миграция – это территориальное перемещение трудовых ресурсов, связанное с переменой места жительства.

Различают внешнюю миграцию, связанную с пересечением границ региона и внутреннюю, включающую перемещение трудовых ресурсов внутри региона (между городами, из села в город, между отдельными

* Нестеров Л.И. Новые веяния в статистике национального богатства России. // Вопросы статистики №10, 2000 г.

населенными пунктами). Особое значение имеет внешняя миграция, являясь каналом перераспределения трудовых ресурсов и источником формирования контингентов рабочей силы отдельных регионов.

При изучении ситуации на региональном рынке труда необходимо принимать во внимание потоки маятниковой миграции и их интенсивность. Маятниковая (суточная) миграция – это ежедневные перемещения людей от места их жительства к месту работы или учебы за пределы территориальных подразделений и обратно. В данном случае место жительства не меняется.

Одним из важнейших инструментов социально-экономического анализа наличия, воспроизводства и использования трудовых ресурсов, как по регионам, так и по экономике страны в целом является баланс трудовых ресурсов региона.

Баланс трудовых ресурсов региона – это система показателей, отражающая наличие трудовых ресурсов в регионе и их распределение по сферам и видам деятельности, формам собственности с подразделением на городскую и сельскую местности. Баланс состоит из двух разделов: ресурсного и распределительного. Первый раздел баланса характеризует наличие трудовых ресурсов и источники их формирования. Во втором разделе трудовые ресурсы распределяются на занятое экономической деятельностью, экономически неактивное население с выделением отдельных позиций: учащихся в трудоспособном возрасте, обучавшихся с отрывом от производства и др.

Информацией для составления баланса являются данные демографической статистики о численности населения в трудоспособном возрасте, сведения органов социальной защиты населения о численности неработающих инвалидов и лиц, получающих пенсии на льготных условиях, данные итогов обследования населения по проблемам занятости

о численности лиц старших возрастов и подростков, занятых в экономике и др.

В течение года численность трудовых ресурсов региона колеблется, поэтому баланс разрабатывается в среднегодовом исчислении. Это обеспечивает сопоставимость данных о трудовых ресурсах с данными о доходах, выпуска продукции и т.д.

При составлении баланса трудовых ресурсов региона, численность трудовых ресурсов определяется исходя из численности постоянного населения региона. Для приведения в соответствие ресурсной и распределительной частей баланса трудовых ресурсов в численность трудоспособного населения трудоспособного возраста включается и численность иностранных работников и работников из других регионов страны, занятых в экономике на территории региона.

Баланс трудовых ресурсов региона и страны является международным статистическим стандартом [50, с.366-367].

Как и баланс по экономике в целом, баланс трудовых ресурсов региона имеет весьма важное практическое значение, поскольку его показатели характеризуют обеспеченность экономики региона рабочей силой, распределение трудовых ресурсов по отраслям региональной экономики, отражают уровень занятости трудовых ресурсов, содержат данные о численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, а также численность трудовых ресурсов не занятого экономической деятельностью в данном регионе, значительная часть которого является источником безработицы.

1. Данные баланса позволяют определить структуру занятости трудовых ресурсов региона и провести расчет коэффициентов: трудоспособности населения, общей пенсионной нагрузки трудоспособного населения, замены трудовых ресурсов.

2. Можно провести расчет показателей, отражающих степень использования трудовых ресурсов, к которым относятся уровень занятости и безработицы, а также показатели потерь экономики от недоиспользования трудового потенциала.

3. Данные баланса позволяют охарактеризовать распределение занятого населения по отраслям экономики и провести сопоставление данных трудовых ресурсов со стоимостью произведенного ими ВРП и рассчитать показатели производительности труда. Также можно сопоставить данные о занятости населения по отраслям экономики с соответствующими данными о стоимости основного и оборотного капитала этих отраслей и таким образом изучить уровень и динамику фондовооруженности труда в регионе и в сравнении с другими регионами.

Численность трудовых ресурсов это потенциальное количество труда, которым располагает регион, а функционирующие (или используемые) трудовые ресурсы – это фактически занятое население.

Росстат придает большое значение изучению проблемы занятости населения. С 1992 года проводит регулярные выборочные обследования по вопросам занятости населения, а с 1999 года – ежеквартальное.

При организации обследований используются независимые квартальные выборки. На уровне регионов разработка обследования в течение года проводится путем последовательного объединения квартальных выборок и формирования среднегодовых данных по последовательным годовым периодам, начиная с 2000 года.

Такая схема позволяет, начиная с 1 квартала 2000 года формировать ежеквартально среднегодовые данные обследования как по России в целом, так и по каждому субъекту Российской Федерации. Кроме того, при этом формирование итогов по последовательным периодам устраняет влияние сезонного фактора на показатель занятости и безработицы.

Тем самым обеспечивается репрезентативность данных о численности и структуре экономически активного, занятого населения и безработицы по важнейшим социально-демографическим признакам, о распределении занятого населения страны и регионов по отраслям приложения труда, по секторам экономики, по статусу занятости и др.

Вместе с тем, разрабатываемые в настоящий момент данные о полной и неполной занятости нуждаются в дополнении и оценке. Это касается решения проблемы статистической характеристики неформальной занятости, масштабы которой продолжают увеличиваться вместе с ростом теневого производства товаров и услуг. В результате неполного учета оплаты труда имеет место недооценка активности населения.

Статистическая практика указывает на необходимость разработки показателей занятости и безработицы в группировке по полу и возрасту, по отраслям и секторам, по формам собственности и по профессиям, что обеспечит более глубокую характеристику изучаемых процессов, выявление специфической ситуации на рынке труда тех или иных регионов. Изучение занятости населения осуществляется с помощью системы показателей занятости и безработицы.

Трудовым потенциалом региона является экономически активное население, которое включает всех лиц, обеспечивающих предложение рабочей силы для производства товаров и услуг, то есть население, занятое экономической деятельностью, и безработных. Соотношение между группами экономически активного и неактивного населения используется для характеристики экономической активности населения региона. Преобладающая часть экономически активного населения составляют лица, занятые экономической деятельностью.

Показатели безработицы занимают достаточно большое место в статистике рынка труда. Для рынка труда как самонастраивающейся системы с его неразвитой инфраструктурой, высоким уровнем инфляции в условиях рыночных отношений характерно наличие противоречий между спросом и предложением рабочей силы. Мировая практика свидетельствует, что предложение рабочей силы растет быстрее, чем спрос на нее, откуда возникает избыток рабочей силы и, как следствие, растет безработица. Безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть населения не может найти себе работу (доходное занятие). Безработица бывает разных видов интенсивности и продолжительности. Система показателей безработицы должна отражать все аспекты этого явления, характерного для рыночной экономики [71, с.85].

Рынок труда – это ограниченная сфера рыночной экономики, где осуществляется купля-продажа специфического товара – рабочей силы – в соответствии со спросом и предложением.

В экономической литературе не сложилось еще единого подхода к определению регионального рынка труда. Сфера регионального рынка труда в узком понимании ограничивается совокупностью трудоспособных лиц, в определенный момент времени свободных от занятости, от работы. Речь идет о безработных, либо впервые вступающими в трудовую деятельность, либо желающими возобновить свое участие в трудовой деятельности на территории региона после перерыва в работе.

В более широком понимании региональный рынок труда – это система отношений «работник-работодатель», на всех стадиях взаимодействия, во всех ситуациях, возникающих в региональной экономической системе, включая безработицу, спад производства, закрытия предприятия. Суть этого общественного отношения заключается в том, что способность к труду осознается как ценность, которая может

быть эквивалентно обменена на другие материальные и духовные ценности [36].

Эта информация позволяет охарактеризовать емкость как официального рынка труда, охваченного посреднической деятельностью службами занятости, так и его неофициальной части, а также проследить динамику показателей спроса и предложения на открытом рынке труда в целом, в рамках его официальной и неконтролируемой части, оценить их соотношение.

Главным источником информации о предложении на рынке труда являются: форма № 1-Т «Трудоустройство населения» - годовой, квартальный и месячный отчеты, фиксирующие число незанятых трудоспособных граждан, обращающихся в ФСЗ как нуждающихся в работе по найму.

Основным источником информации о спросе на рабочую силу является форма № 4-П «Сведения о численности, заработной плате и движении работников», которую представляют все юридические лица, их филиалы и их представительства в органы государственной статистики. В этой форме в разделе 3 «Движение работников и предполагаемое высвобождение» имеются следующие ежеквартальные данные с начала года и на ближайший квартал:

- количество принятых на работу человек (принято работников), в том числе на дополнительно введенные рабочие места;
- количество выбывших работников, в том числе в связи с сокращением численности персонала и в том числе по собственному желанию;
- численность списочного состава на конец отчетного периода;
- число вакантных рабочих мест на конец отчетного периода;

- число вакантных рабочих мест, намеченных к ликвидации;
- численность работников, намеченных к высвобождению;
- число рабочих мест, предлагаемых к введению.

Важной характеристикой рынка труда, исследуемой в региональном разрезе, является его напряженность. Она характеризуется численностью безработных на каждое вакантное рабочее место.

Коэффициент напряженности на рынке труда ($К_Н$) равен отношению числа граждан, незанятых трудовой деятельностью ($Н_Н$), к числу вакантных должностей и свободных рабочих мест ($Р_{М.В.}$)

$$К_Н = \frac{Н_Н}{Р_{М.В.}} \tag{5.5}$$

Этот показатель целесообразно рассчитывать как моментный, т. е. по состоянию на тот или иной момент времени, а также как среднегодовой. Их сопоставление позволит выявить влияние сезонности в динамике на напряженности на рынке труда.

Аналогичный показатель целесообразно рассчитывать, исходя из численности безработных ($Т_Б$), приходящихся на одну вакансию:

$$К_{Н.} = \frac{Т_{Б.}}{Р_{М.В.}} \tag{5.6}$$

Этот показатель отражает, по существу, численность безработных на 1 свободное рабочее место, т. е. конъюнктуру на рынке труда как отношение спроса на рабочие места к их предложению, причем характеризует реальную возможность трудоустроиться.

Взаимодействие спроса и предложения на труд в регионе складывается под влиянием конкретной экономической и социально-политической ситуации, движения цены рабочей силы (оплаты труда), формирующей конъюнктуру рынка оплаты труда в регионе.

Развитие регионального рынка труда определяется влиянием разных факторов, среди которых развитие экономического потенциала региона, изменение его структуры, ведущей к спросу на рабочую силу; состояния и перспектив региональных связей, как по линии территориального разделения труда, так и с точки зрения движения численности населения и трудовых ресурсов.

Региональная статистика разрабатывает информацию для изучения состояния, структуры и динамики занятости населения региона, а также для изучения проблематики формирования и развития рынка труда в регионе.

На основе абсолютных показателей занятости населения региона и безработицы в регионе рассчитываются относительные показатели, используемые в анализе данных процессов, имеющих место в регионе.

Коэффициент занятости населения может быть рассчитан в различных вариантах, что позволяет углубить анализ данного аспекта. Каждый показатель имеет самостоятельное значение в анализе.

С целью углубленного анализа использования рабочей силы региональные статистические службы составляют баланс использования рабочего времени. Информация о рабочем времени необходима и для анализа условий труда, разработки и заключения коллективных трудовых соглашений. Статистика рабочего времени непосредственно связана со статистикой заработной платы и статистикой социального страхования.

Рабочее время лиц, работающих по найму, регулируется трудовым законодательством, в соответствии с которым продолжительность нормальной рабочей недели составляет 40 ч., а для несовершеннолетних и лиц, работающих в тяжелых условиях, - 36 ч. в неделю. При учете рабочего времени основными единицами являются человеко-час и человеко-день.

В статистике учитывается несколько фондов времени, которые отражаются в балансе: календарный, табельный и максимально возможный.

Рабочее время региона, не использованное в течение периода по уважительным причинам, состоит из неявок по причине болезни, учебных отпусков, выполнения государственных и общественных обязанностей и прочих неявок, предусмотренных законом.

К причинам неиспользования рабочего времени относятся административные отпуска и работа в режиме неполного рабочего дня или неполной рабочей недели по решению администрации, а также трудовые конфликты.

Полную информацию о фондах времени и их использовании можно получить из баланса рабочего времени (см. таблицу 5.2.) [70. с.105].

На основе данных этого баланса определяются разные показатели использованного рабочего времени региона:

- коэффициент использования максимально возможного фонда рабочего времени региона;
- коэффициент использования табельного фонда времени региона;
- коэффициент использования календарного фонда времени региона;

Таблица 5.2

Баланс рабочего времени региона

Фонды времени	**Использование рабочего времени**
1. Календарный фонд времени 2. Праздничные и выходные дни 3. Табельный фонд времени (стр.1 – стр. 2) 4. Очередные отпуска	6. Фактически отработанное время 6.1. Фактически отработанное урочное время 6.2. Отработанное сверхурочное время 7. Время, не использованное по уважительным причинам 7.1. Неявки по болезни (включая неявки из-за несчастных случаев на производстве) 7.2. Отпуска по учебе или профессиональной

	подготовке 7.3. Отпуска по семейным или личным обстоятельствам 7.4. Выполнение государственных обязанностей 7.5. Прочие неявки, предусмотренные законом 8. Административные отпуска 9. Потери рабочего времени 9.1. Неявки с разрешения администрации 9.2. Прогулы 9.3. Целодневные простои 9.4.Внутрисменные простои 10. Прекращение работы по причине трудовых конфликтов
5. Максимально возможный фонд времени (стр. 3 – стр. 4)	11. Итого отработанное и не использованное по всем причинам рабочее время (стр. 6+стр. 7+стр. 8+стр. 9+стр.10) 12. В том числе в пределах урочного времени (стр. 11-стр. 6.2)

- коэффициент использования рабочего периода, рабочего дня и др.

Алгоритмы расчета этих коэффициентов даны в учебниках «Социально-экономическая статистика» и «Экономическая статистика» [51, 70 и др.]

С переходом российской экономики на рыночную модель развития перед отечественной статистикой возникла проблема определения «цены рабочей силы», как новое понятие для нашей статистики.

Начиная с 1994 г. государственная статистика проводит специальное обследования с целью определения уровня, структуры и динамики затрат на рабочую силу. При этом учитываются отраслевые и региональные особенности затрат работодателя на рабочую силу. Определение затрат работодателей на рабочую силу и их общая классификация утверждены МОТ. По их экономической природе затраты на рабочую силу представляют часть вновь созданной в процессе воспроизводства стоимости, которая образует фонд жизненных средств, требующихся для воспроизводства рабочей силы в конкретных социально-экономических и исторических условиях.

Затраты предприятий (работодателя) на рабочую силу – это сумма вознаграждений за выполненную работу и дополнительных расходов, понесенных предприятиями и организациями (работодателями), в пользу работников. К ним относятся следующие затраты работодателя: оплата за отработанное и неотработанное время; поощрительные выплаты и подарки; расходы как обязательные, установленные законодательством, так и добровольные, связанные с предоставлением работникам жилья, оплатой питания, транспорта, оздоровительными и культурно-просветительными мероприятиями; стоимость форменной и спец. одежды и обуви; командировочные расходы и др. К этим расходам относятся также страховые взносы предприятий и социальные фонды, а также налоги, связанные с использованием наемной рабочей силы.

Затраты работодателя на рабочую силу рассчитываются в среднем на одного работника и на один отработанный человеко-час [53]. Получаемая информация позволяет сравнить уровень и структуру затрат по отраслям, регионам, формам собственности и проводить международные сопоставления.

Затраты на рабочую силу формируются на постоянной, законодательно закрепленной основе. На различных уровнях социально-трудовых отношений понятие цена рабочей силы воспринимается по-разному:

- для государства – это совокупные затраты на рабочую силу, обеспечивающие как простое, так и расширенное ее воспроизводство (расходы на образование, здравоохранение и др.);
- для работодателя – это все расходы, связанные с работником;
- для работника – это индивидуальные доходы.

Из этого вытекает, что способы измерения цены рабочей силы будут различаться: во-первых, это так называемые компенсации рабочим и служащим (compensation of employes); а во вторых, это затраты работодателей на рабочую силу (labour cost). Рассмотрим каждый из них.

Компенсации работникам – это выплаты в денежном и натуральном выражении работодателей, образующие текущий доход работников, и отчисления предпринимателей на их социальное страхование.

Затраты работодателей на рабочую силу по своему содержанию шире компенсаций работникам, так как охватывают практически все расходы предпринимателей на рабочую силу: вознаграждение за труд; оплату за неотработанное время; стоимость питания и других натуральных выплат; стоимость жилья работников, оплачиваемого работодателем; взносы в фонды социального страхования, Пенсионный фонд, фонд занятости и др.; стоимость оплачиваемого предпринимателем профессиональной подготовки; оплата предпринимателем социальных услуг, транспорт, одежда и др.; оплата предпринимателем налогов, относимых к расходам на рабочую силу. Все эти расходы предприниматель включает в себестоимость произведенной продукции.

Степень удовлетворения основных потребностей, связанных с воспроизводством рабочей силы, в сравнении с нормативами или в сопоставлении с соответствующими показателями по другим регионам, относятся к важнейшим характеристикам социально-экономического развития региона.

Источниками возмещения совокупности затрат на воспроизводство рабочей силы являются издержки работодателей, а также расходы средств из бюджетов различных уровней управления, предназначенные на социальные программы и т. д.

Для характеристики уровня затрат на рабочую силу как по регионам, так и в масштабе макроэкономики страны в целом, определяются следующие показатели:

1. Средние затраты на одного работника в месяц вычисляют путем деления общей суммы затрат на эти цели на среднесписочную численность работников в месяц;

2. Затраты на рабочую силу в расчете на отработанный человеко-час – рассчитают путем деления общей суммы затрат на рабочую силу на количество отработанных человеко-часов.

Поскольку численность работников (применяемой в расчете первого показателя) относится к показателям потенциального типа, по международной практике предпочтение отдается второму показателю, то есть затрат на рабочую силу в расчете на один отработанный человеко-час, который рассматривается как характеристика эффективности использования живого труда, а также конкурентоспособности, с точки зрения издержек на рабочую силу.

На региональном уровне рассчитывается и показатель удельного веса затрат на рабочую силу в общей сумме затрат на производство и реализацию товаров и услуг и др. [38].

5.3. Статистика регионального богатства

Задачи региональной статистики определяются необходимостью обеспечения комплексной статистической характеристики регионального богатства как составляющих частей национального богатства страны в целом и всех входящих в него активов на основе стандартных международных классификаций. Исходным моментом в достижении поставленной цели является определение содержания этой сложной

экономической категории в соответствии с международным стандартом СНС ООН 1993.

Совершенствование методологии статистической оценки национального богатства (НБ) и его составляющих – центральная задача статистики, включающая комплекс задач и методологических проблем, требующих решения.

5.3.1. Понятие, состав регионального богатства и задачи статистики

Национальное богатство является составной и важнейшей частью ресурсов социально-экономического потенциала страны и ее регионов. Национальное богатство – как важная экономическая категория и важный индикатор достигнутого уровня экономического развития и его перспектив, рассчитывается во всех цивилизованных странах мира и применяется в международных сопоставлениях.

В Российской официальной статистике [3] национальное богатство определяется как «совокупность ресурсов страны (экономических активов)», составляющих необходимые условия производства товаров, оказания услуг и обеспечения жизни людей. Оно состоит из экономических объектов, существенным признаком которых является возможность получения их собственником «экономических выгод», то есть получить доходы от собственности.

По международным стандартам национальное богатство – это совокупность накопленных материальных благ и нематериальных активов (финансовых и нефинансовых), созданных трудом всех предшествующих поколений (национальное имущество), принадлежащее стране и ее резидентам на экономической территории и за ее пределами, а также разведанных вовлеченных в экономический оборот природных ресурсов (не произведенных активов).

Объем национального богатства отражает результаты накопления собственного капитала – материальных и нематериальных, финансовых и нефинансовых активов у юридических и физических лиц, в отраслях и секторах экономики страны и ее регионов.

Национальное богатство – моментный показатель, что отличает его от многих других макроэкономических показателей. По источникам происхождения региональное богатство (в дальнейшем РБ), так же как и национальное богатство (в дальнейшем НБ) всей страны, состоит из двух частей: даров природы (не произведённых активов) и накопленных результатов труда. В его составе учитываются не только материальные (финансовые и нефинансовые) активы. Компоненты РБ, принадлежащие физическим и юридическим лицам, могут располагаться как на экономической территории, так и за пределами региона. В объем РБ входит как государственное, так и негосударственное имущество, принадлежащее отдельным физическим и юридическим лицам-резидентам.

По другой классификации все экономические активы, или собственный капитал, распределяются на две крупные группы: финансовые активы, которые состоят из семи важнейших видов(наличные деньги и депозиты; ценные бумаги, кроме акций; акции и прочие виды акционерного капитала; страховые резервы; другие счета дебиторов и кредиторов; монетарное золото СПЗ) и нефинансовые активы, которые распределяются на воспроизводимые и не воспроизводимые активы.

Важным моментом для определения общего объёма регионального богатства является оценка его элементов. В отечественной статистике применяются следующие формы оценки: балансовая (историческая) – по ценам первоначального приобретения; стоимость замены (восстановительная стоимость) – по стоимости на конец анализируемого периода; рыночная (по ценам реализации на рынке).

Все оценки рассчитываются как по полной стоимости экономических элементов богатства, так и по стоимости за вычетом износа.

Методологические рекомендации СНС ООН 1993 предлагают оценить оборотные средства, резервы и запасы по их восстановительной стоимости с помощью индексов цен, исчисляемых практически всеми статистическими образами стран мира.

В балансах активов и пассивов СНС имеется специальная позиция “переоценки”, которая позволяет рассчитать стоимость этого элемента в ценах действующих на конец периода. При проведении таких оценок применяется метод непрерывной инвентаризации. Объем национального богатства определяется, как правило, в стоимостном выражении в текущих и сопоставимых ценах.

Всесторонняя характеристика НБ предполагает необходимость широкого применения метода группировок при его характеристике. В следующем рисунке отражена наиболее общая группировка РБ [51].

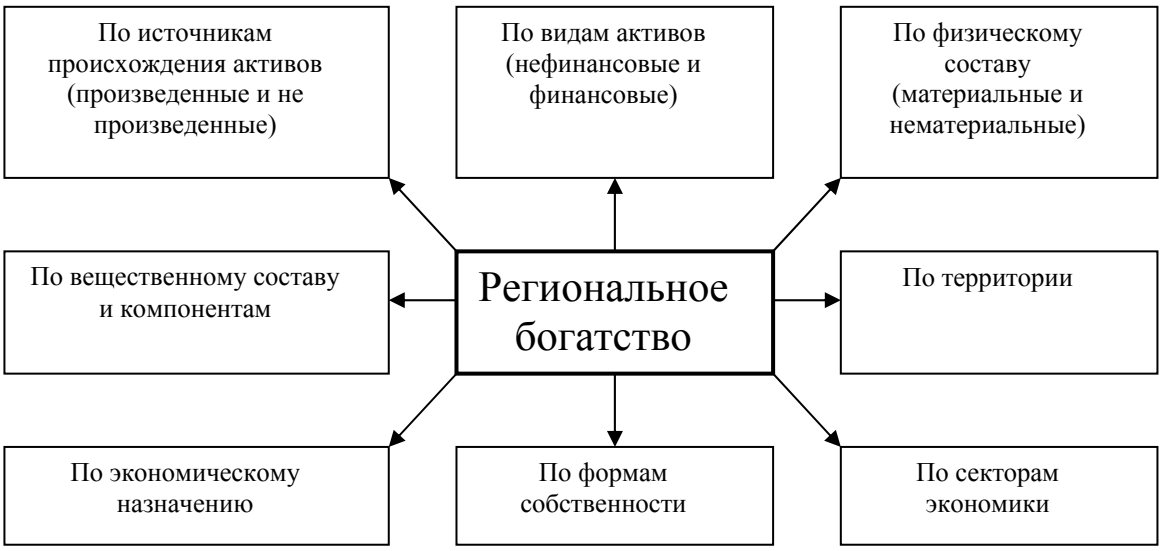


Рис. 5.2. Группировка активов регионального богатства

Система показателей РБ использует те же показатели, что и НБ по концепции СНС и включает следующие подсистемы:

- показатели накопленного имущества, произведенных материальных и нематериальных активов – их наличия (объема), состава и структуры, воспроизводства, состояния и использования;
- показатели наличия, состояния и оценки природных ресурсов и других непроизведённых активов;
- показатели динамики всех активов национального богатства.

В нашей статистической литературе дается подробное описание каждого элемента экономических активов, принципы оценки экономических активов, группировка национального богатства по различным признакам, выявляются задачи и проблемы статистики национального богатства [8; 19, 51; и др.].

На региональном уровне возникают определенные аспекты, связанные с учетом определенных элементов разных форм собственности на территории разных регионов и др.

В СНС ООН 1993 года баланс активов и пассивов на начало и конец отчетного периода занимает особое место.

Региональное счетоводство предназначено для количественной оценки результатов текущих экономических операций по каждому региону в разрезе секторов и накопления этих результатов для обеспечения воспроизводственного процесса. Специальными вспомогательными таблицами, составленными по регионам, балансируют результаты всех операций с экономическими активами – элементами РБ и, таким образом, расширяют возможности экономического анализа воспроизводственного процесса и его расширения. Вспомогательные таблицы целесообразно составить по каждому сектору и по всей экономике региона.

Таблица 5.3.

Показатели накопления экономических активов региона

Наличие активов на начало периода	Текущие операции с активами за период			Наличие активов на конец периода
	Приобре-тено	Исполь-зовано	Накоп-лено	
Собственный капитал	Счёт операций с капиталом			Собственный капитал
Нефинансовые активы – всего а) произведенные б) непроизведенные	Нефинансовые активы – всего а) произведенные б) непроизведенные			1. Нефинансовые активы – всего а) произведенные б) непроизведенные
Финансовые активы – всего а) активы б) обязательства	Финансовые активы – всего а) активы б) обязательства			2. Финансовые активы – всего а) активы б) обязательства
Итого: 1+2а-2б	Итого: 1+2а-2б			Итого: 1+2а-2б

Источник: [19].

Из статистических материалов вытекает, что основную часть накопленных результатов прошлого труда (накопленного богатства) составляют основные и оборотные фонды – ресурсы материально-технического потенциала.

В этой части накопленного богатства основную часть составляют основные производственные фонды, то есть основной капитал.

5.3.2. Основной капитал – важнейшая часть экономических активов региона

РБ состоит из экономических объектов, характерным признаком которых является возможность получения их собственниками экономической выгоды. Как отмечалось выше, главнейшая роль среди этих объектов принадлежит основному капиталу. Понятие «основной капитал» возникло в нашей статистической практике в связи с переходом к рыночной экономике и внедрением системы национальных счетов. Однако, в статистических материалах и формах первичной отчетности предприятия и организации используются и такие традиционные для отечественной практики термины как «основные фонды», «основные средства», «оборотные средства» и др. Не изменились и названия некоторых аналитических показателей характеризующих состояние,

движение и использование основного капитала (например: «фондоотдача», «фондоемкость», «фондовооруженность труда» и др.). В нашем материале термины «основной капитал» и «основные фонды» трактуются как равнозначные [8].

Основные фонды (основные средства, основной капитал) – это часть национального богатства, созданная в процессе производства, которая длительное время неоднократно или постоянно используется в неизменной натурально-вещественной форме в производстве, постоянно перенося свою стоимость на созданные продукты (товары) и услуги. В практике учета к основному капиталу относят объекты со сроком службы не менее года стоимостью с выше определенной величины, установленной в зависимости от уровня цен на продукцию фондообразующих отраслей. К этой категории относятся и не материальные произведенные активы такие, как стоимость расходов на разведку полезных ископаемых, создание программного обеспечения, оригинальных произведений развлекательного жанра, литературы, искусства и др.

В системе показателей статистики основных фондов выделяют показатели объема и состав фондов на ту или иную дату, показатели состояния, движения, воспроизводства и использования основных фондов, а также показатели динамики основных фондов.

Объем основных фондов по экономике определяется агрегированием соответствующих региональных показателей, поэтому должно быть обеспечено методологическое единство в отражении их наличия, в группировках по различным признакам, как по отдельным регионам, так и по экономике страны в целом. При этом надо отметить, что региональный аспект статистического изучения основных фондов имеет свои особенности.

Региональные особенности учета основных фондов вытекают из специфических различий в географических, экономических и социально-демографических условиях общественного производства, оказывающих существенное влияние на качественные показатели экономической деятельности регионов и обуславливающих необходимость их специфического учета в осуществлении региональной политики.

В зависимости от природных особенностей, специализации регионов и других специфических условий существенно различается отдача на единицу ресурсов. Поэтому для регионов целесообразно исчисление таких показателей как фондообеспеченность на 1 кв.км площади и на 1000 жителей, что по экономике в целом расчет таких показателей оказывается не нужным. К этому надо добавить, что при межрегиональных сравнениях качественных экономических показателей не должны игнорировать концепцию удорожания производства по регионам: по мере удаленности восточных и северных территорий России от экономически более развитого центра происходит удорожание воспроизводства основных фондов. Следовательно, возникает проблема измерения интенсивности этого удорожания для отдельных регионов России [38]. Таким образом, под влиянием региональных факторов формируются уровень, структура и динамика фондоемкости производства, его технической оснащенности, фондовооруженности труда, капитальных вложений в расчете на душу населения и множество других показателей регионов.

В настоящее время данные об основных фондов региона обеспечивает областной комитет государственной статистики на основе представленных форм статистической отчетности институционных единиц, находящихся на территории региона, а также специальных выборочных наблюдений.

При этом учет территориального размещения основных фондов обеспечивается представлением форм статистической отчетности не только юридических институционных единиц данной территории, но и обособленными подразделениями тех институционных единиц, которые расположены за пределами данной территории. Данные об основных фондах транспорта каждой областной комитет по статистике принимает в расчет только в той их части, которая находится на его территории.

Полученная в результате сводки стоимость основных фондов региона характеризует важнейшую сторону его имущественного положения на конкретный момент времени. При всем этом, полученная стоимость основных фондов региона не позволяет полностью воспроизвести картину имущественного положения в регионе, так как отдельные составные части этой агрегированной величины имеют существенные различия в зависимости от ряда факторов: отрасли экономики, форм собственности, размещения по территории, социально-правовых форм, видов деятельности и др. Поэтому возникает необходимость исследования структуры основных фондов на основе деления их общей стоимости на группы в соответствии с выше указанными факторами и системой классификаторов. В осуществлении расчетов необходимо исходить из положения о накоплении основного капитала СНС ООН 1993 г.

По принятым в настоящее время международным стандартам, в состав материальных основных фондов включают здания, сооружения, машины и оборудование, измерительные и регулирующие приборы и устройства, жилища, вычислительная техника и оргтехника, транспортные средства, инструменты, производственный и хозяйственный инвентарь, рабочий, продуктивный и племенной скот, многолетние насаждения и прочие виды материальных основных фондов.

К нематериальным основным фондам (нематериальным активам) относят компьютерное обеспечение, программное обеспечение, баз данных, оригинальные произведения развлекательного жанра, литературы и искусства, наукоемкие промышленные технологии, прочие не материальные основные фонды, являющиеся объектами интеллектуальной собственности, использование которых ограничено уставными на них правами владения.

В СНС ООН 1993 г. в состав валового накопления включены также и затраты на приобретение ценностей (то есть предметов, обладающих способностью сохранить стоимость в течение относительно длительного периода времени, например, немонетарного золота, картин, ювелирных изделий и т.д.). Таким образом, валовое накопление включает валовое накопление основных фондов, прирост материальных оборотных средств и чистые покупки ценностей.

Группировка основных фондов региона сочетается с действующими группировками основных фондов по экономике в целом.

Исследование структуры основных фондов региона по тому или иному признаку предполагает, прежде всего, расчет удельного веса (доли) отдельных частей целого, а в динамическом и территориальном аспектах – сравнение удельных весов одноименных категорий.

Региональные особенности структурных изменений в основных фондах региона целесообразно исследовать путем сравнения показателей меры структурных сдвигов по регионам со средне российскими индикаторами.

Проблемы экономико-статистического анализа объема, структуры и динамики воспроизводства основных фондов региона, их обновления, состояния, эффективности использования и т.д., требуют использования стоимостной оценки всех видов основных фондов. Однако, длительный

период функционирования основных фондов приводит к тому, что каждый их элемент в определенный момент времени имеет несколько видов оценки; что связано с физическим износом и изменением условий их воспроизводства.

При этом основные виды оценки основных фондов является: полная первоначальная стоимость, остаточная первоначальная, полная восстановительная, восстановительная за вычетом износа (остаточная), балансовая, используется как на федеральном, так и на региональном уровнях. Каждый из указанных видов оценки основных фондов играет специфическую роль в расчете показателей используемых при изучении конъюнктуры и экономического роста, вытекающих из счета операции с капиталом. В период инфляции важную роль играет категория «восстановительная стоимость основных фондов», которая состоит из расчета затрат на воссоздание в современных условиях их точной копией с использованием аналогичных материалов и сохранением всех эксплуатационных параметров. Переоценка основных фондов позволяет уточнить реальное состояние основных фондов на основе коэффициентов износа, рассчитанных по восстановленной стоимости.

5.3.3. Показатели статистики воспроизводства основных фондов региона

В статистической практике используются понятия «простое» и «расширенное» воспроизводство основных фондов. Воспроизводство основных фондов в прежнем объеме, как в целом, так и по частям, а также поддержание их в работоспособном состоянии в течение всего срока службы путем капитального ремонта является простым воспроизводством. Воспроизводство основных фондов региона или экономики в целом считается расширенным, если в течение рассматриваемого периода обеспечен прирост основных фондов.

Простое воспроизводство основных производственных фондов региона по стоимости происходит за счет перенесенной стоимости, накопленной в виде амортизационного фонда. Важными показателями простого воспроизводства основных производственных фондов являются:

- амортизационный фонд;
- ежегодные амортизационные отчисления;
- норма амортизации;
- капитальный ремонт;
- показатели выбытия и обновления (в прежнем объеме).

Содержание и методика расчета указанных показателей одинакова как на уровне региона, так и по экономике в целом [3;53].

Расширенное воспроизводство основных фондов обеспечивается за счет инвестиций в основной капитал. К показателям расширенного воспроизводства относятся:

- выбытие и обновление основных фондов;
- коэффициент выбытия и обновления;
- абсолютный прирост основных фондов;
- объем и структура инвестиций в основной капитал.

В таблице 5.4 дана система показателей воспроизводства и использования основных фондов региона [51].

Таблица 5.4.

Относительные показатели статистики основных фондов

<table>
<tr><th>Показатели состояния основных фондов</th><th>Показатели интенсивности воспроизводства ОФ и его результатов</th><th>Показатели эффективности использования основных фондов</th></tr>
<tr><td rowspan="2">1. Коэффициент годности Кг:
а) отношение остаточной первоначальной стоимости (ОПС) к полной первоначальной стоимости (ППС):
$К_г = \frac{ОПС}{ППС}$
б) отношение остаточной восстановительной стоимости (ОВС) к полной восстановительной стоимости (ПВС):
$К_г = \frac{ОВС}{ПВС}$
в) разность между 1 (или 100%) и коэффициентом износа (Ки):
Кг = 1 - Ки ;</td><td>1. Коэффициент обновления (Ко): отношение стоимости введенных в действие новых основных фондов (Ввод) к их полной первоначальной или восстановительной стоимости на конец года (ОФкг):
$К_о = \frac{В_{вод}}{ОФ_{кг}}$</td><td>1. Фондоотдача (ФО): отношение валового внутреннего продукта (ВВП) или валовой добавленной стоимости (ВДС) к среднегодовой стоимости основных фондов ($\overline{ОФ}$)
$ФО = \frac{ВВП(ВДС)}{\overline{ОФ}}$(т.руб/руб)</td></tr>
<tr><td>2. Коэффициент выбытия (Кв): отношение стоимости фондов, выбывших по ветхости и износа*, к полной восстановленной стоимости на начало года (ОФнг):
$К_в = \frac{В_{вод}}{ОФ_{нг}}$</td><td>2. Фондоемкость (ФЕ): обратный показатель:
$ФЕ = \frac{\overline{ОФ}}{ВВП(ВДС)}(руб/т.руб)$</td></tr>
<tr><td>2. Коэффициент износа (Ки):
а) отношение суммы износа, рассчитанной по первоначальной стоимости, к полной первоначальной стоимости:
б) $К_и = \frac{ППС - ОПС}{ППС}$
отношение суммы износа, рассчитанной по восстановительной стоимости, к полной восстановительной стоимости:
$К_и = \frac{ПВС - ОВС}{ПВС}$
в) Ки = 1 – Кг ;</td><td>3. Фондовооруженность (ФВ) – отношение среднегодовой стоимости $\overline{ОФ}$ к среднегодовой численности занятых трудовых ресурсов ($\overline{Т}$):
$ФВ = \frac{\overline{ОФ}}{\overline{Т}}$.</td><td></td></tr>
</table>

* По полной восстановленной стоимости.

5.3.4. Балансы основных фондов региона

Процесс воспроизводства основных фондов региона на отчётный период характеризуют балансы основных фондов (баланс основного капитала). В них отражаются: наличие основных фондов на начало и конец года, а также их изменения в течение года.

Вообще баланс основных фондов представляет собой статистическую таблицу, данные которой характеризуют объем, структуру, воспроизводство основных фондов по экономике в целом и ее регионов, отраслям и секторам экономики, по формам собственности. По данным баланса исчисляются показатели износа, годности, обновления, выбытия, использования основных фондов. Данные о наличии основных фондов используются для расчета показателей фондоемкости, фондовооруженности, фондоотдачи и других показателей.

Баланс основных фондов составляется органами статистики как на федеральном, так и на региональном уровнях, используя для этого единую методологию составления, единые понятия и классификации в соответствии с международными стандартами по учету основного капитала.

Поскольку основные производственные фонды региона учитываются по полной первоначальной или восстановительной стоимости с учетом износа и региональные балансы основных фондов составляются по полной и остаточной стоимости (за вычетом износа).

Оба этих баланса составляются по балансовой оценке в текущих ценах, в среднегодовых ценах и в постоянных (базисного периода) ценах.

В региональном балансе по полной стоимости основные фонды рассматриваются с точки зрения их физического объема, который для каждого объекта остается неизменным на весь период его

функционирования. Баланс отражает: наличие основных фондов на начало года, ввод новых фондов на конец года, поступление из других источников, ликвидацию, выбытие по прочим причинам и наличие основных фондов на конец года, а также среднегодовую стоимость основных фондов. Среднегодовая стоимость основных фондов региона исчисляется по формуле средней хронологической из моментных показателей.

Схема этого баланса отражена в таблице 5.5.

Таблица 5.5.

Баланс основных фондов
(по полной первоначальной или восстановительной стоимости, млн. руб.)

Формы собственности, отрасли народного хозяйства, натурально-вещественная классификация основных фондов	Наличие основных фондов по полной стоимости на начало года	В течение года						Наличие основных фондов по полной стоимости на конец года
		Ввод в действие основных фондов	Прочие поступления основных фондов по полной восстановительной стоимости	Итого поступило основных фондов по полной восстановительной стоимости	Выбыло основных фондов за ветхость и износом по полной восстановительной стоимости	Прочие выбытия основных фондов по полной восстановительной стоимости	Итого выбыло основных фондов по полной восстановительной стоимости	
А	1	2	3	4=2+3	5	6	7=5+6	8=1+4-7

Региональный баланс основных фондов по остаточной стоимости характеризует стоимостной аспект воспроизводства основных фондов в регионе. Этот баланс содержит те же показатели, что и баланс основных фондов по полной стоимости, вычисленные с учетом износа и, кроме того, содержит еще и показатель годового износа основных фондов. В этом балансе содержаться и данные о начисленной за год амортизации на полное восстановление основных фондов и законченном в течение года их капитальном ремонте. Схема баланса приведена в таблице 5.6.

Таблица 5.6.

Баланс основных фондов (по остаточной первоначальной или восстановительной стоимости, млн. руб.)

Формы собствен-ности, отрасли народного хозяйства, натурально вещественная классификация основных фондов	Наличие основных фондов на начало года по остаточной стоимости	В течение года								Наличие основных фондов по остаточной стоимости на конец года
		Ввод в действие основ-ных фондов	Прочие поступления основных фондов по остаточной стоимости	Законченный капитальный ремонт	Итого поступило основных фондов по остаточной стоимости	Выбыло основных фондов за ветхостью и износом по остаточной стоимости	Прочие выбытия основных фондов по остаточной стоимости	Начислено амортизации за год	Итого выбыло основных фондов по остаточной стоимости	
А	1	2	3	4	5=2+3+4	6	7	8	9=6+7+8	10=1+5-9

Все показатели, кроме показателя «ввод в действие», в этом балансе оцениваются по стоимости за вычетом износа.

Баланс основных фондов региона составляется по «чистым» отраслям (по которым составляются МОБ), которые представляют собой совокупность основных фондов участвующих в производстве отраслевой продукции или оказания определенных услуг.

Таким образом, круг учета основных фондов по чистым отраслям баланса основных фондов, будет отличаться от объёма основных фондов по так называемым «хозяйственным» отраслям, включающим все фонды предприятий, относящихся к какой-либо непрофильной отрасли.

Баланс основных фондов региона, составленный по балансовой стоимости, является исходным балансом, на базе которого могут быть исчислены показатели в сопоставимых, среднегодовых и других ценах. Этот баланс необходим для изучения объема, структуры и

воспроизводства основных фондов в реальных условиях и по реально складывающимся ценам.

Источниками информации о наличии и движении основных фондов служит бухгалтерская и статистическая отчетность организаций, данные выборочных обследований, в том числе основных фондов, принадлежащих гражданам (физическим лицам).

Баланс основных фондов за отчетный год разрабатывается в ценах до переоценки на 1 января следующего года.

Каждый территориальный комитет государственной статистики включает в свой баланс данные об основных фондах транспорта, находящихся на своей территории, а также данные малых и некоммерческих организаций.

Баланс основных фондов региона в среднегодовых ценах необходим для комплексного анализа наличия, динамики и использования основных фондов за определенный период (год, квартал, месяц) на базе средних величин. Лишь на их основе могут быть определены такие важные показатели, как фондоотдача, фондовооруженность, средние нормативные сроки службы, степень износа и др. Они очень важны и в балансовых построениях.

Пересчет баланса основных фондов региона в среднегодовые цены соответствующего периода осуществляется по индексам среднегодовых цен, рассматриваемых по периодам поступления или выбытия основных фондов (техника расчетов подробно изложена в [3; 38 и др.].

В условиях инфляционного роста цен на продукцию фондообразующих отраслей, когда основные фонды учитываются в различной оценке, и прямое сравнение их показателей становится невозможным из-за несопоставимости применяемых ценовых

определений, актуальной становится задача переоценки баланса основных фондов, составленного в смешанной оценке по балансовой стоимости, в единые, сопоставимые цены.

В целях обеспечения сопоставимости данных по основным фондам, для отражения их реальной динамики при расчетах внутригодовых показателей (среднегодовая стоимость, коэффициенты обновления и выбытия, возрастные характеристики) за ряд лет показатели наличия и движения основных фондов пересчитываются в постоянные цены какого-либо базисного года (в настоящее время – цены 1990г.).

Для изучения изменения основных фондов региона в динамике применяются два метода: индексный метод; балансовый метод.

В первом случае, определяются сводные индексы изменения цен и тарифов за период от базисного года к отчетному, по которым пересчитываются основные фонды отчетного года.

Во втором случае, данные о наличии основных фондов на базисную дату по восстановительной стоимости уменьшаются на величину фондов, выбывших (ликвидированных и по прочим причинам) до отчетного года, и увеличиваются на величину поступивших за этот период основных фондов (введенных в действие и из прочих источников). При этом и те, и другие фонды пересчитываются в цены базисного года по соответствующим индексам цен.

Практические расчеты по разработке баланса основных фондов в сопоставимых ценах на уровне регионов осуществляется на основе баланса основных фондов по текущим ценам и индексов цен, разрабатываемых централизованно на уровне Росстата (индексы цен на фондообразующую продукцию; индексы цен на капитальные вложения в целом, на СМР, оборудование и прочие работы; итоговые статистические индексы переоценки по видам основных фондов и отраслям экономики и

промышленности; индексы изменения рыночных цен на объекты основных фондов и др.).

Региональные балансы движения основных фондов позволяют осуществлять достаточно глубокий многосторонний анализ состояния; динамики и структурных изменений, а также анализ эффективности использования основных фондов в регионе за определенный период времени, а также прогнозирование данных параметров на будущие периоды.

5.3.5. Статистика оборотных фондов региона.

Оборотные фонды и оборотные средства региона – важная часть национального богатства, его наиболее мобильный и постоянно возобновляемый элемент.

Оборотные фонды – производственные запасы (сырье, материалы, топливо, запчасти), инструменты со сроком службы менее года и стоимостью установленного размера, постоянно пересматриваемого в соответствии с ростом цен на хозяйственные товары; посадочные материалы; корма и животные на откорме; молодняк скота и др.; незавершенное производство; готовая продукция и товары для перепродажи, а также материальные резервы.

Оборотные средства – вложение финансовых ресурсов в объекты, использование которых осуществляется в рамках одного воспроизводственного цикла, либо в течение относительно короткого времени (как правило, не более года). В составе оборотных средств выделяют оборотные фонды и денежные средства (дебиторская задолженность, краткосрочные финансовые вложения и др.) [51].

Запасы материальных оборотных средств включают все товары, которые имеются в наличии у хозяйственных единиц, не включенные в валовое накопление основного капитала.

Запасы материальных оборотных средств состоят из запасов продукции, которая еще находится в распоряжении производителей до того, как она будет продана, доставлена другим единицам, далее переработана или использована иными способами, а также запасов продукции, приобретенной у других единиц и предназначенной для использования в промежуточном потреблении, для перепродажи без дальнейшей переработки [3].

Оборотные средства называют также текущими активами и учитывают в бухгалтерских балансах.

В систему показателей статистики оборотных фондов входят моментные и интервальные, абсолютные и относительные показатели. В системе показателей могут быть выделены следующие их подсистемы:

- наличия оборотных фондов;
- движения оборотных фондов;
- состав оборотных фондов;
- обеспеченности оборотными фондами;
- их оборачиваемости и др.

На основе моментных показателей наличия оборотных фондов изучается их объем в составе национального богатства, они используются для анализа их динамики и структуры, обеспеченности ими производственного процесса; рассчитываются интервальные показатели (например, среднегодовой объем).

Интервальные показатели используются для характеристики их изменения в течение периода, пополнения и выбытия, а также для расчета средних за период.

Среднегодовые показатели оборотных фондов определяются по формуле средней хронологической простой или взвешенной.

При равных интервалах времени расчет производится по средней хронологической простой:

$$\overline{f} = \frac{\frac{1}{2} f_1 + f_2 + f_3 + ... + \frac{1}{2} f_n}{n-1}, \quad (5.7)$$

где f – оборотные фонды на определенную дату.

При неравных интервалах расчет осуществляют по формуле:

$$\bar{f} = \left[\left(\frac{f_1 + f_2}{2} \right) m_1 + \left(\frac{f_2 + f_3}{2} \right) m_2 + ... + \left(\frac{f_{u-1} + f_u}{2} \right) m_{n-1} \right] : \sum m, \quad (5.8)$$

где m – временной интервал (в месяцах).

Среднегодовой объем оборотных фондов региона рассчитывается при изучении материалоемкости, рентабельности производства, оборачиваемости и др.

Состав оборотных фондов характеризуется на основе их группировок:

- по натурально-вещественному составу;
- по источникам финансирования (за счет собственных средств или за счет заемных (привлеченных);
- по месту нахождения (на производственных предприятиях, в пути и т.п.);
- по отраслям экономики;
- по секторам экономики;

- по территориям (регионам) и т.д.

Показатели движения оборотных фондов характеризуют их изменение в течение года: пополнение и выбытие.

Одно из главных назначений оборотных средств – обеспечение ими производственного процесса. Недостаточность в обеспеченности оборотными фондами (средствами), как показывает практика, является причиной потерь производственного потенциала в целом, заключенного не только в материальных, но и в основных фондах и трудовых ресурсах.

Обеспеченность производства оборотными фондами определяется в днях обеспеченности (О) и рассчитывается как отношение фактического запаса оборотных фондов (З) к их среднесуточному расходу (или среднесуточной потребности в них) (П):

$$O = \frac{З}{П} \tag{5.9}$$

Ускорение оборачиваемости оборотных средств – важный фактор наращивания заключенного в них экономического потенциала, т.к. позволяет при одном и том же их объеме обеспечить удовлетворение большего объема потребностей в них. Она характеризуется:

- числом оборотов оборотных фондов за данный период;
- средней продолжительностью одного оборота в днях;
- коэффициентом закрепления.

Число оборотов характеризует скорость обращения оборотных фондов (средств) в течение периода, показывая, сколько раз обернулся средний остаток оборотных фондов (средств) за период:

$$K_{обор.} = \frac{P}{\overline{З}} \tag{5.10}$$

Показатель определяется как отношение стоимости реализованной продукции (Р) к средней стоимости запасов оборотных фондов ($\overline{З}$).

Показатель, обратный числу оборотов оборотных фондов (средств), называют коэффициентом закрепления оборотных фондов (средств) (Кзакр):

$$К_{закр.} = \frac{\overline{З}}{Р} \tag{5.11}$$

Его назначение состоит в том, чтобы определить средний размер стоимости оборотных фондов, приходящихся на 1 рубль объема реализованной продукции.

Средняя продолжительность одного оборота оборотных фондов (средств) за период ($Д_Н$) равна отношению числа календарных дней в периоде (Д) к числу оборотов оборотных фондов (средств):

$$Д_н = \frac{Д}{К_{обор.}} = \frac{Д * \overline{З}}{Р} \tag{5.12}$$

Изменение оборачиваемости непосредственным образом влияет на потребность в оборотных фондах. В статистике принято определять экономию или перерасход оборотных фондов, имевшую место в результате ускорения или замедления их оборачиваемости ($Э_{обор.}$):

$$Э_{обор.} = ОбФ_1 - \frac{Р_1}{К_{обор.}} \tag{5.13}$$

То есть экономия оборотных фондов, достигнутая в результате ускорения их оборачиваемости определяется как разность между фактической среднегодовой стоимостью оборотных фондов отчетного периода ($ОбФ_1$) и отношением стоимости реализованной продукции отчетного периода (Р1) к числу оборотов оборотных фондов базисного периода ($К_{обор.}$), т.е. как разность между фактической среднегодовой стоимостью оборотных фондов отчетного периода и стоимостью

оборотных фондов ($\frac{P_1}{K_{обор.}}$), необходимой для объема реализации продукции в отчетном периоде при неизменности скорости оборачиваемости оборотных фондов в обоих периодах.

5.4. Региональная статистика финансовых ресурсов

В настоящее время региональные статистические службы России, кроме работы, связанной с определением и расчетом статистических показателей материально-технического и трудового потенциала региона, ведут и значительную деятельность по определению финансовых ресурсов региона.

5.4.1. Значение финансовых ресурсов в социально-экономическом развитии региона.

Переход российской экономики к рыночным отношениям предопределил специфику образования и использования финансовых ресурсов как по экономике в целом, так и на уровне регионов. Федеральным и региональным органом власти России необходимо иметь четкое представление о характере и тенденции экономического и социального развития страны и ее регионов, об объеме и структуре выпуска товаров и услуг, об уровне и структуре доходов институциональных единиц, о финансовых и денежно-кредитных возможностях, об уровне жизни населения и т.д. Переход на новые для России экономические методы хозяйствования с одновременным снижением сферы государственного административного управления, коренные изменения в системе цен и ценообразовании, инфляции, безработицы и других факторов принципиально изменили содержание финансовых ресурсов страны и регионов, их структуру источников формирования и распределения.

При принятии управленческих решений по финансовым вопросам, выявлении закономерностей и тенденций в динамике финансовых ресурсов и затрат, необходимы анализ состояния, структуры и пропорций распределения финансовых ресурсов региона между госбюджетом, внебюджетными фондами и финансовыми средствами предприятий и организаций региона, исследование роли и значения основных источников формирования финансовых ресурсов. Такой анализ позволяет оценить роль и значение различных каналов мобилизации финансовых ресурсов, целесообразность и обоснованность их распределения и использования.

Финансы играют огромную роль в структуре рыночных отношений, а также в механизме их регулирования со стороны государства, они неотъемлемая часть рыночных отношений и одновременно важный инструмент реализации государственной социально-экономической политики.

Этой категории дается следующее общее определение:

Финансы – это денежные отношения, возникающие в процессе распределения и перераспределения валового внутреннего продукта, национального дохода и части национального богатства, а на уровне отраслей и секторов экономики – валовой добавленной стоимости, в связи с формированием денежных доходов и накоплений у субъектов хозяйствования и государства и использование их на потребление, расширения богатства, удовлетворение социальных и других потребностей общества. Финансы представляют собой систему денежных отношений, они – неотъемлемый элемент общественного производства на всех уровнях хозяйствования.

Одной из наиболее важнейших задач СНС в области финансов является характеристика финансовой деятельности как по экономике страны в целом, так и в разрезе секторов экономики и регионов страны.

В макроэкономической статистике и в СНС финансы определяются как система экономических отношений между институциональными единицами по поводу формирования, распределения и использования доходов с целью воспроизводства и удовлетворения индивидуальных и коллективных потребностей общества. Финансы, как кровеносная система всей экономики, играют огромную роль, как в структуре рыночных отношений, так и в механизме их регулирования со стороны государства. Они – неотъемлемая часть рыночных отношений и одновременно важный инструмент реализации государственной политики.

Предметом финансовой статистики является количественная характеристика финансовых активов, их формирования, распределения и перераспределения, обращения и использования.

Финансовые активы – это финансовые обязательства, которые возникают, когда одна институционная единица предоставляет средства другой. При этом институционная единица, владеющая этими средствами (кредитор), получает платеж или серию платежей от другой единицы (должник), в соответствии с условиями контракта, заключенного между ними. Такое финансовое обязательство представляет собой финансовый актив для кредитора и финансовый пассив для должника. Почти все финансовые активы возникают из финансовых обязательств, но монетарное золото и специальные права заимствования Международного Валютного Фонда (МВФ) также рассматриваются как финансовые активы, хотя для них нет соответствующих финансовых пассивов.

В конкретных условиях секторов экономики региона основными составляющими финансовых активов являются: вклады и депозиты в банках (в рублях и валюте), вложения в ценных бумагах, запасы институционных единиц в наличной и иностранной валюте, резервы страховых взносов населения. Финансовые активы региона, как часть

национального богатства, формируется за счет сбережения – неиспользованной части денежных доходов физических лиц.

Финансы определяются и как совокупность экономических отношений, охватывающих процессы создания и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств регионов и страна в целом.

В соответствии с Общероссийским классификатором финансовых активов (ОКФА) в СНС финансовые активы группируются на семь основных категорий [21]: монетарное золото и специальные права заимствования (СДР); валюта и депозиты; ценные бумаги, кроме акций; кредиты и займы; акции и другие формы участия в капитале; страховые технические резервы; другая дебиторская/кредиторская задолженность.

Финансовые активы, инструменты и операции, а также денежная и валютная политика формирует объект исследования статистики финансов региона, которая определяется как отрасль социальной экономической статистики.

«Статистику финансов» более корректно называть «Статистикой финансов, кредита и денежного обращения». В этом же разрезе следует представить и структуру статистики финансов региона.

В круг решаемых статистикой финансов региона задач входят: разработка методологий и организаций статистического наблюдения за финансовыми ресурсами региона, учитывая при этом специфику и особенности функционирования экономики региона в народно-хозяйственном комплексе страны; проведение специальных балансовых региональных расчетов; выбор для каждого региона методов обработки предоставления и анализа информации и др.

По концепции СНС ООН 1993 г., все указанные финансовые активы, являются объектом исследования в финансовом счете региона.

Финансы региона представляют собой финансовые отношения, выраженные в денежной форме, возникающие при образовании распределений и использовании денежных доходов и накоплений в процессе производства и реализации товаров, выполнения работ и оказания различных услуг. Финансовые отношения складываются:

- при получении и погашении банковских ссуд,
- при уплате процентов по ним,
- при вложении средств в акции и облигации и получении по ним процентов,
- при уплате и получении штрафов,
- при участии в распределении прибыли,
- при образовании и использовании различных страховых фондов,
- при покупке и продаже валют,
- при получении и уплате трансфертов разного вида (налогов, пенсий, взносов в соцстрах и др.).

К основным видам государственных трансфертных платежей (трансфертов), домашним хозяйствам относятся:

- пенсии;
- социальные пособия и, в частности, пособия по безработице;
- целевые платежи, а именно: дотация за квартиру, пособие на детей, пособие на профессиональное обучение, платежей по больничным листам;

- прочие платежи: обеспечение жертв войны, беженцев, репрессированных и т.д.

С помощью трансфертных платежей государство осуществляет перераспределение первичных доходов. При этом трансферты прямо не затрагивают объем дохода региона. Примерно 2/3 государственных трансфертов – это платежи домашним хозяйствам.

Как видно, перечень текущих трансфертов, на региональном уровне, достаточно широкий, что подчеркивает значимость этой экономической категории в изучении финансового положения регионов страны.

В счете вторичного распределения доходов выделяются три основных вида текущих трансфертов:

1. Текущие налоги на доходы, имущество и другие;

2. Отчисления в социальное страхование и социальные пособия;

3. Прочие текущие трансферты.

Финансово-денежные отношения институциональных единиц с государством возникают в связи с формированием и использованием бюджетных и внебюджетных фондов и выражаются в форме платежей в бюджет и внебюджетные фонды различных уровней и соответственно израсходование бюджетных средств.

Предметом изучения региональной финансовой статистики и их отражения в СНС является количественная характеристика финансово-денежных отношений, возникающих в процессе воспроизводства, с учетом их качественных особенностей, обусловленных образованием, распределением и использованием финансовых ресурсов, выполнением обязательств хозяйствующих субъектов друг перед другом, перед финансово-банковской системой и государством.

Для стабилизации экономики, укрепления финансовых и кредитных отношений между секторами экономики региона особую значимость приобретает информация о финансовых потоках, формирующих финансовые средства региона.

В региональной финансовой статистике применяется система показателей, отражающих финансовое положение хозяйствующих субъектов данного региона, поступление, распределение и характер использования денежных средств, размер и структуру задолженности и др.

Основным средством изучения процессов формирования и использования финансовых ресурсов как по экономике в целом, так и на уровне региона является сводный **баланс финансовых ресурсов и затрат** или иначе сводный **финансовый баланс**.

Современные требования к информационно-аналитическому обеспечению управления экономикой региона диктуют необходимость разработки по региону системы балансов, характеризующих его финансовые и кредитно-денежные отношения. Обобщающей концептуальной матрицей сводных показателей такой системы (по аналогии с СНС) призван служить баланс денежного оборота. Его схема и методология построения разработаны Соловьевым А.С. [38].

Центральное место в системе этих балансов занимает баланс финансовых ресурсов и затрат (сводный финансовый баланс), ориентированный на региональный уровень использования [23].

Баланс предназначен для количественной и качественной оценки состояния финансовых ресурсов региона – их стабильности, ликвидности, структуры, потоков их перераспределения и меры расходов.

Составление сводного финансового баланса (далее СФБ) для субъектов Российской Федерации дает возможность ответить на следующие вопросы:

- какая часть финансовых ресурсов, образованных в регионе, остается в его распоряжении, а какая передается в централизованные фонды и получается из централизованного фонда;
- как складывается баланс привлеченных средств населения и социальных выплат населению;
- каковы составляющие баланса финансовых ресурсов и затрат предприятий региона по источникам формирования и направлениям использования;
- какова роль финансово-кредитной системы, органов государственного управления и других инструментов в перераспределении финансовых ресурсов и др.

Определение финансов дается в методических рекомендациях Росстата (бывш. Госкомстат России) по составлению баланса финансовых ресурсов и затрат региона [23].

Финансовые ресурсы региона определены как ресурсы, которые были получены в результате производственно-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов, функционирующих на территории региона. Привлеченные средства населения в совокупности с финансовыми ресурсами, созданными на территории региона, характеризуют образованные финансовые ресурсы. Величина образованных финансовых ресурсов, рассчитанная с учетом сальдо перераспределения ресурсов по фондам денежных средств, определяет категорию финансовых ресурсов, которыми располагает регион, и которые могут быть использованы

непосредственно на его территории в направление производственного и социального развития.[21, с. 357]

Баланс финансовых ресурсов и затрат региона воспроизводит последовательные стадии движения финансовых ресурсов: образование финансовых ресурсов в процессе экономической деятельности хозяйствующих субъектов, привлечение части средств кредитно-банковской системы и населения; пополнение из этих ресурсов кредитных фондов денежных средств (в первую очередь бюджетной системы); перераспределение финансовых ресурсов между этими фондами, их использование на капитальные вложения, непроизводственное потребление и социальные трансферты [53].

Основной источник доходов государственного бюджета региона – это налоги. Налоговая система насчитывает примерно 35 видов отдельных налогов. Преобладающий вес имеют подоходные налоги, а среди них – налог на зарплату.

С помощью баланса финансовых ресурсов и затрат региона решаются следующие задачи [36]:

- изучение состояния, структура и динамика финансовых ресурсов региона;
- анализ процессов образования, распределения и использования финансовых ресурсов региона;
- многосторонний анализ сбалансированности финансовых ресурсов и затрат; анализ основных финансово-экономических пропорций и зависимости регионального развития;
- установление и оценка финансовых взаимоотношений между регионом и центром, между секторами и хозяйствующими субъектами;

- обеспечение финансовыми ресурсами всех мероприятий, предусмотренных государственных программ социально-экономического развития регионов.

Таким образом, баланс финансовых ресурсов и затрат региона позволяет охарактеризовать состояние, структуру, пропорции и закономерности формирования, распределения и использования финансовых ресурсов региона, оценить характер взаимоотношений между регионами и центром, между секторами экономики и т.д.

Данный баланс на уровне региона состоит из трех взаимосвязанных таблиц, включая и матричную форму представления.

5.4.2. Принципы построения регионального сводного баланса финансовых ресурсов и затрат

В настоящее время сводный баланс финансовых ресурсов и затрат региона, как и сводный финансовый баланс по экономике в целом разрабатывается Росстатом и его территориальным подразделениям во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 № 4. Схема данного баланса утверждена еще Госкомстатом России по согласованию с Министерством экономики РФ и Министерством финансов РФ [19].

При этом следует учесть, что кроме этого сводного баланса, на уровне региона в настоящее время разрабатываются и другие частные виды балансовых построений, с помощью которых характеризуются отдельные стороны формирования и использования финансовых ресурсов региона. К таким балансовым построениям можно отнести:

- местный бюджет;
- региональный баланс расчетов с федеральным бюджетом;
- баланс денежных доходов и расходов населения региона.

При составлении всех видов балансов, отражающих разные аспекты формирования и использования финансовых ресурсов региона, используются специфические для финансовой статистики понятия и терминологии, которые определяют соответствующую систему показателей данных видов балансов.

Данные термины и понятия одинаковые как для построения частных балансовых построений, так и для построения сводного баланса финансовых ресурсов и затрат на всех уровнях управления, как по экономике в целом, так и на уровне региона.

Следует отметить, что данные частных балансов используются и как основные источники информации для построения сводного финансового баланса региона.

При всем этом, разные авторы и практики [36] подчеркивают, что, хотя балансовые построения позволяют получить достаточно подробную информацию о финансовых ресурсах региона, они не решают важную задачу интеграции в единую целую всей финансовой информации - отсутствует взаимосвязь и зависимость между отдельными сегментами и корреспонденция между указанными балансовыми построениями. Составление отдельных частных балансовых построений ведется в настоящее время оторвано друг от друга, как по способу сбора первичной информации, так и по методике расчета показателей и по форме представления данных.

Принятые балансовые схемы данных балансовых построений не дают возможности проведения комплексного статистического анализа взаимозависимости между изучаемыми процессами, на основе этих балансов невозможно определить влияние изменений показателей одного вида баланса на показатели другого вида, то есть, не позволяют представить в агрегированной форме сбалансированность всех

финансовых отношений региона. Все это обусловило поиск такого вида сводного финансового баланса, который обеспечил бы основные требования рыночных отношений в области финансовой статистики [51]. Результатом такого поиска явилось то, что с 1991 г. региональные комитеты по статистике составляют сводный баланс финансовых ресурсов и затрат региона.

Рассмотрим основные принципы построения этого баланса.

СФБ региона определяется как система макроэкономических показателей, характеризующих объем, структуру и динамику денежно-финансовых ресурсов региона и затрат за отчетный период времени. Он охватывает полный состав финансовых ресурсов, каналов их распределения, а также их затрат на территории региона. Таким образом сводный баланс финансовых ресурсов и затрат отражает процессы образования, распределения и использования региональных финансовых ресурсов в их причинно-следственной связи, что позволяет получить систему балансов, отображающих процессы формирования и использования валового регионального продукта (ВРП).

Баланс состоит из двух частей: доходы (см. таблицу 5.7.), где приводится состав финансовых ресурсов; расходы (см. таблицу 5.8.), где указываются направления использования финансовых ресурсов.

Показатели баланса представлены в агрегированном виде в фондовом разрезе и в целом по региону, они имеют определенную специфическую для финансовой статистики интерпретацию.

Таблица 5.7.

Баланс финансовых ресурсов и затрат
Финансовые ресурсы регионов: доходы, млрд. руб.

Финансовые ресурсы, которыми располагает регион		Шифр строки	Раздел1	Раздел 2	Раздел 4. Доходы и поступления в ФДС (фонд денежных средств)					
			Хозсубъ-екты	Население региона	Децентрал	Местные бюджет	Федераль-ный бюджет	Внебюд-жетные фонды	Кредит.-банк. система	Др. фонды, заграница
А		Б	1.0	2.0	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6
0	Остатки средств на начало года	00	x	x					x	x
	Доходы									
2	Оплата труда:									
	ЗП внебюджетной сферы	2.1								
	Другие доходы	2.2								
	Премии спецфондов	2.3								
	Прочие трудовые доходы	2.4								
3.1	**Амортизационные отчисления. ин.ресурсы,созданные х/субъектами:**	3.1		x		x	x	x	x	x
	Прибыль	3.2		x				x		
	Налог на добавленную стоимость	3.3		x	x			x	x	x
	Акцизы	3.4		x	x			x	x	x
	Отчисления во внебюджетные ЭФ	3.5		x	x	x	x		x	x
	Отчисления во внебюджетные СФ	3.6		x		x	x		x	x
	Доходы от внешнеэк. деятельности	3.7		x	x			x	x	x
	Прочие ФР (созданные)	3.8		x						
3.2	**Привлеченные средства населения**									
	Налоги и обязательные платежи	3.9	x		x					
	Добровольные взносы и платежи	3.10	x		x			x		
	Другие взносы и платежи	3.11	x		x	x	x			
6	Итого образовано фин. ресурсов (по ФДС)	4.0								
4	Получено по межфондовым передачам	5.0		x					x	
7	Привлеченные финансовые ресурсы	6.0		x					x	
6	Всего ФР, располаг. фондами ден. средств	7.0								
7	Разница доходов и расходов ФДС (сбережения)	8.0								
	Всего финансовые средства региона	10.0								
	Разница доходов и расходов	11.0								
	Остатки средств на конец года									
Валовая добавленная стоимость										

ФР – финансовые ресурсы; ЭФ – экологический фонд; СФ – специальные фонды

Таблица 5.8.

Баланс финансовых ресурсов и затрат
Финансовые ресурсы регионов: расходы, млрд. руб.

Расходы финансовых ресурсов (ФР), которыми располагает регион		Шифр строки	Раздел 1	Раздел 2	Раздел 4. Доходы и поступления в ФДС					
			Хозсубъекты	Население региона	Децентрал. фонды	Местные бюджеты	Федеральный бюджет	Внебюджетные фонды	Кредит-банк. система	Др. фонды
А		Б	1.0	2.0	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6
	Расходы									
1	Покупка товаров и услуг:	1.1								
	Другие денежные расходы	1.2								
	Оплата услуг	1.3								
5	**Затраты ФР хозсубъектов**									
	5.1. Капитальные расходы:									
	Капитальные вложения	5.1		x						
	Прирост оборотных средств	5.2		x		x	x	x		x
	Создание госзапасов	5.3		x	x			x	x	x
	Капитальный ремонт	5.4						x	x	x
	Приобретение земли	5.5		x	x			x	x	x
	5.2 Текущие расходы:									
	Предметы снабжения	5.6		x	x			x	x	x
	Оплата услуг	5.7		x	x			x	x	x
	Оплата прочих услуг	5.8		x				x	x	x
	Субсидии (дотации)	5.9		x	x			x	x	x
	Прочие текущие расходы	5.10		x					x	x
	5.3 Оплата труда госслужащим:	5.11	x		x			x	x	x
	Трансферты населению:									
	Пенсии и пособия	5.12	x						x	
	Прочие трансферты	5.13	x				x	x		
6	**Итого затраты финансовых ресурсов**	4.1								
4	**Выплаты по межфондовым передачам**	5.1		x						
7	**Средства прошлых лет = отвлеченные ФР**	6.1					x	x	x	x
6	**Всего расходов (ФР) фондов денежных средств**	7.1								
	Всего расх. финансовых средств региона	10.1								

Важное место в системе показателей СФБ занимают показатели, которые отражают основные пропорции: между доходами и расходами местного бюджета; между средствами по расчетам региона с федеральным бюджетом; между финансовыми ресурсами и затратами территориальных внебюджетных фондов денежных средств и др.

Данный баланс позволяет проводить оценку состояния финансовых ресурсов, созданных хозяйственными субъектами региона во взаимосвязи с соотношениями всех денежных доходов населения и потребительной массой товаров и объема платных услуг. Итоговые показатели баланса должны корреспондировать с показателями других региональных балансов: с балансами денежных доходов и расходов населения, с местным бюджетом, с балансом внебюджетных фондов. СФБ региона отражает процесс образования финансовых ресурсов как в целом по территории региона, так и по фондам денежных средств.

В балансе предусмотрены и показатели, отражающие перераспределение финансовых ресурсов между фондами денежных ресурсов. Таким образом, данный баланс позволяет исчислить скорректированые на объем перераспределительных операций величины доходов, расходов, сальдо оборотов по каждому из фондов денежных средств. Следует отметить близость методологией составления баланса финансовых ресурсов, как по регионам, так и по экономике в целом с методологией построения системы

национальных счетов, выражающихся в том, что в обоих случаях применяется общий методологический прием – принцип двойной записи по отношению к общему объекту – системе потоков денежных средств. В СФБ, как и в СНС, отображается общий круг институциональных единиц региона, все отрасли и сектора экономики, включающие производственные предприятия, фонды государственных учреждений, население, фонды

банковских и страховых учреждений, общественных, благотворительных организаций.

Информационной основой составления СФБ служат данные финансовой, бухгалтерской, статистической и банковской отчетности институциональных единиц, функционирующих на территории региона, и другая информация.

Показатели баланса рассчитаны на основе кассового метода, что отличает их от показателей региона, составленных на основе метода начисления, принятая в СНС. Кроме того, по кассовому методу построены показатели, характеризующие доходную и расходную части внебюджетных фондов. В то же время, показатели, характеризующие финансово-хозяйственную деятельность предприятий (прибыль, амортизационные отчисления) рассчитаны как по кассовому методу, так и по методу начислений, что соответствует методологии формирования показателей бухгалтерской отчетности и принятой учетной политикой предприятий.

Отмечается необходимость в составлении отчетного баланса внебюджетных фондов на уровне региона в виду их экономического анализа.

Баланс денежных доходов и расходов населения региона – представляет собой баланс налично-денежного оборота с позиции субъекта осуществления соответствующей группы операций с денежными средствами. Данный баланс характеризует объем, источники денежных доходов, а также объем денежной структуры расходов и сбережений населения. Баланс отражает на уровне региона движение той части валового регионального продукта, которая в форме денежных доходов поступает в распоряжение населения, используется им на покупку товаров и оплату услуг, платежи, взносы и т.д. Схема баланса состоит из двух

частей: денежные доходы и расходы населения. Данный баланс ежегодно составляется на уровне региона, он позволяет определить общий объем и структуру денежных доходов и расходов населения региона, исчислить номинальные и реальные доходы, установить возможности населения в инвестиционной деятельности, определить финансовые ресурсы населения.

5.4.3. Система показателей и схема сводного финансового баланса региона

В условиях рыночной экономики возникает необходимость в учете и экономико-статистическом анализе всех финансовых ресурсов, создаваемых на территории области, то есть бюджетных и внебюджетных финансовых ресурсов. Представляет интерес определение и расчет, как общего объема финансовых ресурсов региона, так и тех ресурсов, которые формируют централизованный фонд денежных средств и образуют местный бюджет (как часть совокупных финансовых ресурсов региона).

По целевому назначению внебюджетные фонды делятся на экономические и социальные, в соответствии с уровнем управления – на государственные и региональные. По направлениям использования делятся на осуществление социальной поддержки населения путем выплат пособий, пенсий, субсидирования и финансирования социальной инфраструктуры в целом; целевое финансирование, субсидирование хозяйствующих субъектов; обеспечение природоохранных мероприятий путем их финансирования из средств соответствующих источников.

Доходы внебюджетных фондов состоят из специальных целевых налогов и сборов, установленных для соответствующего фонда, прибыли от неосновной деятельности. На региональном уровне формируются также внебюджетные фонды за счет местных источников финансирования:

экологический фонд, фонд научно-исследовательских работ, фонд конверсий и др.

Помимо средств внебюджетных фондов финансовые ресурсы региона формируются и из средств населения региона. Для учета этих средств составляется баланс денежных доходов и расходов населения региона. Данный баланс отражает налично-денежный оборот с позиции населения, то есть отражает ту часть ВРП, которая поступает в распоряжение населения в форме денежных доходов. На основе данных этого баланса определяется общий объем и структура денежных доходов и расходов населения, исчисляются номинальные и реальные доходы и тем самым уровень жизни населения. Баланс денежных доходов и расходов населения региона дает возможность проанализировать основные показатели доходов населения в группировке по источникам получения средств и направлениям расходования и позволяет установить потенциальные возможности населения в инвестиционной деятельности региона.

Сводный финансовый баланс по аналогии с государственным бюджетом построен по методу двойной записи. Рассмотренные выше балансовые построения региона позволяют получить достаточно подробную информацию о финансовых ресурсах региона. Вместе с тем, как было отмечено раньше, в представленных выше балансовых построениях отсутствует взаимосвязь между отдельными их сегментами и корреспонденции между разными балансовыми построениями. Это привело к тому, что с 1991 г. в экономико-статистической практике региональных комитетов по статистике СФБ региона составляется в матричной форме.

Наиболее удобной формой представления схемы СФБ является совокупность взаимоувязанных балансовых таблиц, производная от

принципиальной, матричной схемы, наглядно выражающей общую концепцию баланса. Матричная схема СФБ дает возможность его развития путем дифференциации основных показателей и взаимосвязей, отраженных в принципиальной схеме. Это, в свою очередь, превращает единую матрицу в совокупность блоков и балансов, каждый из которых позволяет отвечать на определенный вопрос, не упуская из виду систему в целом.

В самом общем виде матричная схема СФБ представлена в табл. 5.9.

Эту схему можно использовать как при изучении финансовых ресурсов и затрат по экономике в целом, так и на уровне региона.

Из приведенной схемы, вытекает, что первичные доходы, совокупность которых представляет собой валовой региональный продукт (ВРП) произведенный, образуются на стадии производства товаров и услуг. Сумма всех ресурсов, складывается из первичных доходов и поступлений в порядке перераспределения. Общая величина распределяемых ресурсов распределяется на передаче в порядке перераспределения и расходов на потребление и накопление; совокупность последних равна используемому ВРП.

Таким образом, баланс формирования и использования финансовых ресурсов, складывающийся на стадии распределения, является основной для построения схемы сводного финансового баланса в матричной форме.

Таблица 5.9

Матричная схема сводного финансового баланса

Стадии воспроизводства			Распределение				Использо-вание	Итого
			Хозяйству-ющие субъекты	Население (ДХ)[†]	Бюджеты и внебюджетные фонды	Финансово-кредитная система		
			2	3	4	5	6	7
Производство		1	Прибыль	Оплата труда	Налоги и платежи	Прибыль	-	ВРП произведенный[‡]
Распределение и перераспределение	Хозяйству-ющие субъекты	2	--	Доходы население от предприятий	Налоги и платежи	Кредиты, ценные бумаги	Накопление	Итого распределение и перераспределение
	Население (ДХ)	3	-	-	Платежи и взносы	Кредиты, ценные бумаги	Конечное потребление	Итого распределение и перераспределение
	Бюджеты и внебюджет-ные фонды	4	Расходы, дотации, ссуды	Пенсии, пособия, кредиты	-	Кредиты, ценные бумаги	-	Итого распределение и перераспределение
	Финансово-кредитная система	5	Кредиты	Кредиты	Кредиты, ценные бумаги	-	-	Итого распределение и перераспределение
Итого		6	Итого ресурсов	Итого ресурсов	Итого ресурсов	Итого ресурсов	ВРП использован-ный	-

С этой целью необходимо раскрыть содержание позиций стадии «Распределение и перераспределение», т.е. назвать участников движения финансовых потоков, а именно нефинансовые предприятия, финансовые учреждения, домашние хозяйства, некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, органы государственного управления.

[††] ДХ – сектор “Домашние хозяйства”

[‡] На уровне региона ВРП. В схему не включен сектор «Остальной мир» и тем самым финансовые потоки между регионами.

Разработка СФБ в виде взаимоувязанной системы балансов секторов экономики позволяет:

- получить баланс формирования, распределения, перераспределения и использования доходов по каждому сектору,
- отразить взаимоотношения между секторами внутри каждого региона и с другими регионами,
- реализовать идею интеграции показателей СФБ в совокупности распределительных операций системы национальных счетов,
- обеспечить возможность взаимной увязки и проверки количественного выражения показателей, получаемых из разных источников информации.

Приведенная схема дает укрупненную характеристику движения доходов.

На основании матричной схемы СФБ в самом общем виде можно составить баланс ресурсов и распределения для каждой группы участников движения доходов – для совокупности хозяйствующих субъектов, для домашних хозяйств, для бюджетов и внебюджетных фондов, для финансово-кредитной системы.

Показатели баланса в матричной форме представлены в виде определенной системы макроэкономических показателей, в которой величина каждого показателя имеет свою определенную интерпретацию.

При построении системы показателей баланса удобнее представить данные показатели в виде блоков, группирующих общий круг институциональных единиц, охваченных балансом: производственные предприятия, фонды государственных учреждений, население, фонды банковских и страховых учреждений, общественных, благотворительных организаций.

Принятая система показателей СФБ региона должна содержать те же показатели, что формируют систему показателей соответствующего баланса по экономике в целом, чтобы таким образом обеспечить возможность их суммирования и определить основные показатели сводного финансового баланса по экономике в целом. Это достигается путем осуществления определенных корректировок региональных показателей и дополнений с теми данными, которые отсутствуют на уровне региона.

Система показателей изучаемого баланса должна содержать показатели, обеспечивающие информацию для определения и анализа важных экономических характеристик пропорции и взаимосвязей региона, а именно:

- показатели общего объема финансовых ресурсов, которые образуются на территории региона;
- показатели, отражающие объем финансовых ресурсов, которые используются непосредственно в регионе;
- показатели, позволяющие определить вклад региона во вне региональные централизованные фонды денежных средств;
- показатели, позволяющие определить величину финансовых ресурсов, остающиеся в централизованных и децентрализованных фондах денежных средств региона;
- показатели, отражающие объем финансовых ресурсов, который поступает в регион из федерального бюджета в виде целевого финансирования затрат на производственное и социальное развитие и др.

Под **финансовыми ресурсами**, созданными на территории региона, понимаются финансовые ресурсы, которые были получены в результате

производственно-хозяйственной деятельности предприятий и организаций, функционирующих на территории региона.

Привлеченные средства населения в совокупности с финансовыми ресурсами, созданными на территории региона, представляют категорию образованных финансовых ресурсов. Величина образованных финансовых ресурсов определяется с учетом сальдо перераспределения ресурсов по фондам денежных средств, и представляют категорию располагаемых финансовых ресурсов региона, которые могут быть использованы непосредственно в области на ее производственное и социальное развитие.

Таким образом, система показателей должна обеспечить информацию для определения общего объема финансовых ресурсов, образованных на территории региона, а также объем ресурсов, аккумулированных во всех фондах денежных средств (региональных и внерегиональных, централизованных и децентрализованных).

В объеме финансовых ресурсов региона значительная доля принадлежит средствам, выделенным из их внерегиональных фондов денежных средств, в частности, из федерального бюджета, а также размер передач в федеральный бюджет.

Система показателей содержит основные показатели доходов и расходов баланса, сгруппированных по видам доходов и расходов в разрезе институциональных единиц, получивших или расходующих их. Данная система имеет следующее содержание [36, с. 255]:

Доходная часть баланса:

- оплата труда наемных работников;
- амортизационные отчисления (потребление основного капитала) и финансовые ресурсы, созданные хозяйствующими субъектами;

- привлеченные средства населения.

Расходная часть баланса:

- покупка товаров и услуг;
- затраты финансовых ресурсов хозяйствующих субъектов;
- трансферты населению и оплата труда госслужащих.

В настоящее время схема СФБ региона состоит из трех взаимосвязанных таблиц, характеризующих баланс финансовых ресурсов и затрат. В первой отражают финансовые ресурсы, которыми располагают регионы; во второй - финансовые расходы регионов и в третьей - перераспределение финансовых ресурсов между фондами денежных средств [36, с. 256-258].

В этих таблицах отражается общий круг хозяйственных субъектов региона: производственные предприятия, фонды государственных учреждений, население, фонды банковских и страховых учреждений, общественных, благотворительных организаций.

Таблица 1 отражает полную картину формирования финансовых ресурсов региона в форме доходов.

1. Оплата труда

1.1 заработная плата внебюджетной сферы;

1.2 другие доходы;

1.3 премии спец. фондов;

1.4 прочие трудовые доходы.

2. Амортизационные отчисления и финансовые ресурсы, созданные хозяйствующими субъектами:

2.1 амортизационные отчисления;

2.2 прибыль;

2.3 налог на добавленную стоимость;

2.4 акцизы;

2.5 отчисления во внебюджетные экономические фонды;

2.6 отчисления во внебюджетные социальные фонды;

2.7 доходы от внешнеэкономической деятельности;

2.8 прочие финансовые ресурсы (созданные).

3. Привлеченные средства населения:

3.1 налоги и обязательные платежи;

3.2 добровольные взносы и платежи;

3.3 другие платежи и взносы.

В таблице отображены также дополнительные средства, полученные в регионе, а также сбережения как разница между доходами и расходами.

В таблице 2 «Расходы финансовых ресурсов региона» отражается общий объем финансовых затрат региона по направлениям затрат, перечисленных по графам таблицы. Отражаются также выплаты перераспределительного характера и расходы на будущие периоды в виде капитальных вложений.

1. Покупка товаров и услуг:

1.1 покупка товаров;

1.2 другие денежные расходы;

1.3 оплата услуг.

2. Затраты финансовых ресурсов хозяйствующих субъектов:

2.1 капитальные расходы:

2.1.1 капитальные вложения,

2.1.2 прирост оборотных средств,

2.1.3 создание государственных запасов,

2.1.4 капитальный ремонт,

2.1.5 приобретение земли;

2.2 текущие расходы:

2.2.1 предметы снабжения,

2.2.2 оплата услуг,

2.2.3 оплата прочих услуг,

2.2.4 субсидии (дотации),

2.2.5 прочие текущие расходы.

3. Трансферты населению и оплата труда госслужащих:

3.1 оплата труда госслужащих;

3.2 трансферты населению:

3.2.1 пенсии и пособия;

3.2.2 прочие трансферты.

Таблица 3 отражает перераспределение финансовых ресурсов между фондами денежных средств. Данные этой таблицы связаны с данными первых двух таблиц через показатели итоговых строк [36].

Как заключительный этап исследования финансового положения в регионе следует отметить, что на основе этой информации, содержащейся в СФБ, необходимо проводить комплексный многоаспектный экономико-статистический анализ состояния и развития финансовых ресурсов региона, их расходование по основным направлениям, а также прогнозировать возможные пути развития данных процессов и явлений на будущие периоды.

Сводный финансовый баланс охватывает финансовые средства, которые аккумулируются, распределяются и расходуются субъектами РФ на осуществление социально-экономических программ, совершенствование производства и не включают средства населения.

Надо отметить, что современная статистика финансов еще недостаточно скоординирована с СНС, а также со смежными разделами макроэкономической статистики. Она не интегрирована в единую систему показателей.

5.4.4. Экономико-статистический анализ показателей сводного финансового баланса региона

Система показателей сводного финансового баланса региона позволяет проводить глубокий анализ финансового состояния региона и охарактеризовать важные экономические пропорции и взаимоотношения, имеющие место в каждом регионе. Показатели СФБ отражают:

- общий объем финансовых ресурсов, которые образуются на территории региона по источникам формирования;
- объема финансовых ресурсов, которые используются непосредственно в регионе;
- вклад региона во внерегиональные централизованные фонды денежных средств и величина финансовых ресурсов, которая остается в централизованных и децентрализованных фондах денежных средств региона;
- объем финансовых ресурсов, поступающие в область из федерального бюджета в виде целевого финансирования, затрат на производственное и социальное развитие и др.

Таким образом, показатели баланса позволяют определить ежегодно и в динамике общий объем и структуру финансовых ресурсов региона по источникам образования и определить место и удельный вес каждого региона в общем объеме финансовых ресурсов страны. Исследуемый баланс содержит также информацию для расчета объема финансовых ресурсов, образованных на территории региона, объема ресурсов, аккумулированных во всех фондах денежных средств (региональных и внерегиональных, централизованных и децентрализованных) области. Кроме того, показатели баланса позволяют определить размер финансовых средств, полученных областью из внерегиональных фондов, в частности, из федерального бюджета, а также определить направления затрат региона,

которые покрываются за счет бюджетных средств. При изучении основных направлений затрат определенный интерес представляет расчет меры участия в финансировании основных затрат различных фондов денежных средств, произведенных в регионе.

Расчет таких соотношений как “сальдо созданных и затраченных финансовых ресурсов на территории региона” и “сальдо ресурсов, которыми располагает регион и затраченными на его территории ресурсами” позволяет определить остаток свободных денежных средств или напротив их дефицит, который может быть покрыт за счет средств бюджетов или путем изыскания внутренних резервов.

Среди источников финансовых ресурсов региона важное место занимают балансовая прибыль, амортизационные отчисления, налоги и др.

Значительное место в образовании финансовых ресурсов региона занимают средства населения, привлекаемые через бюджетную систему. Речь идет, прежде всего, об отчислении на социальное страховое обеспечение, налоги на доходы и собственность, а также обязательные платежи и др.

Важное направление статистико-экономического анализа показателей СФБ региона является анализ сбалансированности доходов и расходов. В процессе анализа итогов баланса может выявиться ситуация несбалансированности доходной и расходной частей в ту или в другую сторону [36].

В заключение можно отметить, что разработка СФБ позволяет определить степень выполнения главной задачи региональной экономической политики, то есть мобилизовать все источники финансовых ресурсов и эффективно использовать данные ресурсы.

5.4.5. Бюджет региона – важный источник финансовой информации для макроэкономического анализа

Процессы реформирования и регионализации российской экономики обусловливали коренную перестройку всей финансовой системы России и ее основного звена - бюджетной системы.

В настоящее время бюджетная система РФ основывается на государственном устройстве и действующих экономических рыночных отношениях. Бюджетная система страны представляет собой регулируемую нормами права совокупность федерального бюджета, региональных бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Федеральный бюджет играет ведущую роль в реализации социально-экономической политики, проводимой Правительством РФ.

Через федеральный бюджет государство регулирует социально-экономическое развитие страны в целом и взаимоотношения с регионами. Консолидированные бюджеты субъектов РФ выполняют функцию объединения бюджетных показателей всех регионов.

Бюджет региона представляет собой центральное звено региональной финансовой системы, он отражает все качественные признаки финансов и, таким образом, можно сказать, что бюджет региона – это основной финансовый документ (план) каждого региона страны.

Если увязать бюджет региона с признаками финансовых средств, то под региональным бюджетом следует понимать систему императивных денежных отношений, в процессе которых образуется и используется бюджетный фонд региона [36].

Основные функции регионального бюджета следующие: образование, использование регионального бюджетного фонда, контроль

государства за образованием и использованием регионального бюджетного фонда.

Важная характеристика консолидированного бюджета региона выражается в том, что в ней находят отражение результаты составления и реализации бюджетно-финансовой политики в регионе, условия сбалансированности доходов и расходов в целом по бюджету субъекта федерации. Региональный бюджет регулирует социально-экономическое развитие всего региона посредством его финансово-ресурсного обеспечения. Он удовлетворяет преимущественную часть расходов на социально-культурные мероприятия и на финансирование развития отраслей экономики региона и отдельных объектов из централизованных источников. В процессе перехода российской экономики на рыночные отношения значительная часть задач, решавшихся ранее на федеральном уровне, перешла на уровень регионов. К числу таких задач можно отнести следующие.

- Развитие рыночной экономической инфраструктуры региона, обеспечивающей экономический рост с учетом хозяйственной специфики данного региона.
- Функционирование и развитие социальной сферы региона и социальной инфраструктуры в области образования, здравоохранения, занятости населения и повышения уровня жизни.
- Обеспечение развития относительно неразвитых отраслей региона, ориентированных в основном на конечное потребление населения, такие как услуги, переработка сельскохозяйственной продукции и др..

- Обеспечение процесса структурной перестройки экономики региона, создающей условия для общего экономического развития каждого региона и др.

В России взаимоотношения бюджетов различных уровней строится на основе принципов бюджетного федерализма, в которой выделяют политическую, экономическую, правовую и социальную стороны. При этом сердцевиной системы федерализма выступают бюджетная и налоговая системы.

Построение и функционирование региональных бюджетов осуществляется на основе определенных принципов, среди которых принцип единства, означающий единство правовой базы, денежной системы и порядок финансирования расходов; разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы; самостоятельность бюджетов и их сбалансированность; экономичность и эффективность использования бюджетных средств; адресность и целевой характер расходования бюджетных средств и др.

Сложность и многоаспектность проблематики бюджетного процесса в регионе требует разработки информационно-аналитического обеспечения, принятия управленческих решений и, в частности, решение следующих задач: разработка системы обобщающих и аналитических показателей регионального бюджета и методология их расчета, обеспечивающей сопоставимость показателей регионального бюджета во времени и пространстве; разработка методов и приемов статистико-экономического анализа бюджета региона на основе методов относительных величин, рядов динамики, индексного анализа, структурно-динамических приемов; осуществления оценки уровня и тенденции территориальной дифференциации показателей региональных бюджетов, а также межрегионального сравнительного анализа бюджетных показателей;

анализ факторов, определяющих территориальную дифференциацию бюджетных показателей и др.

Следует отметить, что некоторые из указанных выше проблем до сих пор еще не рассматривались в нашей литературе.

При изучении показателей бюджетов региона важное значение имеет бюджетная классификация доходов и расходов, обеспечивающих их упорядочение и систематизация, что является очень важным этапом при анализе исполнения бюджетов регионов.

Доходы включают обязательные безвозвратные платежи, которые поступают в региональный бюджет. Доходы делятся на налоговые и неналоговые поступления. Налоги – это обязательные, безвозмездные, невозвратные платежи, взыскиваемые государственными органами с целью удовлетворения государственных потребностей.

По одной из классификаций, налоги делятся на прямые и косвенные, а все налоговые доходы делятся на регулирующие и закрепленные.

Регулирующие доходы – это доходы, которые в целях сбалансирования доходов и расходов поступают в региональный бюджет в виде процентных отношений от налогов или других платежей по нормативам, утвержденным на финансовый год. В группу регулирующих доходов консолидированного бюджета региона включаются:

- налоги на прибыль (доход), прирост капитала;
- налоги на товары и услуги;
- лицензионные и регистрационные сборы;
- налоги на добавленную стоимость по товарам, производимыми на территории РФ;
- акцизы и подакцизные товары, производимые на территории РФ;

- прочие налоги на товары и услуги;
- налог на совокупный доход;
- платежи за пользование недрами;
- прочие платежи за пользование природными ресурсами.

Закрепленные налоги – это доходы, которые полностью или твердо фиксированной долей на постоянной или долговременной основе в установленном порядке поступают в региональные бюджеты. В эту категорию включаются следующие доходы.

- Подоходный налог с физических лиц;
- Налоги на имущество;
- Земельный налог.

Все расходы регионального бюджета группируются следующим образом.

1. Расходы на управление, а именно:

- региональное управление;
- правоохранительную деятельность.

2. Расходы на социально-культурные мероприятия:

- образование;
- здравоохранение и физическую культуру;
- проведение социальной политики;
- культуру и искусство;
- поддержку средств массовой информации:

3. Финансирование отраслей экономики и отдельных объектов:

- развитие промышленности, объектов энергетики и строительной индустрии;
- развитие сельского хозяйства и рыболовства;
- капитальное строительство.

В разных литературных источниках [35] представлены и другие более подробные классификации доходов и расходов региональных бюджетов.

В связи с этим, следует отметить, что в СНС используется совсем другая классификация доходов и расходов региональных бюджетов: налоги на производство и импорт и налоги на доходы и собственность, налоги (чистые) как первичные доходы и налоги как трансферты (текущие и капитальные) и др. Такие разные толкования доходов и налогов в бюджетах регионов и в СНС затрудняют проведение их анализа.

В основе изучения процесса образования и использования бюджетных ресурсов региона лежит концепция макроэкономического анализа, осуществляемая на базе рядов динамики, структурных сдвигов, пропорции и взаимозависимость между показателями доходов и расходов регионального бюджета. На основе этих данных стоит задача установления закономерного развития бюджетного процесса в регионе.

Изменения значений показателей регионального бюджета связаны с несколькими факторами: темпом экономического роста в регионе, с развитием деловой активности институциональных единиц, с изменением уровня ставок налоговых поступлений, изменением пропорций распределения доходов между бюджетами различных уровней, состоянием финансовой дисциплины в регионе, инвестиционной привлекательности региона, а также динамики изменения рыночных цен на производимые товары и услуги в регионе и в соседних регионах.

При характеристике динамики региональных бюджетных показателей необходимо обеспечить сопоставимость между ними, то есть оперировать не с номинальными показателями, а с реальными величинами. Это требование обеспечивается применением единой методологии расчета показателей и единой классификации одинакового охвата изучаемых

объектов, расчетом показателей в сопоставимых ценах. В связи с этим, следует отметить, что, начиная с 1997 года, областные комитеты осуществляют пересчет статей доходной части бюджета региона в целом и по статьям непосредственно на основе индекса-дефлятора ВРП, а пересчет расходной части бюджета осуществляется дифференцированно на основе отраслевого индекса-дефлятора.

Это объясняется тем, что ВРП – это поток первичных доходов в регионе, полученных резидентами экономики (и не только они) в результате их участия в производственной деятельности и доходов от собственности.

Доходная часть бюджета региона – это составная часть доходов, образованных на территории региона и поэтому они имеют единую природу с доходами, формирующими ВРП. Статьи расходной части регионального бюджета в конечном итоге представляют собой перераспределенные доходы предприятий, организаций, домохозяйств. Динамика этих расходов разная по отраслям и секторам экономии региона, и поэтому логично использовать при их переоценке в сопоставимые цены индекс-дефлятор ВРП.

При анализе состояния и развития бюджетного процесса в регионе необходимо также осуществить расчет и интерпретацию аналитических показателей, вычисляемых на основе относительных величин интенсивности, координации, исполнения бюджета и т.д. Полученные результаты образуют информационно-аналитическую систему для принятия обоснованных управленческих решений в области бюджетно-налоговой политики региона.

Отечественная статистическая практика показывает, что одним из наиболее важных показателей статистики региональных бюджетов является показатель бюджетной обеспеченности, то есть величина доходов

регионального бюджета на душу населения. Бюджетная обеспеченность может выражаться также величиной поступлений в бюджет региона по наиболее важным статьям доходов на душу населения. Таким же образом можно рассчитать и показатели расходов в целом и по статьям.

Другой показатель бюджетной сферы региона, отражающий интенсивность бюджетных операций является “доходы и расходы регионального бюджета в процентах к ВРП”.

Показатель бюджетной обеспеченности определяется по формуле:

(5.14)

$$Бюджетная..обеспеченность = \frac{Доходы.регионального..бюджета}{Среднегодовая..численность..населения..региона};$$

Следующий показатель определяется по формуле:

(5.15)

$$Расходы./.доходы.бюджета.в\overline{\%}..к..ВРП = \frac{Расходы/.доходы.регионального.бюджета}{Валовой.региональный.продукт}.100;$$

Важность и сущность управления бюджетным процессом вообще заключается в определении прогрессивных тенденций и пропорциональности между доходными и расходными статьями бюджета. Это относится и к бюджетам региона. В процессе анализа и прогнозирования показателей региональных бюджетов необходимо обратить внимание и на другие показатели, вычисляемые по принципу относительной величины координации, то есть соотношения двух частей данной совокупности. Речь идет о соотношении всех видов поступлений с налоговыми поступлениями, образующими фундамент их доходной или расходной части. К этой категории можно отнести соотношения между объемом неналоговых поступлений к объему налоговых поступлений; соотношения между объемом средств, полученных по взаимным расходам с Минфином и объемом неналоговых поступлений, а также соотношения

всех видов налоговых поступлений с одним из важнейших их видов. Например, соотношение между поступлениями от налогов на товары и услуги и поступления от налогов на прибыль (доход), прирост капитала, или поступления от налогов на имущество и поступления от налогов на прибыль (доход), прирост капитала и т.д.

Финансовый анализ может быть углублен при использовании механизма относительных величин координации следующего типа: соотношение расходов на социально-культурные мероприятия с расходами на финансирование развития отраслей экономики и отдельных объектов экономики, соотношения доходов бюджета региона и расходов на управление или соотношения дефицита (профицита) бюджета с расходами, характеризующими степень сбалансированности регионального бюджета. Сравнение показателей исполнения бюджета региона по доходам, расходам и их статьям по сравнению с плановыми показателями выражает качество бюджетного процесса в регионе.

Вычисление и экономико-статистический анализ перечисленных величин позволяет всесторонне охарактеризовать состояние и развитие бюджетного процесса в регионе.

Важным направлением статистико-экономического анализа бюджетного процесса в регионе связано с изучением факторов, определяющих уровень и динамику при использовании индексного метода.

Состояние и развитие финансово-бюджетной системы определяется следующими группами факторов: уровень экономического развития территории; хозяйственная специализация регионов – отраслевая и секторная структура экономики региона; уровень производительности труда и региональной эффективности воспроизводственного регионального процесса; состояние рынка труда, социальной сферы, рынка инфраструктуры региона; наличие и степень вовлечения в экономический

оборот природно-сырьевых ресурсов; состояние межрегиональных и внешнеэкономических связей региона; характер налогово-бюджетной политики региона и др.

При проведении анализа исполнения регионального бюджета используются и другие относительные показатели:

- налогоемкость ВРП (отношение налоговых поступлений и ВРП);
- соотношение прямых и косвенных налогов;
- доля недополученных налоговых доходов (соотношение задолженности по налогам и плановой величины налоговых поступлений);
- доля налогового кредита и общей суммы задолженности в регионе и средний срок его предоставления;
- среднедушевая налоговая квота по региону как отношение суммы изъятых налогов к средней численности населения региона и др.

При изучении этих процессов в статистической практике используются разные виды математико-статистических моделей.