Лекция 7-8. МЕТОДОЛОГИЯ РАСЧЕТА КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СИСТЕМЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ

Значение региональных счетов для выработки региональной политики государства. Развитие регионального счетоводства в Единой Европе. Теоретические основы построения системы региональных счетов

Особенности построения системы региональных счетов. Группировка институциональных единиц, на основе которой определяются показатели СРС.

Принципы построения системы региональных счетов. Значение и задачи региональных расчетов показателей СНС. Границы производственной деятельности на региональном уровне.

Методы расчета ВРП, их специфические особенности. Расчет показателей счета производства, региональных счетов первичного распределения доходов, счета вторичного распределения доходов, счетов использования доходов счетов накопления на уровне региона. Составление сводного счета товаров и услуг региона.

Методологические вопросы переоценки показателей СРС из текущих цен в постоянные цены.

Переход России, на принятую в международной практике методологию учета и статистики, потребовал изменения представления о сущности и границах экономической деятельности, ее результатах, а также трансформации используемой ранее информационной системы. Это в полной мере относится и к статистике регионов.

В настоящее время большое внимание уделяется статистическому исследованию состояния, развития и анализа эффективности региональной экономики, ее преобразования при переходе к рыночным отношениям.

Росстат активно разрабатывает системы расчетов основных ключевых показателей счетов СНС на региональном уровне, используя при этом единую методологию, соответствующую общим принципам и стандартам национального счетоводства. Однако полностью она не может быть внедрена на региональном уровне в силу макроэкономической специфики модели СНС.

Исходя из этого, в рамках СНС в России разрабатывается и внедряется в статистическую практику система сводных обобщающих показателей состояния и динамики экономики регионов. Следует уточнить, что эти показатели не повторяют показатели СНС, составленных на уровне экономики в целом, но они совместимы, т.е.

сопоставимы с ними и позволяют проводить анализ на уровне региона в соответствии с общим направлением развития российской макроэкономической статистики и международными стандартами.

Основным среди показателей СНС региона является валовой региональный продукт (ВРП). Кроме показателя ВРП на уровне регионов разрабатываются и показатели, характеризующие фактическое конечное потребление и валовое накопление основного капитала регионов, как в абсолютной величине, так и в среднем на душу населения.

Следует отметить, что расчеты региональных показателей стимулируют развитие региональной статистической системы путем расширения общей информационной базы, данные которой могут использоваться для научных и прикладных исследований и разработок, а также для моделирования и прогнозирования экономических и социальных процессов на региональном уровне.

Усилия отечественной статистики в настоящее время направлены на разработку показателей движения доходов и расходов в разрезе секторов экономики и регионов, что вызывается необходимостью отслеживания социально-экономических параметров развития регионов, экономических связей между ними и центром [26]. Новая информационная база макроэкономических расчетов создает предпосылки обеспечения уже освоенных блоков СНС на разных уровнях экономики, включая и региональный.

При этом следует отметить, что макроэкономические расчеты в явной форме не предусмотрены в стандартной методологии СНС ООН 1993 года (далее - СНС ООН 93). Вместе с тем, в главе XIX «Применение интегрированной структуры в различных обстоятельствах и для различных целей» в разделе «I. Региональные счета» СНС ООН 93 [48] представлены основные положения и принципы построения региональных счетов. Так, говоря о возможности внедрения принципов национального счетоводства на региональном уровне, подчеркивается, что «**региональные счета имеют особое значение в тех случаях, когда существуют важные различия в уровнях экономического и социального развития регионов страны**». Это положение в прямом смысле относится и к России. В указанном документе отмечается, что полная система счетов на региональном уровне предполагает, что каждый регион рассматривается как самостоятельная экономическая система. В этом контексте операции с другими регионами приобретают форму «внешнеэкономических» операций [48, с.455-457].

При этом, однако, внешнеэкономические операции с регионами страны следует отличать от внешнеэкономических операций с другими странами мира.

К сказанному следует добавить, что в странах ЕС придают большое значение проблемам развития и совершенствования региональной статистики. Так в материалах Евростата* излагаются методы, применяемые для региональных расчетов валовой добавленной стоимости и валового накопления основного капитала. В странах-членах ЕС придается большое значение данным показателям на региональном уровне, поскольку на их основе можно формировать экономическую политику, направленную на уменьшение экономического и социального неравенства между регионами в рамках Единой Европы. Евростат и национальные европейские статистические органы в соответствии с принятой программой постоянно работают над совершенствованием региональной статистики.

Региональное счетоводство развивается не автономным образом, а путем регионализации национального счетоводства, то есть осуществляется параллельно с разработкой СНС по экономике в целом. При построении СНС на региональном уровне сохраняются основные методологические принципы составления СНС по экономике в целом [22, 26, 47 и др.], но имеются и довольно существенная специфика, обусловленная особенностями его регионального аспекта.

Значительный вклад в становление региональных расчетов по СНС вносит Статкомитет СНГ. Так, в материалах этой международной статистической организации, посвященных вопросам совершенствования региональных счетов, подчеркивается, что для повышения сравнимости показателей региональных счетов требуется выполнение определенных условий:

- региональные расчеты должны осуществляться на базе методики национальных счетов;
- страны, проводящие данные расчеты должны одинаково понимать содержание показателей и использовать одни и те же принципы, определения и классификации;
- страны должны использовать общие подходы к проблемам информационного обеспечения по регионам;

---

* European System of Account / Regional Account Methods: gross value ceded and gross Iwed capital formation by activity – Evrostat, 1995

- должны использоваться одни и те же индикаторы для распространения национальных итогов по регионам и т.д.

Таким образом, региональные счета должны разрабатываться в рамках национальных счетов, поскольку национальные счета обеспечивают более достоверную информацию, чем региональные счета. Данные национальных счетов должны служить контрольными итогами для проверки полноты и точности региональных расчетов.

6.1. Теоретические и методологические основы построения системы региональных счетов

Национальное счетоводство – это система ведения первичного, оперативного бухгалтерского учета и статистики, охватывающая все виды экономической деятельности, основанная на единстве методологических принципов и классификации, и завершаемая на макро-уровне секторов экономики построением системы национальных счетов.

Система национальных счетов определяется как система взаимосвязанных макроэкономических показателей, классификаций и группировок, характеризующих все основные экономические процессы, условия и результаты воспроизводства экономики, ориентированной на рыночные отношения [44]. В настоящее время большинством стран мира действует вариант СНС ООН 1993 года, но начинается внедрение варианта СНС ООН 2008(в 2011 году он выйдет на русском языке).

СНС унифицирована по основным методологическим положениям с платежным балансом, с межотраслевым балансом, с учетом национального богатства. СНС включает в себя набор балансовых статистических таблиц, называемых счетами, каждая из которых характеризует определенную стадию воспроизводственного цикла: производство, образование и распределение доходов, расхода на конечное потребление и на накопление.

Данные СНС широко используются международными экономическими организациями.

Система региональных счетов (СРС)* по своему характеру представляет органическую часть СНС. Теоретической основой и СНС, и СРС являются современные концепции и категории факторов производства и теория равновесия [47], объясняющие механизм функционирования рыночной экономики.

В России СНС начала внедряться в первую очередь на федеральном уровне. Однако статистическая практика показывает, что и регионы также испытывают потребность в современной статистической обобщающей модели, ориентированной на требования рыночной экономики, совместимой с СНС федерального уровня и международными стандартами. Однако в силу ряда особенностей, присущих региональной экономике и информационных ограничений (которые будут указаны дальше), система национальных счетов в полном объеме в настоящее время не может быть реализована на уровне региона.

На основе взаимоувязанной системы показателей, объединенных в счета, составляемых в определенной последовательности, соответствующей этапам воспроизводственного цикла, удается получить количественную характеристику экономических процессов, имеющих место в регионах страны.

В основе построения СНС лежит концепция хозяйственного кругооборота, концепция факторов производства и их равновесия и др. Экономика региона, как и экономика всей страны, рассматривается как большая система, объективно существующие элементы которой, отражают многообразие экономических явлений и процессов. Стержнем такой системы выступает экономический оборот, то есть воспроизводственный цикл возобновления производства товаров и услуг, распределения, перераспределения и использования доходов и накопления активов.

Основными элементами экономического оборота выступают объекты, субъекты и экономические операции.

Объекты экономического оборота – это товары, услуги, денежные средства и другой носитель стоимости, находящиеся на территории региона. Субъекты экономического оборота – это институциональные единицы, то есть хозяйствующие единицы, которые ведут свою деятельность в регионе.

---

* Понятие «Система региональных счетов (СРС) заимствовано нами из Региональной статистики: Учебник / Под. ред. В.М. Рябцева, Г.И. Чудилина. – М., 2001 [35]

При изучении экономики региона необходимо придерживаться тех же понятий, категорий и терминологий, которые используются при изучении экономики всей страны в целом. Однако, необходимо решить, что следует понимать под «резидентством» на региональном уровне, под «центром экономического интереса», под «экономической территорией», под «национальной экономикой» и др.

Экономика региона является открытой. Часть экономических операций любого региона осуществляется резидентами других регионов и стран. При проведении расчетов СНС на региональном уровне в настоящее время исходят из определенных допущений. Так считается, что все операции в границах региональной экономики осуществляются только резидентами. Это допущение откладывает определенный отпечаток на расчет региональных показателей, что требует дальнейшей проработки и решения вопроса учета экономических операций, как с другими странами мира, так и с другими регионами данной страны.

С методологической точки зрения, региональная система счетов определяется как система информации о важнейших макроэкономических показателях, представленная в форме счетов и вспомогательных таблиц. При построении счетов региона применяются те же принципы, постулаты, схемы и классификации, что и по экономике в целом. Между этими видами СНС (на региональном уровне и по экономике в целом) не существует никаких концептуальных расхождений, существуют только организационные и информационные различия.

Центральным моментом в статистической модели рыночной экономики является группировка институциональных единиц региона по секторам. Группировка институциональных единиц по секторам применяется для изучения объема выпуска товаров и услуг по секторам экономики, потоков доходов и расходов, финансовых активов и пассивов институциональных единиц. Кроме того, она создает предпосылки для разработки интегрированной системы показателей, необходимой для регулирования рыночных отношений в экономике региона и принятия экономических решений.

При этом главное внимание в будущем следует обратить на центральный блок показателей, отражающих формирование и движение доходов и расходов секторов региональной экономики, что обеспечит наблюдение за развитием социально-экономических процессов в регионах, а также позволит измерять финансово-

экономические взаимосвязи как межрегиональные, так и между регионами с «центром».

Сектор представляет собой совокупность институциональных единиц, имеющих сходные цели, однородных с точки зрения выполняемых функций и источников финансирования, что обусловливает их сходное экономическое поведение.

По принятой в статистике России концепции построения национального счетоводства институциональные единицы объединяются в наиболее укрупненные структуры – секторы и подсекторы экономики. Та же группировка используется и на уровне регионов.

Для характеристики технико-экономичского аспекта производственных отношений хозяйствующих субъектов независимо от их институционального статуса в российской СНС применяется группировка по отраслям экономики.

Для региональных счетов важным моментом является определение статистической единицы, необходимой для отраслевой классификации.

В отечественной статистике единицей отраслевой классификации используют понятие «предприятие». Предприятие обладает правом самостоятельно распоряжаться доходами, владеть активами и принимать обязательства от своего имени. Для него может быть составлен полный набор счетов, включая баланс. Если предприятие выпускает несколько продуктов, относящихся к разным отраслям, то его относят к той или иной отрасли по продукту, являющемуся основным или преобладающим на данном предприятии.

Предприятие располагает полной информацией обо всех экономических операциях. Но для расчета показателей счета производства и счета образования доходов необходимы данные, относящиеся к подразделениям предприятий. В международной практике к ним относятся следующие единицы:

местная единица – предприятие или часть предприятия, осуществляющие производство, которое может состоять из одного или нескольких видов деятельности, в одном территориально определенном месте (адрес) и имеющие, по крайней мере, одного работника, занятого не менее чем половину рабочего дня (в годовом эквиваленте занятости);

единица вида деятельности - предприятие или часть предприятия, занимающиеся одним или преимущественно одним видом производственной (невспомогательной) деятельности, на долю которого приходится большая часть валовой добавленной стоимости, создаваемой данной единицей;

заведение (местная единица вида деятельности) - предприятие или часть предприятия, занимающиеся в одном месте одним или преимущественно одним видом производственной (невспомогательной) деятельности, на долю которого приходится большая часть валовой добавленной стоимости, создаваемой заведением, то есть это часть единицы вида деятельности, соответствующая местной единице.

В СНС ООН 93 рекомендуется при расчетах ВРП в качестве единицы наблюдения использовать заведение.

Отрасль объединяет заведения, занимающиеся одним и тем же видом деятельности, независимо от того, являются ли они рыночными или нерыночными.

В результате получается группировка по хозяйственным отраслям региона. По данной классификации выделяются 25 отраслей, которые можно разделить на две группы:

- отрасли, производящие товары (промышленность, сельское и лесное хозяйство, строительство);
- отрасли, оказывающие услуги, (например: транспорт, связь, торговля, образование, здравоохранение, социальное обеспечение и т.д.).

В отраслевом разрезе на уровне региона составляются только два счета: счет производства и счет образования доходов.

По международной стандартной классификации СРС, как и СНС, могут быть сгруппированы следующим образом.

Текущие счета, отражающие регулярно повторяющиеся процессы, которые непосредственно не затрагивают капитал: счет производства; счета образования, распределения и перераспределения дохода и счета использования доходов.

Счета накопления, характеризующие накопление материально-вещественного и финансового капитала: счет операции с капиталом, финансовый счет, счет переоценки и других изменений в активах и пассивах.

Счета отдельных экономических операций: счет товаров и услуг.

Балансы активов и пассивов.

Как отмечалось выше, в условиях России, как система национальных счетов по экономике в целом, так и система региональных счетов находится на стадии создания, и полной системы таблиц счетов еще нет.

Главным показателем СРС является «валовой региональный продукт» (ВРП).

Расчеты, проводимые на основе ВРП, позволяют оценивать положение и вклад региона в экономику страны, анализировать региональную структуру отраслевого и секторального выпуска и доходов, выделять приоритеты регионов при распределении инвестиций и т.д.

По своему экономическому содержанию показатель ВРП является аналогом ВВП.

ВРП представляет собой конечный результат экономической деятельности институциональных единиц-резидентов региональной экономики в течение отчетного периода (год) и исчисляется разными методами в рыночных ценах. Он характеризует взаимосвязанные аспекты экономического воспроизводственного процесса в регионе: производство товаров и услуг, распределения и перераспределения доходов, конечное использование товаров и услуг, то есть использование доходов на конечное потребление, накопление и экспорт.

ВРП, как балансирующая статья, – это не результат операций, которые можно наблюдать, а расчетная категория, предназначенная не только для обеспечения сбалансированности между объемами ресурсов и их использованием в каждом счете (для арифметического равенства двух частей счета), но и для характеристики результатов соответствующего экономического процесса, отражаемого данным счетом, и представляющая собой одну их важнейших макроэкономических показателей экономического развития.

Современные требования к информационно-аналитическому обеспечению экономики региона диктуют необходимость разработки по региону не отдельных показателей, а целой системы региональных счетов, системы экономических и финансовых балансов, включая МОБ СНС и систему стандартных таблиц,

характеризующих производственные, финансовые, кредитно-денежные и иные отношения на уровне регионов, их взаимосвязи с экономикой страны.

Следовательно, возникает необходимость в разработке методологии построения СРС, которая позволяла бы, с одной стороны, единообразно отображать экономико-социальную деятельность каждого региона за отчетный период, и определять его место, значимость и специфические особенности в региональной экономике страны. С другой стороны, позволяла бы создать предпосылки для комплексного анализа и прогнозирования финансово-экономической и социальной деятельности данного региона, его влияния на развитие всей экономики страны. СРС должна отражать характер деятельности всех секторов экономики региона, формирование их доходов и расходов.

В общем виде, информация региональных счетов представляет интерес для органов управления, как центральных, так и территориальных. Однако особое значение СРС имеют для стран с обширной территорией такой, как Россия, где регионы находятся в существенно различающихся экономических условиях, и где размеры их территории сопоставимы с территориями отдельных стран или нескольких стран вместе взятых, и где данная информация является необходимым условием для проведения эффективной региональной политики.

Информация СРС региона позволяет определить все основные аспекты экономико-социальной и политической жизни региона: экономический рост (спад), институциональную, отраслевую и секторальную структуру экономики региона, уровень жизни населения, доходы и расходы институциональных единиц, инфляцию, исполнение регионального государственного бюджета, размер и тенденции внешнеэкономических связей и др. Все эти аспекты учитываются при принятии управленческих решений на уровне региона.

6.2. Особенности построения системы региональных счетов

Создание системы национальных счетов в России включает проведение работы по трем основным направлениям[16]:

- составление счетов институциональных секторов;
- внутригодовые (квартальные) расчеты показателей СНС;
- внедрение СНС на региональном уровне.

По каждому из этих направлений Росстатом накоплен определенный опыт. Ведется интенсивная работа в области развития секторальных расчетов ВВП, досчеты по нерегистрируемой экономике, построение финансового счета, составление квартальных СНС, развитие расчетов показателей СНС в отраслевой статистике, переоценка показателей СНС из текущих в постоянные цены, проводится работа и по созданию действенной системы региональных счетов (СРС).

Для России разработка СРС представляет особую важность. Региональные образования остро нуждаются в оценках валового регионального продукта (ВРП), позволяющего не только получить представление о величине и структуре региональной экономики, но и определить последствия тех или иных воздействий на региональное хозяйство.

С учетом специфики российских условий, огромной роли территориального фактора в развитии социально-экономических процессов, этот вопрос имеет первостепенное значение.

СРС позволит обеспечить получение систематизированной, экономически сопоставимой информации об экономической деятельности институциональных единиц каждого региона, а также данные для анализа состояния и развития национальной экономики в целом. При составлении данной системы применяется единая методология, соответствующая общим принципам национального счетоводства, хотя в силу макроэкономической специфики этой модели полностью она не может быть внедрена. Поэтому показатели региональной СНС, не отличаясь по общему экономическому смыслу от макроэкономических показателей, в то же время, по наполнению и методике расчета могут несколько расходиться с теми, что используются в СНС по экономике в целом. В целом такой подход соответствует международной практике.

В международной классификации отсутствует класс счетов СНС для регионов страны. Вместе с тем в материале стандарте СНС ООН 93 [48] отмечается, что центральная стандартная структура СНС служит, по меньшей мере, двум целям. Во-первых, она призвана содействовать странам в составлении собственных систем национальных счетов (включая региональные), являясь руководством для специалистов по СНС. Во-вторых, она должна обеспечить международную сопоставимость показателей национальных счетов разных стран.

Учитывая, что между странами существует множество различий, касающихся стадий и условий развития хозяйственной, общественной и территориальной структуры, законодательной базы, экономической и социальной политики и т.д., рекомендуемая стандартная СНС имеет гибкий характер, выражающийся в том, что интегрированная структура этой системы не противоречит собственным требованиям стран, которые будут ее использовать. С другой стороны, страны должны иметь возможность вводить новшества при разработке своих национальных счетов, не отклоняясь при этом от основных международных стандартов.

Выше отмечалось, что региональные счета имеют особое значение в тех случаях, когда существуют важные различия в уровнях экономического и социального развития различных регионов страны, что в прямом смысле относится и к развитию регионов России.

Применение принципа резидентства при построении счетов СНС на региональном уровне предполагает, что регионы рассматриваются как самостоятельные территориальные единицы, аналогичные отдельным странам. В этом контексте операции конкретного региона с другими регионами принимают форму «внешнеэкономических» связей, то есть операции между регионами следует считать как операции между институционными единицами – резидентами и нерезидентами (на уровне страны).

В контексте СРС следует различать три типа институциональных единиц. Имеется в виду, что совокупность экономических единиц региона, на основе которой определяются показатели СРС можно разделить сначала на две группы: монорегиональные и мультирегиональные. Затем, мультирегиональные можно разделить также еще на две группы: межрегиональные и национальные.

Рассмотрим каждую из этих групп.

Монорегиональная – это институциональная единица, у которой центр экономического интереса находится в регионе, где осуществляется ее деятельность. В эту категорию входят домашние хозяйства, корпорации, у которых все заведения расположены и действуют в одном регионе; региональные органы государственного управления, многие некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства (НКО). Все экономические операции таких единиц относятся к одному региону. По концепции СНС центром экономического интереса домашних хозяйств

является регион, где он расположен, то есть где проживают его члены, а не где они работают.

Мультирегиональные – это институциональные единицы, экономические интересы которых охватывают несколько регионов, но не всю страну. К этой категории относятся корпорации, межрегиональные органы управления и некоторые НКО, которые имеют заведения и филиалы, осуществляющие свою деятельность в нескольких регионах.

Национальные – это небольшое количество институциональных единиц, деятельность которых распространяется на всю страну. Их экономический интерес не сосредоточен в конкретной географической части страны. Это относится к центральному правительству, обороне и безопасности страны и к некоторым государственным корпорациям, как правило, монополистического или квазимонополистического характера (железные дороги, национальная электрическая корпорация).

Для монорегиональных институциональных единиц (первая группа единиц) не возникает методологических и организационных проблем. Эти единицы являются региональными резидентами.

Большие затруднения возникают при распределении операций мультирегиональных единиц между соответствующими регионами. Имеются в виду большие организации, которым подчиняются заведения в разных регионах страны, коммерческие банки, обслуживающие не один регион, мультирегиональные общественные объединения и др. В тех случаях, когда можно определить место выпуска продукции, необходимо оценить фактические потоки внутри компании между заведениями, расположенными в разных регионах.

Если институциональная единица является резидентом страны **А** (то есть национальная единица), а ее заведение находится в стране **В**, то данное заведение считается резидентом страны **В**, и поставки его товаров и услуг заведениям – резидентам страны **А** включаются в выпуск и экспорт страны **В** и в импорт страны **А.** Таким же образом должно отражаться и в счетах на уровне региона, если речь идет о том, что заведение находится в другом регионе, чем предприятие, чьей составной частью является. Следует добавить, что в региональных расчетах аналогичная ситуация встречается гораздо чаще, чем на национальном уровне.

При построении разных счетов на региональном уровне предполагается, что каждый регион рассматривается как самостоятельная экономическая система.

В этом контексте, как уже говорилось выше, операции с другими регионами принимают форму «внешнеэкономических» связей. Во внешнеэкономических связях региона, операции с другими регионами страны следует отличать от операций с остальными странами мира.

Во-первых, операции региона с другими странами имеют такое же значение для каждого региона, как это имеет место по экономике в целом. Во-вторых, связи региона с другими странами отличаются от связи с другими регионами по интенсивности и особенно по качеству. Имеется в виду, что связи каждого региона с другими регионами страны более обширные, более разнообразные и более интенсивные, чем те же связи с заграницей.

Между регионами нет таможенной границы и таможенного пункта, как это имеет место между странами партнерами. Поэтому при осуществлении операции не взимаются никакие дополнительные налоги, не выплачиваются никакие субсидии и не заполняется никакой таможенной декларации как в случае импорта или экспорта товаров и услуг. К этому надо добавить, что в регионах нет никакой сводимой специальной информационной базы об операциях с товарами и услугами между регионами страны.

Международная практика рекомендует включать поставки внутри компании, осуществляемые отдельными заведениями, находящимися в разных регионах, в общую продукцию данной компании. Бывают случаи, когда часть операций мультирегиональных единиц не поддается распределению между регионами. Это относится к большей части дохода от собственности и к операциям с финансовыми инструментами. В данном случае балансирующие статьи счетов не могут быть достаточно четко определены на региональном уровне.

Проблема измерения операций мультирегиональных единиц во многом аналогична соответствующим проблемам многонациональных корпораций. Очевидно, существуют некоторые аналогии между этими двумя видами предприятий. Однако в случае многонациональных корпораций национальное законодательство устанавливает правовые субъекты отдельных стран, что не относится к мультирегиональным институциональным единицам.

Если правовые субъекты не являются полностью независимыми, и оценка их внешнеэкономических операций в рамках одной и той же многофункциональной корпорации не основана на реальных рыночных ценах, эти единицы отвечают критериям Системы. В случаях тех иностранных отделений, которые не утверждены в качестве отдельных субъектов права, они оказываются в положении, менее сходным с положением мультирегиональных корпораций. Для определения показателей СРС в этих случаях необходимо проводить специальные исследования и экспертные оценки. При этом следует учесть, что обычно подобные отделения обязаны представить определенные сведения по месту пребывания, которые могут быть использованы в расчетах.

Следует отметить, что в целом, в СРС подобные институциональные единицы играют второстепенную роль. Принятые методологические решения не оказывают серьезного влияния на величину показателей счетов региона. Более сложные проблемы возникают при определении местонахождения национальных институциональных единиц, действие которых распространяется на территорию всей страны.

В эту категорию включаются государственные органы общего управления, Внешнеторговый банк, воинские части Минобороны, разные фонды и партии и др., чье управление и финансирование обеспечивается в централизованном порядке. Увязка их экономического интереса с какими-либо регионами представляется проблематичной. В таких случаях невозможно осуществить правильное распределение деятельности национальных единиц по регионам.

Национальные институциональные единицы осуществляют многочисленные операции в регионах. Примером может служить продажа электроэнергии в регионах, обслуживание железных дорог или выплата центральным правительством заработной платы в регионах и т.д. Но с теоретической точки зрения невозможно полностью распределить счета национальных институциональных единиц между регионами. Например, процент по государственному внешнему долгу (или процент по долгу национальных корпораций), подлежащий оплате центральным правительством, никак не связан с каким-либо географическим регионом.

В этом случае международная и отечественная статистическая практика показывает возможность введения в каком-то виде (в дополнение к региональной разбивке) условно-национального сектора, данные о котором не будут разбиты по регионам или секторам как «дополнительный регион». В условно-национальный сектор

входили бы национальные заведения и подразделения, расположенные в отдельных регионах страны. Данный метод применяется при определении «чистых» отраслей при составлении межотраслевых балансов, в региональных балансах денежных доходов и расходов населения и т.д.

Вместе с тем, в каждом регионе существуют сведения о деятельности национальных учреждений, о размере трудовых ресурсов региона, ангажированных (связанных) с этими действиями, о расходах и т.д. Эти сведения могут стать отправной точкой в проведении расчетов по СРС.

Перечисленные трудности информационного и методологического характера дают частичный ответ на вопрос о недостаточном внедрении СРС в полном объеме. Поэтому в большинстве случае региональные счета ограничены учетом производственной деятельности и доходов.

Следует отметить, что с целью разработки основных показателей СРС Росстатом разработан и разослан в территориальные статистические комитеты инструментарий по расчету важнейших показателей СРС: производство добавленной стоимости, конечное потребление товаров и услуг, накопление. Данный инструментарий позволяет рассчитать, прежде всего, основной показатель, дающий обобщающую характеристику региона – валовой региональный продукт (ВРП).

При этом следует учесть, что для расчета ВРП разными методами необходимо определить основные показатели почти всех счетов: счет производства (для расчета ВРП производственным методом), счетов первичного и вторичного распределения доходов (для расчета ВРП распределительным методом) и счетов использования доходов и накопления (для расчета ВРП методом конечного использования).

После расчета основных показателей СРС, для построения которых в регионе имеется необходимая информация, можно переходить к расчету показателей остальных счетов.

При этом на первом этапе все показатели счетов СНС региона определяются в текущих – фактических ценах, действующих в экономике каждого региона, имея в виду переход на следующих этапах проведения расчетов к переоценке данных показателей из текущих в сопоставимые цены.

По мере приближения бухгалтерского учета России к международным стандартам, развитие информационной базы региона, углубление представлений и

значений СРС на основе изучения опыта других стран, формирования рыночных структур в экономике каждого региона, будет осуществляться дальнейшее развитие, уточнение и адаптация методологии исчисления показателей СРС.

В рекомендациях по расчету ВРП [21] отмечается, что методология расчета этого показателя по большинству отраслей на региональном и федеральном уровне совпадает. Исходя из этого, при организации региональных расчетов в области СНС следует сразу решать вопрос о том, какие показатели СНС, какие счета следует составлять и какие оставлять на потом. Таким образом, необходимо находить разумный компромисс, с одной стороны, между желаемым и теоретически возможным, и, с другой стороны, практически достижимым уровнем расчетов, исходя из имеющихся трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

Практика показывает, что экономики регионов более тесно связаны, чем экономики различных стран, потоки товаров и услуг между регионами имеют более интенсивный характер. А информация о межрегиональных потоках товаров и услуг, доходов и активов, как правило, на региональном уровне отсутствует в отличие от национального уровня (внешнеэкономические связи).

Это говорит о том, что при организации практической работы по внедрению расчетов СРС, необходимо определить цели и приоритеты, исходя из существующих возможностей в каждом регионе.

Представляется целесообразным, прежде всего, внедрить в статистическую практику регионов составление счетов производства товаров и услуг, затраты на производство и образования доходов, показатели которых отражают производство и образование первичных доходов. Расчеты можно продолжать в сторону расчета определенных элементов конечного потребления и т.д. Таким образом, работа по внедрению региональных расчетов должна вестись поэтапно, что и осуществляется в нашей стране.

Практическое осуществление этих расчетов позволит получить на региональном уровне такие важные макроэкономические показатели как ВРП, валовая добавленная стоимость отраслей и секторов и их стоимостные компоненты, конечное потребление и т.д., которые в сопоставлении с численностью населения, должны составить статистическую основу для анализа развития регионов.

Имеются, однако, существенные различия между расчетом ВВП и ВРП. Суммарная валовая добавленная стоимость в основных ценах, рассчитанная по субъектам Российской Федерации ВРП отличается от ВВП России (См. 6.4.1.).

Хотя все разнообразие экономических процессов имеет место на территории каждого региона, они не могут быть учтены на уровне региона из-за отсутствия необходимой информации. Речь идет о том, что учет внешней торговли на региональном уровне затруднен тем, что в настоящее время статистика экспорта и импорта опирается в полном объеме только на таможенные данные. Основой таможенной статистики является грузовая таможенная декларация, заполняемая всеми участниками внешнеэкономической деятельности при перемещении груза через границу. Однако, так как экспортер или импортер товара имеет право оформлять таможенные документы в любом таможенном пункте страны, независимо от места производства (при экспорте), то валовую добавленную стоимость внешней торговли, а также объем экспорта и импорта товаров определяют только в целом по экономике без распределения по регионам. К этому надо добавить, что и общий объем чистых (за вычетом субсидий) налогов на импорт определяется также только в целом по экономике без распределения по регионам.

Определенные затруднения возникают и в связи с учетом на региональном уровне чистых налогов на продукты. Для расчета чистых налогов на продукты по регионам необходимо представлять региональное распределение субсидий на продукты, выплачиваемых федеральным бюджетом. В полном объеме таких данных нет не только в региональной статистике, но и на федеральном уровне, так как Минфин России передает эти субсидии не в регионы, а в министерства и в ведомства на развитие отраслей, что затрудняет их определение по регионам. Большие трудности встречаются и в определении потоков товаров и услуг между регионами при определении показателей конечного потребления.

Указанные различия в определении ВРП создают определенные трудности в работе региональных статистических органов по составлению СРС. Следует, однако, отметить, что с одной стороны, указанные процессы в расчете ВРП не составляют большого удельного веса в данном показателе, а с другой – в статистической практике России прошлых лет осуществлялись определенные расчеты региональных показателей в централизованном порядке, результаты которых потом сообщались регионам. Эта практика может быть применена для определения добавленной стоимости по регионам.

Речь идет о расходах Федерального бюджета на оборону, о показателях, отражающих финансовое посредничество, об услугах внешней торговли, налогах на экспорт и импорт и др.

6.3. Принципы построения системы региональных счетов

Разработка методологии составления системы региональных счетов (СРС) осуществляется в определенном порядке, который обусловлен следующими требованиями:

В первую очередь, требуется сформулировать общие концепции и подходы к составлению СРС. При этом необходимо рассматривать вопросы, касающиеся возможности и целесообразности составления всего набора счетов или только отдельных счетов Системы, а также подходов к согласованию расчетов отдельных показателей на уровне регионов с соответствующими показателями экономики страны в целом.

Во-вторых, следует рассмотреть возможности применения в СРС общих принципов СНС ООН 93 в отношении определения границ производства товаров и услуг, а также границ расходов на конечное потребление на региональном уровне.

В-третьих, необходимо согласовать методы расчета ВРП и ВВП. В связи с этим тщательно рассматриваются особенности показателей СРС, особенно метода расчета ВРП производственным и распределительным методами, а также методом конечного использования ВРП. В осуществлении этих расчетов требуется расчет практически всех сводных показателей счетов Системы. Одновременно необходимо определить и общие принципы переоценки ВРП и его элементов из текущих в сопоставимые цены. При этом необходимо сформулировать и основные требования к информационной базе для расчета показателей региональной СНС.

И, наконец, следует определить основные задачи и направления анализа состояния и развития экономики региона, сопоставления с другими регионами страны и с экономикой страны в целом. Коротко остановимся на этих вопросах.

6.3.1.Значение и задачи региональных расчетов показателей СНС.

Основная цель составления системы национальных счетов на региональном уровне состоит в том, чтобы создать макроэкономическую базу данных, позволяющую оценить и проанализировать эффективность проводимой региональной политики,

определив место данного региона в экономике страны, сравнить и проанализировать уровни развития отдельных регионов внутри страны и между странам.

Из сказанного выше вытекает, что СРС призвана решить следующую совокупность задач:

- отразить валовой выпуск товаров и услуг, промежуточное потребление и добавленную стоимость региона по отраслям и секторам экономики и региона в целом;
- охарактеризовать важнейшие стоимостные, отраслевые и секторальные пропорции и соотношения экономики региона, определить результаты экономической деятельности в разрезе секторов, отраслей и региона в целом;
- исследовать процесс образования доходов в экономике региона, выявить динамику и структуру доходов по труду, доходов от собственности, прибыли и смешанных доходов;
- изучить процессы образования конечных доходов секторов и их использование;
- исследовать формирование валовых и чистых сбережений региона как важнейших источников финансирования капитальных вложений, накопление национального имущества региона в разрезе секторов;
- проанализировать межотраслевые, межрегиональные и международные экономические взаимосвязи изучаемого региона;
- охарактеризовать финансовые потоки между агентами резидентами и нерезидентами;
- выявить влияние факторов роста экономических результатов, определить интенсивность и эффективность общественного производства региона.

В счетах региона должны отражаться результаты всех видов экономической деятельности – производство материальных благ и услуг, формирование первичных и вторичных доходов, всех видов трансфертов, использование доходов и накопление имущества.

Таким образом, информационные возможности СРС позволяют проанализировать практически все основные экономические процессы, имеющие место в регионе и их результаты.

В обобщенном виде СРС должна содержать упорядоченную определенным образом информацию обо всех:

- хозяйствующих субъектах, участвующих в экономическом процессе региона: юридических лицах (предприятиях, корпорациях, банках, страховых компаний, учреждений образования, здравоохранения, органах регионального государственного управления и др.) и о домашних хозяйствах;
- экономических операциях, связанных с производством материальных благ и услуг, а также операциях, связанных с распределением и перераспределением доходов, конечного потребления населением, накоплением активов и с другими аспектами экономического процесса изучаемого региона;
- экономических активах и пассивах, формирующих национальное богатство региона (основные фонды, материальные оборотные средства, финансовые активы и др.).

При этом следует иметь в виду, что речь идет только о той деятельности экономических операций и экономических активах и пассивах, которые находятся в субординации субъектов федерации и о которых имеется необходимая информация для их отражения в СРС. Например, в США, где по территориям рассчитывается «валовой продукт штата» (Gross State Product), в него не включаются расходы федерального правительства ни в военной, ни в гражданской областях [26].

При составлении региональных расчетов, большое значение имеет разграничение производственной деятельности имеющей место на территории региона.

6.3.2. Границы производственной деятельности на региональном уровне

В рыночной экономике значительно расширяется представление о границах производственной деятельности за счет включения в нее производства непроизводственных услуг.

В Методологических положениях по статистике Госкомстата РФ [22] (ныне Росстата) **границы производства** определяются как «…деятельность единиц резидентов национальной экономики (включая деятельность иностранных и смешанных предприятий, имеющих центр экономических интересов в России и действующих в ней на постоянной основе) по производству товаров и услуг. Производственная деятельность охватывает предприятия, производящие товары и рыночные и нерыночные (реализуемые бесплатно или по ценам, не имеющим

экономического значения и не оказывающим значительного влияния на спрос) услуги». **Производство** определяется, как физический процесс, выполняемый под контролем и управлением институциональной единицы, при котором осуществляются затраты труда или капитала, продуктов и услуг для производства других продуктов и услуг, т.е. в котором труд и активы используются для трансформации затрат в выпуск товаров и услуг.

Таким образом, производственная деятельность как по экономике в целом, так и на уровне регионов включает производство продуктов и услуг (рыночных и нерыночных). Она включает производственную деятельность предприятий разных форм собственности, производящих товары и услуги, деятельность некоммерческих организаций. Производственной деятельностью считаются также некоторые виды деятельности домашних хозяйств по производству продуктов и услуг, включая услуги по проживанию в собственном жилище.

В границы производства включается следующая деятельность: индивидуальное или коллективное производство продуктов и услуг, которые предназначены для конечного использования или производства других товаров и услуг (промежуточное потребление), а также накопления и экспорта (включая нерыночные услуги); производство всех товаров, которые производители оставляют для собственного конечного потребления или валового накопления, включая прирост запасов материальных оборотных средств у производителя; производство продуктов и услуг в домашних хозяйствах (за исключением ряда услуг по приготовлению пищи, уборке помещений, ремонту жилья собственными силами и др.), а также услуг, выполняемых оплачиваемой домашней прислугой, и услуг по проживанию в собственном жилище.

Исключаются из понятия «производство»:

- Домашние услуги – уборка и техническое обслуживания жилья, включая мелкий ремонт; обслуживание предметов длительного пользования, используемых для потребительских нужд; приготовление и подача пищи; уход за больными, детьми и т.д.
- Деятельность, результаты которой не являются ее целью, т.е. побочные продукты процессов производства, которые сами по себе являются вполне легальными, но которые могут оказать воздействие на другие институциональные единицы, помимо потребителей продукта.

Основными примерами такой деятельности могут служить выброс загрязнителей, образование мусора и т.п. (К этой категории могут быть также отнесены взятки и вымогательства в связи с поставкой товаров и услуг; кража продукции до того, как производители доставят ее покупателю и проч.).

В соответствии с рекомендациями СНС ООН 93 в границы производства должно включаться скрытое производство, неформальная деятельность, а также нелегальное производство, воплощенное в производстве продуктов и услуг.

Большинство производящих единиц региона заняты разными видами деятельности. Это может быть основная или вторичная (не основная) деятельность, (управление, снабжение и сбыт, хранение, ремонт и т.д.). В этом случае вторичные виды деятельности следует подразделить на несколько единиц однородного производства и отделить от основной деятельности. Вспомогательная деятельность не отделяется от основной или вторичной деятельности.

Группировка экономики региона по секторам проводится с целью исследования потоков доходов и расходов, финансовых активов и пассивов. Секторальные счета позволяют показать не только роль каждого сектора в производстве и потреблении, но и все перераспределительные процессы финансовых и нефинансовых активов. Показатели секторальных счетов [62] дают возможность проследить весь процесс движения стоимости от производства товаров и услуг до накопления активов в каждом секторе, увязать этим данные между собой и тем самым поднять качество расчетов. Построение только консолидированных счетов для экономики региона в целом не дает такой возможности. Счета для секторов и подсекторов фиксируют деятельность (первичную и вторичную) всех охваченных институциональных единиц региона.

Для этой группировки единицей классификации является институциональная единица.

Единица считается институциональной, если она ведет полный набор бухгалтерских счетов и является юридическим лицом, то есть может самостоятельно принимать решения, распоряжаться своими материальными и финансовыми ресурсами.

Если какая-то единица не обладает обеими характеристиками институциональной единицы, то применяют следующие принципы:

а) домашние хозяйства не ведут полного набора счетов, но всегда самостоятельно распоряжаются своими ресурсами. Они считаются институциональными единицами;

б) единицы, не ведущие полного набора счетов, относятся к тем институциональным единицам, куда их счета входят составной частью;

в) единицы, которые ведут полный набор счетов, но не являются юридическими лицами, относятся к тем институциональным единицам, которые их контролируют.

В соответствии с типами экономического поведения институциональные единицы объединяются в сектора: «Нефинансовые корпорации» по производству товаров и услуг, кроме финансовых услуг; «Финансовые корпорации»; «Органы государственного управления»; «Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства»; «Домашние хозяйства»; «Внешнеэкономические связи».

Содержание каждого сектора на уровне региона то же, что и по экономике в целом.

Экономические операции в системе национальных счетов региона, как и в СНС по экономике в целом, делятся на три основные группы: операции с товарами и услугами; распределительные операции; финансовые операции и операции с активами.

Операции с продуктами (товарами) и услугами относятся к производству, обмену и использованию продуктов и услуг в отраслях и секторах экономики. Они включают не только операции с товарами и услугами, произведенными в данном периоде, но и операции с существующими продуктами, то есть с продуктами, произведенными в прошлые периоды или из импорта.

Распределительные операции состоят из операций, целью которых является распределение и перераспределение добавленной стоимости, созданной производителями, а также перераспределение сбережений.

Финансовые операции относятся к изменениям финансовых активов и пассивов в различных секторах региона.

Для экономического анализа деятельности каждой группы единиц региона и для анализа на региональном уровне экономические операции представляются в СРС в виде счетов и стандартных таблиц. Каждый счет относится к одному аспекту экономической деятельности. В соответствии с принятой системой двойной записи,

каждая операция отражается в счетах дважды: один раз – в ресурсах, другой – в использовании. Итоги операций на каждой стороне счета балансируются по определению или с помощью балансирующей статьи, которая сама по себе важна в экономическом анализе и служит для перехода к следующему счету [23, 48].

На данном этапе СРС включаются следующие счета: счет товаров и услуг; счет производства; счет образования первичных доходов; счет распределения первичных доходов; счет вторичного распределения доходов; счет использования располагаемого дохода; счет операций с капиталом и финансовый счет [23].

При выработке методов внедрения СНС на региональном уровне, необходимо исходить из следующих общих принципов:

- система показателей СНС региона рассматривается как интегрированная, информационная, составная часть единой системы статистических показателей России;
- основное назначение системы показателей – обеспечить органы государственной власти и местного самоуправления информацией, необходимой для анализа социально-экономических преобразований как в регионе в целом, так и в районах и городах данного региона для выработки управленческих решений, осуществления контрольных функций;
- информационные ресурсы региона должны формироваться из совокупностей государственной и ведомственной отчетности, форм регионального статистического наблюдения [43].

В настоящее время в России принята следующая практика расчёта региональных показателей, основных на методологических принципах СНС ООН 93. *

- На региональном уровне строится не вся система счетов СНС, а только отдельные её фрагменты.
- Методология построения региональных показателей не противоречит общей методологии построения СНС, но в тоже время имеет свою специфику. Региональная методология отличается от построения аналогичных показателей федерального уровня. Это ведет к тому, что сумма региональных показателей не

* Пономаренко А.Н. Система национальных счетов. Лекции. Экономический журнал ВШЭ. Том 2, № 2

обязательно должна совпадать с величиной соответствующего показателя федерального уровня.

- Внедрение показателей, основанных на методологии СНС на региональном уровне, проходит в России поэтапно.

Таким образом, показатели СРС не в полной мере повторяют показатели СНС, но сопоставимы с ними и позволяют проводить региональный анализ в соответствии с общим направлением развития макроэкономической статистики, основанной на международных стандартах СНС.

Показатели СРС строятся по мере приобретения опыта и необходимой информации региональными органами государственной статистики по единому плану и по единой методологии. Результаты расчетов концентрируются, контролируются и в обобщенном виде публикуются Росстатом.

Теоретически, в конечном счете, для каждого региона страны должен составляться полный стандартный набор счетов СНС: от счета производства до счета накопления, отражающий различные по характеру экономические потоки и операции на уровне каждого региона.

В СНС существует четкая классификация счетов. Исходя из данной классификации по экономике в целом, можно предлагать следующие группы счетов для регионов, разрабатываемые в текущих ценах [36]:

Счета внутренней экономики региона:

а) счет производства;

б) счета первичного распределения доходов:

- счет образования доходов;

- счет распределения первичных доходов;

в) счет вторичного распределения доходов;

г) счет перераспределения доходов в натуральной форме;

д) счета использования доходов:

- счет использования располагаемого дохода;

- счет использования скорректированного располагаемого дохода;

е) счета накопления:

- счет операции с капиталом;

- финансовый счет;

- счет других изменений в объеме активов;

- счет переоценки;

ж) счет товаров и услуг;

з) балансы активов и пассивов:

- начальный баланс,

- изменения в балансе,

- заключительный баланс.

Счета для остального мира (счета внешних операций):

а) счет внешних операций с товарами и услугами,

б) счет внешних первичных доходов и текущих трансфертов,

в) счета накопления (условно),

г) счет внешних активов и пассивов.

Система завершается построением балансовых таблиц, отражающих итоговое изменение объема регионального богатства и межотраслевого баланса региона. Система региональных счетов должна отражать процессы создания и движения доходов на территории региона, а именно: доходы, образованные в результате производственной деятельности институциональных единиц; распределение доходов между участниками производства; вторичное распределение доходов, путем налогов, с одной стороны, и выплат социальных трансфертов из бюджета, с другой, и, в конечном счете, использования доходов для конечного потребления и накопления. Все эти операции регистрируются в соответствующих счетах, которые сбалансированы и таким образом всегда отражают замкнутый кругооборот.

При изложении проблем региональной статистики необходимо использовать стандартную схему секторных счетов с некоторыми уточнениями, отражающими специфику регионального учета.

Вид и последовательность счетов на региональном уровне, а также взаимосвязь и зависимости макроэкономических показателей СНС для внутренней экономики региона представлены в следующей схеме на рис.6.1.

Использование	*Ресурсы*		*Показатели*
Счет производства			
Промежуточное потребление	Валовой выпуск		Валовой выпуск
Валовая добавленная стоимость		-	Промежуточное потребление
		=	Валовая добавленная стоимость
Счет образования доходов			
Оплата труда наемных работников (резидентов)	Валовая добавленная стоимость		Валовая добавленная стоимость
Прочие налоги на производство		-	Оплата труда наемных работн.
Валовая прибыль, валовые смешанные доходы		-	Прочие налоги на производство
		=	Валовая прибыль, валовые смешанные доходы
Счет первичного распределения доходов			
	Валовая прибыль, валовые смешанные доходы		Валовая прибыль, валовые смешанные доходы
Доходы от собственности переданные	Доходы от собственности полученные	+	Сальдо доходов от собственности
	Оплата труда работников-резидентов	+	Оплата труда работников-резидентов
	Чистые налоги на произ-водство и импорт	+	Чистые налоги на произ-водство и импорт
Сальдо первичных доходов		=	Сальдо первичных доходов
Счет вторичного распределения доходов			
Текущие трансферты переданные	Сальдо первичных доходов		Сальдо первичных доходов
Валовой располагаемый доход	Текущие трансферты полученные	+	Сальдо текущих трансфертов
		=	Валовой располагаемый доход
Счет использования располагаемого дохода			
Расходы на конечное	Валовой располагаемый		Валовой располагаемый

потребление	доход		доход
Валовое сбережение		-	Расходы на конечное потребление
		=	Валовое сбережение
Счет операций с капиталом			
Валовое накопление основного капитала и материальных оборотных средств	Валовое сбережение		Валовое сбережение
Чистое приобретение ценностей	Капитальные трансферты полученные (+)	+	Сальдо капитальных трансфертов
Чистые покупки земли, нематериальных активов	Капитальные трансферты переданные (-)	-	Валовое накопление основного капитала и материальных оборотных средств
Чистое кредитование (+) Чистое заимствование (-)		-	Чистое приобретение ценносте
		-	Чистые покупки земли, нематериальных активов
		=	Чистое кредитование (+) Чистое заимствование (-)

Рис. 6.1 Система счетов и важнейших показателей региона

6.4. Расчет показателей счетов СРС в текущих ценах

Внедрение СНС в статистическую практику регионов предполагает поэтапное осуществление работ. На первом этапе определяются основные показатели счетов СРС, затем приводятся экспериментальные работы по определению показателей для составления СРС.

Методология расчета выпуска, промежуточного потребления и валовой добавленной стоимости на уровне региона осуществляется по той же принципиальной схеме, что и на федеральном уровне.

В основе региональных счетов лежат операции единиц, являющихся резидентами регионов. Расчеты региональных показателей, характеризующих операции этих единиц, базируются на следующих методах [35]: метод «снизу вверх»; метод «сверху вниз»; смешанный метод.

Метод «снизу вверх» предусматривает использование в качестве исходной информации данных единиц – резидентов, суммированием которых получаются данные для региона (абстрагируемся от указанных выше различий). Таким образом, в

данном контексте сумма данных для регионов должна быть равна величине данного показателя на национальном уровне. Преимуществом этого метода является прямое использование источников информации на региональном уровне, а недостаток метода состоит в том, что для согласования региональных и национальных данных необходимы дополнительные данные и расчеты.

Метод «сверху вниз» предусматривает использование в качестве исходной информации величину показателя на национальном уровне, то есть ВВП, и ее последующее распределение по регионам на основе каких-либо косвенных показателей. При этом не выделяются данные для отдельных единиц. Как преимущество этого метода считается то, что он изначально обеспечивает согласование региональных и национальных данных. Недостаток метода состоит в том, что привязка данных к регионам производится на основе не прямых, а косвенных данных и, следовательно, не является достаточно точной.

Смешанный метод представляет собой комбинацию из вышеописанных двух методов.

6.4.1. Методы расчета ВРП, их специфические особенности

По концепции СНС ООН 93 года ВРП является показателем, идентичным ВВП по своему экономическому содержанию, и предназначен для измерения стоимости, созданной в процессе производства, характеризует результаты производства на уровне региона, его производственный потенциал.

ВРП представляет собой стоимость конечных товаров и услуг, произведенных в определенном периоде времени экономическими единицами, являющимися резидентами данного региона. Теоретически сумма ВРП регионов должна равняться ВВП. Однако на практике данное равенство не осуществимо.

Причин расхождения между суммой ВРП регионов и ВВП в целом по экономике несколько, и носят исключительно практический организационный и информационный характер, а не концептуальный. Речь идет о проблемах, которые возникают при расчете ВРП в условиях, когда в конкретном регионе относятся (присоединяются) некоторые экономические единицы и их операции. Эти проблемы возникают по следующим основным причинам, которые, кстати, были отмечены выше:

1. существование экстра - региональных территорий;

2. существование межрегиональных и национальных институционных единиц;
3. отсутствие необходимой информации о некоторых операциях на региональном уровне;
4. применение определений методологии расчета отдельных показателей счетов СРС, ориентированной на институциональную единицу в целом (без внимания к его заведениям) и др.

Эти и другие причины по разному влияют на качество расчетов и ведут к расхождению между ВВП и ВРП.

На экстра–региональной территории осуществляют свою деятельность такие институциональные единицы как посольства, консульства, торговые представительства, военные учреждения и т.д., а также на этой территории может производиться добыча полезных ископаемых, лов рыбы и т.п. Эти институциональные единицы следует рассматривать как заведения, являющиеся резидентами своей страны, которые ведут свою деятельность за границей. При проведении расчетов показателей СРС в отношении деятельности таких единиц возможно принять следующие альтернативные подходы:

- отнесение данных единиц к «экстра–региональному сектору», то есть к условно образованному сектору;
- отнесение их к тому региону, где находится контролирующая их организация.

Во втором случае, когда речь идет о государственном учреждении – это регион, где находятся соответствующие центральные министерства (Министерство иностранных дел, Министерство обороны). Для единиц, занимающихся добычей полезных ископаемых – это регион, где находится их головная организация. Корабли, которые занимаются ловом рыбы и других продуктов моря на экстра–региональной территории, не рассматриваются как заведения и в любом случае относятся к региону, где находится порт их прописки. По мнению некоторых авторов [35] представляется целесообразным, чтобы на начальном этапе проведения расчетов, применять первый подход, который позволяет определить и объем деятельности в экстра–региональном секторе.

При существующем способе ведения учета на региональном уровне обычно отсутствует информация о деятельности государственных учреждений федерального

уровня и заведений мульти-региональных корпораций, а также об экспортно-импортных отношениях, о межрегиональных потоках товаров и услуг и о налогах и субсидиях.

В этом случае при проведении расчетов можно применить два альтернативных подхода [35].

Первый состоит в том, чтобы данные об операциях, имеющиеся только для страны в целом, в централизованном порядке распределять между регионами в соответствии с каким-либо косвенным показателем. Этот метод применяется и в расчетах разных показателей на уровне экономики в целом.

Второй подход состоит в изменении системы потоков информации таким образом, чтобы как можно большую ее часть можно было бы формировать на региональном уровне.

По методологии Росстата [21] суммарной ВРП, рассчитанной по всем регионам РФ, отличается от ВВП России на величину добавленной стоимости:

- нерыночных коллективных услуг, оказываемых государственными учреждениями обществу в целом (услуги обороны, государственного управления), информация по которым отсутствует на региональном уровне;
- других нерыночных услуг, финансируемых за счет федерального бюджета, информация по которым отсутствует на региональном уровне;
- услуг финансовых посредников (особенно банков), деятельность которых редко ограничивается отдельными регионами;
- услуг внешней торговли, информацию по которой во многих случаях можно получать только на федеральном уровне.

Кроме того, ВВП и ВРП в рыночных ценах отличаются на величину налогов на экспорт и на импорт, так как общую величину налогов невозможно полностью распределить между отдельными регионами из-за специфики их учета.

К этому надо добавить, что региональная экономика является экономикой открытого типа, то есть значительная часть материальных и финансовых ресурсов региональной экономики формируется за счет обмена с другими регионами и, наоборот, большая часть производимых в регионе продуктов и услуг потребляется не резидентами, причем этот обмен трудно зарегистрировать.

Следовательно, по ряду отраслей полный расчет добавленной стоимости на региональном уровне не может быть произведен [4].

Речь идет, в основном, об отраслях, оказывающих нерыночные коллективные услуги и о финансовом посредничестве. Из-за отсутствия информации на региональном уровне невозможно распределить между отдельными регионами нерыночные коллективные услуги, оказываемые государственными учреждениями обществу в целом (оборона, общегосударственное управление, а также прочие услуги, финансируемые за счет федерального бюджета).

Деятельность финансовых посредников, особенно банков, не ограничивается обслуживанием отдельных регионов, где они зарегистрированы.

Данные о полной деятельности внешней торговли во многих случаях можно определить только на федеральном уровне, что связано со спецификой учета налогов (и субсидий) на экспорт и на импорт. Их общую величину также невозможно полностью распределить между отдельными областями, краями и т.д. [16].

Учитывая эти обстоятельства, перечисленные показатели (расходы на оборону и общегосударственное управление, услуги финансового посредничества, показатели внешней торговли и др.) рассчитываются централизованно на федеральном уровне и показываются в счетах для экономики России в целом. Следовательно, суммарная величина валовой добавленной стоимости по регионам будет отличаться от валового внутреннего продукта России не только на сумму налогов на продукты, но и на величину перечисленных поправок.

Статистическая практика показывает, что по экономике страны в целом расхождение между суммой ВРП регионов и ВВП страны составляет примерно 10-15% в год. Эти расхождения имеют тенденцию к понижению по мере расширения информационной базы расчетов показателей СНС и приобретения опыта в этой области.

По экономике в целом по концепции СНС ВВП рассчитывается тремя методами: производственным, распределительным и методом конечного использования.

Расчет ВРП по аналогии с показателями валового национального дохода невозможно, в связи с трудностями отслеживания потоков доходов между регионами.

Взаимосвязь между ВРП и ВВП представлена в рис. 6.2:

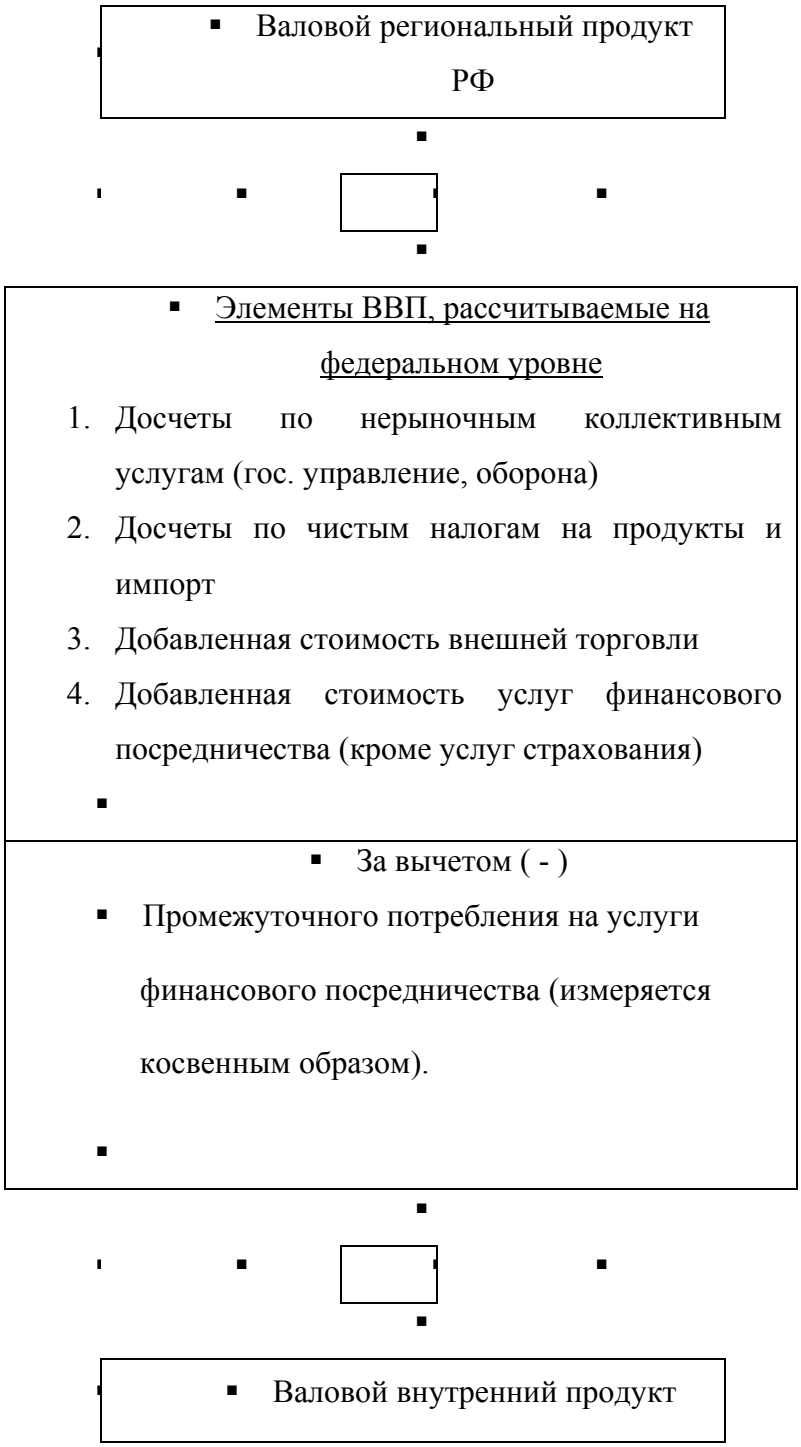


Рис. 6.2. Взаимосвязь ВРП и ВВП.

В «Методических рекомендациях по расчету валового национального продукта добавленной стоимости по отраслям экономики) на месячной основе» [21] и в других инструментариях, направленных Росстатом России региональным статистическим службам, указывается на использование производственного и распределительного

метода определения ВРП. Таким образом, ВРП в полном объеме в настоящее время рассчитывается двумя методами: производственным и распределительным.

ВРП, рассчитанный производственным методом, определяется как сумма добавленной стоимости единиц – резидентов данного региона, с добавлением суммы налогов на продукты. К резидентам региональной экономики в данном случае относятся все корпорации, квазикорпорации и домашние хозяйства, имеющие центр экономического интереса на экономической территории данного региона.

Расчеты ВВП производственным и распределительным методами производятся в разрезе отраслей и секторов экономики.

Расчеты отдельных элементов ВРП методом конечного использования могут осуществляться с определенными ограничениями только в аналитических справочных целях. Это связано с тем, что в настоящее время отсутствует необходимая информация для осуществления достоверных расчетов на уровне регионов всех компонентов конечного использования ВРП.

Основу исчисления важнейшего обобщающего показателя развития экономики региона, валового регионального продукта (ВРП), составляет добавленная стоимость региона, которая определяется в счете производства.

6.4.2. Расчет показателей счета производства региона

Счет производства региона, как и счет производства экономики в целом и ее секторов, занимает особое важное место в системе регионального счетоводства (СРС), так как он является первым счетом в ряду текущих счетов и методология его построения, в значительной степени определяет методологию построения и достоверность всех последующих счетов.

Счет производства отражает операции, относящиеся непосредственно к процессу производства институциональных единиц резидентов данного региона. Он составляется как для экономики региона в целом, так и для его отраслей и секторов.

Выше отмечалось, что методологические принципы расчета выпуска, промежуточного потребления и добавленной стоимости на региональном уровне аналогичны принципам расчета на уровне экономики в целом.

Расчет показателей выпуска и добавленной стоимости по отраслям на региональном уровне осуществляется как по экономике в целом в основных ценах;

промежуточное потребление оценивается в ценах приобретения. Для расчета ВРП в рыночных ценах необходимо к сумме добавленной стоимости отраслей добавить налоги на продукты за минусом субсидии на продукты.

$$\mathbf{ВРП}_{\mathbf{в\ рын.\ ц}} = \left(\mathbf{ВВ}_{\mathbf{в\ осн.\ ц}} - \mathbf{ПП} \right) + \mathbf{ЧН\ на\ прод.} = \mathbf{ВДС}_{\mathbf{в\ осн.\ ц}} + \mathbf{ЧН\ на\ прод.} \qquad (6.1)$$

Схема счета производства для региона имеет следующий вид:

Таблица 6.1.

Счет производства региона (текущие цены)[‡]

Использование	Ресурсы
6.Промежуточное потребление	1. Валовой выпуск продуктов и услуг в основных ценах
7. Валовой региональный продукт в рыночных ценах (п.5-п.6)	2. Налоги на продукты
	3. Субсидии на продукты (-)
	4. Чистые налоги на импорт
-	5. Валовой выпуск в рыночных ценах (п.1+п.2-п.3+п.4)
Всего (п.6+п.7)	Всего (п.5)

На уровне региона показатели счета производства разрабатываются с целью характеристики результатов производства продукции и услуг. Этот счет является наиболее трудоемким. Его построение предполагает необходимость проведения органами региональных статистических служб комплекса работ по сбору и обработке информации о производстве продуктов и услуг на территории региона, о затратах на их производство.

В ресурсной части данного счета записывается размер производства товаров и услуг, который может быть показан с выделением рыночного и нерыночного выпуска. В разделе использования отражаются промежуточное потребление товаров и услуг и балансирующая статья – валовой региональный продукт в рыночных ценах.

Валовой выпуск региона определяется как сумма валовых выпусков отраслей производства материальных благ и услуг. Каждая отрасль имеет свои специфические особенности в методологии расчета валового впуска, которые зависят от технологических и организационных принципов их функционирования.

[‡] В счете производства и в последующих счетах показатели оценены в текущих ценах.

Выпуск товаров и услуг, отраженный в счете производства, представляет собой стоимость товаров и услуг, являющихся результатом производственной деятельности единиц-резидентов региона в отчетном периоде.

В соответствии с принятыми в СНС границами производства выпуск включает все товары независимо от их использования (товары, поставленные другими единицами, не являющимися их производителями, и товары, произведенные для собственного конечного потребления или накопления, включая прирост запасов материальных оборотных средств у производителя), а также рыночные услуги, предоставляемые другими институциональными единицами.

Вспомогательная деятельность учитывается вместе с основной или вторичной деятельностью. При расчете выпуска на региональном уровне вспомогательная деятельность институциональных единиц относится к тому заведению, которое она обслуживает, и, соответственно, к тому региону, резидентом которого является это заведение. Однако, если эта деятельность осуществляется в другом регионе, имеет определенное местоположение и связана со значительными затратами труда, то она должна учитываться как отдельное заведение в том регионе, где она осуществляется, и относиться к той же отрасли, что и заведение, которое она обслуживает [35].

Производство товаров и услуг теневой экономики необходимо включать в границы производства.

В системе различаются два типа выпуска (производства): рыночный и нерыночный.

Рыночный выпуск региона включает товары и услуги:

- реализуемые по экономически значимым ценам [§];
- обмениваемые по бартеру на другие товары, услуги или активы;
- предоставляемые работодателями своим работникам в качестве оплаты труда в натуральной форме;
- производимые одним заведением и поставляемые другому заведению этого же предприятия для использования в производстве в том же или последующих

[§] По концепции СНС под экономически значимыми ценами понимаются те цены, которые обеспечивают возврат текущих затрат на производство, потребление основного капитала и определенную прибыль.

периодах (например, семена и корма, произведенные и потребленные внутри сельскохоз. предприятий, уголь, использованный на шахтах при производстве угольных брикетов, продукты питания, переданные подсобными хозяйствами в столовые и т.п.);

- готовую продукцию и незавершенное производство, запасы материальных оборотных средств у производителя и предназначенные для рыночного использования, то есть на перечисленные выше цели.

Нерыночный выпуск региона включает товары и услуги:

- производимые институциональными единицами для их собственного конечного использования, т.е. конечного потребления или валового накопления основного капитала (например, сельскохозяйственные и другие продукты, произведенные для собственного потребления в хозяйстве, строительство собственными силами, многолетних насаждений для использования в хозяйстве в качестве основного капитала и др.);
- предоставляемые другим институциональным единицам бесплатно или по не имеющим экономического значения ценам,;
- готовая продукция и незавершенное производство, предназначенные для нерыночного использования и поступающие запасы материальных оборотных средств у производителя.

Валовой выпуск отраслей каждого региона, оказывающих платные услуги (коммунальное хозяйство, бытовые услуги, платное просвещение и здравоохранение и т.д.), представляет собой сумму выручки от их оказания.

Валовой выпуск отраслей региона, оказывающих бесплатные услуги (бесплатное образование, просвещение и здравоохранение, госбюджетная наука и научное обслуживание, государственное управление, оборона, правоохранительная система и т.д.), оценивается по текущим затратам на их оказание. Подобным же образом определяется валовой выпуск региональных некоммерческих организаций и учреждений, оказывающих бесплатные услуги домашним хозяйствам.

Данные о производстве товаров и услуг каждой институциональной единицы относятся к тому региону, резидентом которого она является. Если у мульти-региональной единицы есть заведение в каком-либо регионе, но его деятельность не

связана со значительными затратами труда, то данные об этой деятельности относятся к другому заведению, которое отвечает за ее организацию, и, соответственно, к региону, резидентом которого она является.

Если какая-либо информация о деятельности мульти-региональной единицы имеется только для корпорации в целом, то эти данные распределяются между заведениями, являющимися резидентами разных регионов, на основе показателей, данные которых по которым имеются.

Если производственная деятельность осуществляется без фиксированного местоположения, то она относится к региону, где находится единица, организующая и контролирующая эту деятельность.

Далее рассматриваются некоторые особенности подходов к расчетам выпуска некоторых отраслей и его распределение по регионам. Имеются в виду отрасли, в которых действуют типичные мультирегиональные институционные или национальные единицы [35].

В **строительстве и геологоразведочных** работах существуют два подхода к региональным расчетам:

- если подразделения, выполняющие работы в регионе, отличном от того, где находится их головная организация, можно рассматривать как заведения, то деятельность этих единиц относится к данному региону;
- если работы выполняются в регионе, отличном от того, где находится головная организация, отдельными бригадами, и их нельзя рассматривать как заведения, то деятельность этих единиц относится к региону, в котором находится их головная организация.

В **транспорте** деятельность всех единиц (заведений), оказывающих услуги грузового и пассажирского транспорта, занимающихся погрузочно-разгрузочными работами и др., целиком относится к тому региону, где они расположены. При этом по отдельным видам транспорта существуют особенности регионального учета их продукции:

- выпуск железнодорожного транспорта рассчитывается по единицам (заведениям), получающим доходы от перевозок грузов и пассажиров, погрузочно-разгрузочных работ, и относится к регионам, где находятся эти единицы;

- выпуск продукции водного транспорта (морских и речных пароходств) по всем видам работ (кроме портовых), целиком относится к тому региону, на территории которого находится управление (пароходство), а выпуск по портовому хозяйству включается в продукцию водного транспорта того региона, на территории которого расположен порт;
- выпуск по воздушному транспорту учитывается в регионах, где находятся авиакомпании и их филиалы, то есть единицы, получающие доходы от авиаперевозок.

В торговле (оптовой, розничной, внешней) конкретного региона учитывается деятельность всех единиц (заведений), занимающихся операциями по купле-продаже товаров и услуг, относящимися к этой отрасли, включая межрегиональную и внешнюю торговлю, и расположенных в данном регионе.

В **финансовом посредничестве и страховании** учитывается деятельность всех единиц (заведений), относящихся к этой отрасли, имеющих местоположение в данном регионе. Таким образом, как центральные (головные) организации, так и филиалы, расположенные в других регионах, учитываются по их фактическому местоположению.

Особенностью расчета выпуска УФПИК состоит в том, что он рассчитывается как разница между процентами, полученными финансовыми посредниками (банками) по операциям со ссудами, и процентами, уплаченными ими по операциям с депозитами. Для банка в целом эта величина обычно является положительной, однако, для отдельного филиала она может оказаться отрицательной в том случае, если у него преобладают операции с депозитами. Таким образом, применение этого метода расчета на уровне региона может привести к результатам, которые трудно поддаются интерпретации. То же самое относится и к услугам страхования.

Поэтому предполагается условно распределять по регионам общую величину их выпуска (включая вспомогательные финансовые услуги), рассчитанную для экономики страны в целом, пропорционально численности работников этих учреждений в регионах. Предлагается и другой подход, упомянутый в источнике [24]. Там распределение производится только в отношении мультирегиональных единиц, но для этого требуется выделить данные об их выпуске и численности работников из общей совокупности данных.

Выпуск услуг финансового посредничества в счете производства для региона относят к промежуточному потреблению условной единицы (такой же подход применяется в настоящее время и при расчетах по экономике страны в целом).

Общий объем выпуска услуг страхования, рассчитанного для региона, распределяется между промежуточным и конечным потреблением в соответствии с распределением страховых премий, полученных страховыми организациями, по различным видам страхования и группам страхующихся.

Деятельность центрального (национального) банка следует учитывать по регионам в соответствии с местоположением его головной организации и филиалов. С точки зрения использования продукции центрального (национального) банка и его филиалов относится к промежуточному потреблению коммерческих банков данного региона.

Единицы, оказывающие услуги (как рыночные, так и нерыночные) в области **здравоохранения, образования, культуры и искусства**, относятся к тем регионам, где они расположены, то есть их распределение по регионам производится в соответствии с их местоположением.

Выпуск **государственных учреждений**, финансируемых как из средств местных бюджетов, так и из средств центрального (федерального) бюджета или внебюджетных фондов, учитывается в том регионе, где они фактически расположены, независимо от статуса этих учреждений. При отсутствии на региональном уровне информации об их деятельности и финансировании их расходов, такая информация должна получаться от центральных ведомств (Министерства финансов, казначейства) или определяться расчетным путем на основе косвенных показателей (см. метод «сверху вниз»).

Для учета выпуска и распределения **услуг управления и науки** по регионам применяется тот же подход. Это означает, что выпуск по центральным министерствам и ведомствам, как правило, относится к столичному региону страны, а выпуск региональных органов управления, военных организаций (в том числе воинских частей), а также научных учреждений – к регионам их местоположения.

ВРП и другие показатели СРС рассчитываются, прежде всего, в текущих рыночных ценах, которые опосредуют реальный оборот продукции в экономике, и на основе которых складываются доходы всех участников экономического процесса.

Основным принципом оценки рыночного выпуска товаров и услуг каждого региона является использование рыночных цен, преобладающих в период, к которому относится производство продукции.

В тех случаях, когда продукция реализуется в соответствии с условиями срочных контрактов (форвардных, фьючерсных, опционных) по цене, зафиксированной в момент сделки, ее оценка производится по этой цене.

Если продукция реализуется без поступления в запасы, то в этом случае цену реализации можно считать соответствующей цене на момент ее производства.

Если же реализуется продукция, изъятая из запасов, то цена реализации может значительно отличаться от цены на момент ее производства, особенно в периоды высокой инфляции. В этом случае оценка изменения запасов производится в средних ценах отчетного периода на основе данных о запасах на начало и конец отчетного периода, имеющихся в отчетности.

В практике составления СНС применяются следующие виды цен: рыночные цены – цена производителя и цена покупателя; основные цены; факторные цены.

Процесс формирования цен, используемых в СНС, их состав по элементам, их связь и отличия может быть представлен на рис.6.3.

▪	▪	▪	▪	▪
▪	▪ Факторная цена	▪ Основная цена	▪ Цена производителя	▪ Цена покупателя

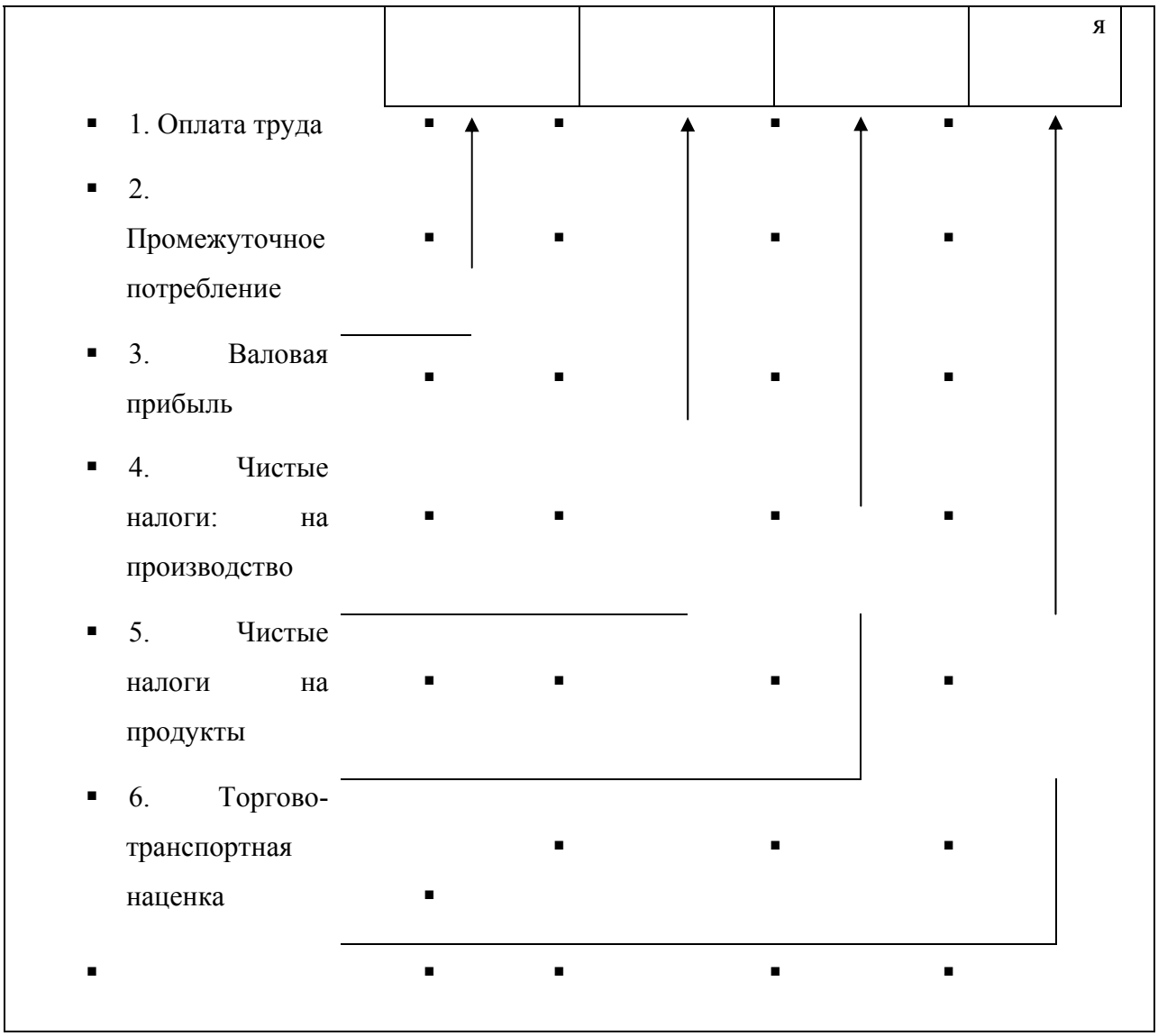


Рис. 6.3. Виды цен, используемых в СНС

Факторная цена используется в МОБ. Цены производителя и цена покупателя образуют рыночные цены. Показатели СНС оцениваются преимущественно в рыночных ценах.

Рыночные цены – это цены производителей, основные цены и цены покупателей. Применение той или иной цены определяется по фактическому их использованию при осуществлении тех или иных операций.

Рыночная цена производителя – это цена, получаемая производителем за реализуемую единицу продукта или услуги, включающая налоги на продукты (кроме НДС и налогов на импорт) и исключающая субсидии на продукты (налоги, за исключением субсидий, - чистые налоги).

Рыночная цена покупателя – цена, уплаченная покупателем за продукты и услуги, включающая все чистые налоги на продукты и торгово-транспортную наценку.

Основная рыночная цена – цена, получаемая производителем за единицу реализованного продукта или услуги, без налогов на продукты, но с включением субсидий на продукты. Она применяется для устранения влияния различных ставок налогов и субсидий в различных отраслях экономики.

Для оценки рыночного выпуска товаров и услуг в СРС применяется два вида цен:

- цена производителя – цена, получаемая производителем за единицу товара или услуг, включая подлежащие уплате налоги на продукты (кроме налога на добавленную стоимость и налога на импорт) и исключая подлежащие получению субсидии на продукты;
- основная цена – цена, получаемая производителем за единицу товара или услуг, исключая любые подлежащие уплате налоги на продукты и включая субсидии на продукты (кроме субсидий на импорт) [22].

Если на основе отчетности заведения данные о выпуске представлены в ценах производителя, то для оценки его в основных ценах необходима следующая корректировка: выпуск в ценах производителя ***минус*** налоги на продукты, включенные в цену производителя ***плюс*** субсидии на продукты равно выпуск в основных ценах.

Рекомендуется оценивать рыночный выпуск в основных ценах.

Налоги на продукты – это налоги, взимаемые обычно за единицу товара или услуг, пропорционально количеству или стоимости товара и услуг, производимых, продаваемых или импортируемых резидентами.

Субсидии на продукты – это субсидии, выплачиваемые обычно пропорционально количеству или стоимости товаров и услуг, производимых, продаваемых или импортируемых резидентами. К ним относятся субсидии на продукцию, используемую внутри экономической территории, субсидии государственным торговым организациям и государственным предприятиям, субсидии на экспорт, и субсидии на импорт.

Выпуск рыночных услуг измеряется величиной выручки от их реализации. Отчетные данные о выпуске платных услуг могут включать налог на добавленную

стоимость и налог с продаж. Следовательно, их необходимо исключать при переходе к оценке в основных ценах.

Товары и услуги, произведенные для собственного конечного использования, оцениваются в основных ценах на аналогичные рыночные товары и услуги.

Характерной особенностью валового выпуска на региональном уровне, как и по экономике в целом, является то, что он содержит повторный счет стоимости товаров и услуг, которые были израсходованы в процессе производства других товаров и услуг. Эту часть выпуска называют промежуточным потреблением. Таким образом, валовой выпуск региона характеризует общий совокупный объем производства товаров и услуг в отчетном периоде, в составе которого отдельные элементы могут быть учтены многократно. Поэтому данный показатель не может использоваться в качестве оценочного показателя при определении результатов деятельности экономики изучаемого региона.

Промежуточное потребление на уровне региона представляет собой стоимость потребленных товаров (за исключением потребления основного капитала) и потребленных рыночных услуг в течение данного периода с целью производства других товаров и услуг и включает следующие элементы:

- материальные затраты (товары и материальные услуги);
- оплата нематериальных услуг;
- расходы на командировки в части оплаты проезда и услуг гостиниц;
- другие элементы промежуточного потребления.

Материальные затраты включают следующие статьи:

- сырье и материалы, воплощенные в конечном продукте;
- материалы, использованные в производственном процессе в соответствии с обычной технологией (например, материалы, использованные при проведении испытаний и контроля качества);
- материалы, необходимые для текущего содержания, эксплуатации и ремонта оборудования, зданий и других основных фондов, запасные части для ремонта оборудования, инструменты, измерительные приборы, приспособления,

лабораторное оборудование, не включенные в основные фонды, рабочая одежда и обувь, специальное питание работников и малоценные предметы;

- полуфабрикаты и детали, монтируемые на предприятии;
- топливо всех видов, расходуемое на производство всех видов энергии, на отопление, транспортные работы по обслуживанию собственного производства;
- энергию всех видов, расходуемую на технологические и другие производственные и хозяйственные нужды предприятия;
- расходы на производство электрической и других видов энергии самим предприятием и на трансформацию и передачу покупной энергии до места ее потребления;
- работы и услуги, выполняемые другими предприятиями, такие как отдельные операции, относящиеся к производству продукции, переработка сырья, ремонтные и эксплуатационные работы;
- расходы, связанные с доставкой продуктов, понесенные самим предприятием, а также транспортные услуги других предприятий;
- оплата услуг связи и вычислительных центров;
- чистая стоимость упаковочных материалов, т.е. стоимость приобретения упаковочных материалов за вычетом средств, полученных от их использования;
- поправки на потери выпуска или промежуточных затрат;
- возмещение работникам затрат на необходимые инструменты, рабочую одежду;
- товары и услуги, поставленные для производственного использования одним заведением другому заведению данного предприятия (например, потребляемые в сельскохозяйственном предприятии семена и корма, произведенные одним из его заведений и поставляемые другому заведению; товары и услуги, произведенные и потребленные в одном и том же заведении);
- покупки продуктов питания, напитков и табачных изделий гостиницами, ресторанами и кафе.

Оплата нематериальных услуг включает:

- оплату контроля качества товаров;

- оплату научно-исследовательских и экспериментальных работ;
- платежи за финансовые услуги;
- платежи учебным заведениям, связанные с профессиональной подготовкой работников и включаемые в издержки производства;
- плату учреждениям здравоохранения за такие услуги, как диспансеризация, вакцинация и т.д.;
- арендные платежи за здания, сооружения, машины и оборудование, плату за коммунальные услуги, такие как уборка и утилизация отходов;
- плату за юридические услуги, за рекламу и другие предпринимательские услуги (копировальные работы, резервирование билетов, платежи профессиональным объединениям и т.д.);
- оплату лицензирования и сертификации товаров;
- платежи за пожарную и сторожевую охрану и др.

Расходы на командировки включают компенсацию работникам затрат на проезд, гостиницы, питание и бытовое обслуживание.

К промежуточному потреблению относятся также командировочные расходы в части оплаты услуг транспорта и гостиниц. Компенсация работникам затрат на питание и бытовое обслуживание (суточные) включается в оплату труда.

К другим элементам промежуточного потребления относится часть комплексных затрат (без оплаты труда), включающая как материальные затраты, так и оплату нематериальных услуг:

- расходы по гарантийному ремонту и обслуживанию;
- расходы, связанные с продажей товаров;
- затраты на содержание научно-исследовательских лабораторий и бюро;
- представительские расходы; стоимость доставки работников на работу и с работы, организуемой самим производителем; расходы по набору работников;
- расходы на рекламу, подготовку и переподготовку кадров.

Промежуточное потребление не включает расходы на строительство или капитальный ремонт зданий и сооружений, модернизацию и ремонт машин и оборудования с целью увеличения срока их эксплуатации и повышения производительности (такие расходы трактуются как валовое накопление основного капитала) и др.

Товары и услуги, предназначенные для промежуточного потребления, оцениваются по ценам конечного покупателя.

Промежуточное потребление товаров должно оцениваться по ценам покупателей, существующим в момент их потребления в процессе производства, а не в момент приобретения товаров. Поэтому необходима соответствующая корректировка величины промежуточного потребления, определенной по данным бухгалтерского учета, которая заключается в переоценке его материального компонента с учетом среднего изменения цен за период хранения производственных запасов.

Потребление основного капитала представляет собой уменьшение стоимости основного капитала, используемого в производстве в течение отчетного периода, в результате его физического и морального износа и случайных повреждений. Потребление основного капитала показывает в счете производства на стороне использования в виде отрицательной записи, указывающей на уменьшение валовой добавленной стоимости секторов и отраслей региона. Оно должно рассчитываться для всех его видов, исходя из фактических сроков службы и оценки по текущей восстановительной стоимости, т.е. по ценам отчетного периода, которые используются при оценке выпуска и промежуточного потребления. Для этого может быть использован метод «непрерывной инвентаризации».

Потребление основного капитала определяется сначала по отраслям, а затем по подотраслям и группам единиц, которые агрегируются на уровне региона.

К износу основных фондов сельского хозяйства добавляются потери от падежа взрослого продуктивного скота, который происходит вследствие крупных вспышек болезней, засухи, голода и др. стихийных бедствий и регистрируется в счете прочих изменений в объеме активов.

Износ по шоссейному хозяйству включает износ по внегородским шоссейным дорогам.

Если переоценка основных фондов ежегодно не производится, то потребление основного капитала можно рассчитать путем умножения выпуска отраслей в отчетном периоде в текущих ценах на отношение износа из баланса основных фондов к выпуску соответствующей отрасли, сложившееся в среднем за период, предшествующий началу высокой инфляции.

Недоамортизированная стоимость ликвидированных основных фондов представляет собой разницу между остаточной стоимостью ликвидированных основных фондов (с добавлением затрат на ликвидацию) и стоимостью полученных от ликвидации материальных ценностей. Недоамортизированная стоимость с ликвидированных основных фондов по концепции СНС не учитывается в потреблении основного капитала, а регистрируется в счете других изменений в объеме активов.

Потребление основного капитала как компонент затрат государственных учреждений, рассчитывается на уровне страны в целом и распределяется по регионам в централизованном порядке пропорционально сумме остальных компонентов затрат соответствующих учреждений.

Валовая и чистая добавленная стоимость на региональном уровне является балансирующей статьей в счете производства. Добавленная стоимость измеряет вновь созданную стоимость в процессе производства и может рассчитываться либо до, либо после вычета из нее потребления основного капитала.

Валовая добавленная стоимость определяется как стоимость валового выпуска в основных ценах за вычетом стоимости промежуточного потребления, а чистая добавленная стоимость определяется как стоимость валового выпуска за вычетом стоимости, как промежуточного потребления, так и потребления основного капитала.

Переход от валовой к чистой добавленной стоимости технически осуществляется путем внесения отрицательной записи «стоимости потребления основного капитала» в счете производства на стороне «использования» после показателя «валовой добавленной стоимости».

Добавленная стоимость записывается на левой стороне счета производства, определяется только в контексте всего счета и является его функцией. Не существует реального набора товаров и услуг, который может быть идентифицирован с добавленной стоимостью региона. Добавленная стоимость не измеряется как сумма какой-либо конкретной серии операций.

Показатель добавленной стоимости может быть рассчитан в основных ценах и в ценах производителей. Добавленная стоимость в основных ценах меньше соответствующего показателя в ценах производителей на величину чистых налогов на продукты. Термин «чистые» в данном случае означает, что налоги показываются за вычетом субсидий на продукты.

Таким образом, можно утверждать, что составление счета производства на региональном уровне с указанными ограничениями вполне возможно и необходимо. Данный счет составляется как для экономики региона в целом, так и для институциональных секторов и отраслей региона.

Представляет большой интерес для анализа перекрестная группировка показателей счета производства региона по отраслям и секторам: выпуск в основных ценах, промежуточное потребление и валовая добавленная стоимость на основе выпуска в основных ценах.

Расчет ВРП в текущих ценах производится в годовом, квартальном и месячном режимах по одной и той же схеме как сумма добавленной стоимости отраслей экономики с последующей корректировкой на величину чистых налогов на продукты.

Информация, содержащаяся в счете производства региона по отраслям и секторам, позволяет охарактеризовать отраслевую направленность экономики данного региона как промышленную, аграрную, аграрно-промышленную и т.п.

Валовой региональный внутренний продукт является важной экономической категорией и основным показателем результата развития экономики региона, характеризующим конечный результат экономической деятельности производителей – резидентов и нерезидентов.

Значимость показателя ВРП обусловлена тем, что данные о результатах производственной деятельности регионов используются органами государственного регулирования экономики для разработки региональной политики, принятия решений в области социальной, фискальной, кредитно-денежной политики. ВРП позволяет проводить межрегиональные сравнения с целью оценки места каждого региона в системе экономических отношений внутри России и выявления закономерностей и диспропорции в развитии регионов.

Как отмечалось выше, ВРП является аналогом показателя ВВП, однако, не тождественен ему. Часть ВВП, в принципе, не может быть отнесена к какой-либо

территории, так как она представляет собой стоимость коллективных услуг, оказываемых обществу в целом (оборона, общее государственное управление, международное сотрудничество). Финансирование данных услуг идет за счет федерального бюджета, и их стоимость учитывается только при расчете ВВП. Определенной спецификой обладает банковская деятельность, а также учет внешней торговли.

Практика других стран показывает аналогичное решение подобных вопросов. В частности, в США при расчете «валового продукта штата» в него не включаются расходы федерального правительства ни в военной, ни в гражданской областях [24].

6.4.3. Расчет показателей региональных счетов первичного распределения доходов

Понятие «доход» является наиболее сложным в экономической науке и не до конца определенным. В новой версии СНС ООН 93 г. в основе показателей доходов лежит концепция, обоснованная Хиксом. Ее суть состоит в следующем: доход следует определять как максимальную сумму, которую можно израсходовать на потребление в течение некоторого периода и в то же время сохранить в конце этого периода капитал, который был в начале. Таким образом, показатели доходов должны означают, сколько люди могут потратить на потребление, не становясь при этом беднее [69]. В соответствии с этой концепцией в общей сумме доходов принято выделять первичные доходы от производственной деятельности, первичные доходы от собственности и доходы, получаемые посредством перераспределительных операций.

В СНС предусмотрена система показателей доходов, которая охватывает следующие показатели: первичные доходы; текущие трансферты в денежной форме; располагаемые доходы; социальные трансферты в натуральной форме; скорректированный располагаемый доход; национальный доход и др.

Соответственно эти же показатели используются и на региональном уровне.

Для отражения первичных доходов производственной деятельности и от собственности в СНС составляются два счета. Назначение счетов первичного распределения доходов региона состоит в том, чтобы показать, как доходы, созданные в одних секторах – производителях добавленной стоимости, поступают в виде первичных доходов к другим секторам – получателям. В этих счетах отражается получение (присвоение) первичных доходов участками производства, а также получение и выплата доходов от собственности. Доходы от собственности получают и

выплачивают все сектора. Оплату труда работников и смешанные доходы получают только домашние хозяйства, налоги на производство и импорт получают органы государственного управления, а прибыль – нефинансовые предприятия и финансовые учреждения.

Общей целью составления счетов первичного распределения доходов на региональном уровне является выделение всех доходов, связанных с производством и их распределение по отраслям и секторам региона.

По концепции СНС первичные доходы определяются как доходы, получаемые институциональными единицами – резидентами в результате их участия в процессе производства и предоставлении в пользование другим институциональным единицам финансовых активов, земли и иных активов. Первичные доходы от производственной деятельности выплачиваются из добавленной стоимости, создаваемой в производстве.

Все регионы страны имеют возможность определить и использовать в своей деятельности показатели счетов распределения первичных доходов.

Для региона, как и для экономики в целом, первичное распределение доходов отражается с помощью двух счетов: счет образования доходов региона и счет распределения первичных доходов региона.

Счет образования доходов региона* является составной частью счетов первичного распределения доходов изучаемого региона. Он аналогично счету производства относится к счетам потоков и составляется как по секторам, так и по отраслям экономики региона. Данный счет отражает использование ВРП (по секторам и отраслям – валовой добавленной стоимости региона) на выплату первичных доходов (без доходов от собственности) институциональными единицами – резидентами производителями материальных благ и услуг. Причем в этом счете отражаются выплачиваемые доходы за производственную деятельность резидентами и нерезидентами, а не получаемые ими первичные доходы.

В счете образования доходов отражаются распределительные операции, непосредственно связанные с процессом производства, которые приводят к формированию первичных доходов его участников.

---

* В источнике [36] указывается, что в настоящее время готовится методология построения показателей счета образования первичных доходов на региональном уровне.

Схема счета образования доходов региона представлена в таблице 6.2.

В ресурсной части счета записывается ВРП, который переносится из счета производства. В использовании отражаются следующие расходы производителей из добавленной стоимости: оплата труда, выплачиваемая

Таблица 6.2.

Счет образования доходов региона (в текущих ценах)

Использование	Ресурсы
3. Оплата труда наемных работников 4. Налоги на производство и импорт 5. Субсидии (-) 6. Валовая прибыль (валовой смешанный доход) В том числе: Потребление основного капитала (-); Чистая прибыль (чистый смешанный доход)	1. Валовой региональный продукт в рыночных ценах
7. Всего (п.3 + п.4 - п.5 + п.6)	2. Всего (п.1)

наемным работникам, занятым в процессе производства; налоги на производство и импорт минус субсидии.

Балансирующей статьей счета образования доходов региона является валовая прибыль или валовые смешанные доходы, которые также показываются на стороне использования.

При составлении счета образования доходов на уровне региона особое внимание должно быть уделено показателю оплаты труда, который имеет большое значение в региональных расчетах. Так, при решении вопроса о наличии деятельности в регионе заведения какой-либо мультирегиональной единицы факт выплат им заработной платы работникам является признаком такой деятельности.

Данные об отчислениях на социальное страхование мультирегиональных единиц должны распределяться по регионам в соответствии с величиной платы работников заведений, действующих в регионах.

Другие налоги на производство, выплачиваемые мультирегиональными единицами, распределяются по регионам в соответствии с одним из показателей –

объемом выпуска, численностью занятых или их заработной платы в заведениях, расположенных в регионах. То же самое относится и к другим субсидиям на производство.

Счет образования доходов составляется не только по экономике региона в целом, но и по секторам и отраслям. Это дает возможность проанализировать уровень оплаты труда по отраслям, позволяет увязать доходы с достигнутыми результатами деятельности по отраслям, рассчитать показатели доходов и выработки продукции и услуг на одного занятого.

Используя счета образования доходов, а также о численности занятых в регионе, его отраслях и секторах, можно рассчитать производительность общественного труда и выработку на одного занятого и сопоставить их уровень с доходами.

Счета первичного распределения доходов региона отражает получение первичных доходов участниками производства, а также получение и выплата доходов от собственности. При этом оплату труда наемных работников и смешанные доходы получают домашние хозяйства, налоги на производство и импорт – органы государственного управления, прибыль – нефинансовые предприятия и финансовые учреждения.

В счете распределения первичных доходов региона отражаются те процессы, которые не нашли отражения в счете образования доходов, а именно получение первичных доходов участниками производства, и доходы от собственности. В специальной литературе этот счет иногда называют счетом размещения первичных доходов.

Цель счета – это отражение того, как первичные доходы, создаваемые в процессе производства продуктов и услуг, распределяются между институциональными единицами вследствие их участия в процессе производства, или владения активами, которые могут быть необходимы для целей производства. Они формируются из создаваемой добавленной стоимости региона.

В данном случае счет не связан непосредственно с производством как счет образования доходов. При этом потоки доходов и расходов отражаются в данном счете как валовые, а не как сальдо, т.е. отдельно в доходах и отдельно в расходах.

В этом счете отражается получение доходов по труду наемными работниками, смешанных доходов домашними хозяйствами от предпринимательской деятельности,

налогов на производство и импорт органами государственного управления, прибыли нефинансовыми предприятиями и финансовыми учреждениями. Доходы от собственности получают и выплачивают все секторы региона. Первичные доходы могут поступать резидентам не только от внутренней экономики, но и от «Остального мира».

Схема счета распределения первичных доходов имеет следующий вид:

Таблица 6.3.

Счет распределения первичных доходов в регионах
(в текущих ценах)

Использование	Ресурсы
7. Доходы от собственности, переданные (по видам) 8. Сальдо первичных доходов (валовое) (п.6 – п.7)	1. Валовая прибыль и валовые смешанные доходы 2. Оплата труда наемных работников 3. Налоги на производство и импорт (-) 4. Субсидии на производство и импорт 5. Доходы от собственности, полученные (по видам)
9. Всего (п.7 + п.8)	6. Всего (п.1 + п.2 + п.3 - п.4 + п.5)

Счет распределения первичных доходов на региональном уровне строится с точки зрения институциональных единиц региона не как плательщиков, а как получателей первичных доходов.

В ресурсах счета показываются основные виды, полученных предприятиями, организациями и домашними хозяйствами региона первичные доходы: оплата труда, чистые налоги, доходы (прибыль) от производства и доходы от собственности. Доходы от производства переносятся из счета образования доходов.

Доходы от собственности как новый элемент этого счета включают следующие виды доходов, получаемых или выплачиваемых ими в связи с предоставлением в пользование финансовых и нематериальных непроизведенных активов: проценты, распределяемый доход предприятий, реинвестируемые поступления от прямых иностранных инвестиций и др.

В случае владения финансовыми активами (денежными средствами), землей и нематериальными нефинансовыми активами (авторскими правами, патентами и др.)

институциональные единицы могут получать или выплатить доходы от собственности из других секторов экономики региона и из-за границы:

- дивиденды и другие доходы от участия в акционерном капитале;
- чистую ренту за пользование землей (валовая рента за вычетом арендной платы за здания, машины, оборудование, расходы на уплату поземельных налогов);
- плату за использование авторских прав, патентов и др.

В части использования счета показываются выплачиваемые первичные доходы и балансирующая статья – сальдо первичных доходов. Сальдо первичных доходов определяется как разница между всеми первичными доходами, получаемыми и выплачиваемыми секторами экономики региона.

Сектора экономики региона могут получать и выплачивать первичные доходы и от нерезидентов. Разница между суммой первичных доходов, полученных от нерезидентов и уплаченных им, представляют собой «сальдо доходов из-за границы».

По версии СНС ООН 93 г. счет распределения первичных доходов как на уровне экономики в целом, так и по секторам экономики может быть разделен на два субсчета: счет предпринимательских доходов и счет распределения других первичных доходов.

В счете предпринимательских доходов в части ресурсов отражаются прибыль и смешанный доход, который переносится из счета образования доходов и полученных доходов от собственности, а в части использования – выплаченные доходы от собственности заметим, что речь идет только о доходах от собственности, связанной с рыночной деятельностью. Балансирующей статьей этого счета является «предпринимательский доход».

Счет предпринимательских доходов сопровождается вторым субсчетом, то есть **счет распределения других первичных доходов**, что необходимо для выявления сальдо первичных доходов. Первой статьей, приведенной в ресурсной части счета распределения других первичных доходов, является предпринимательский доход, т.е. балансирующая статья, которая переносится со счета предпринимательских доходов, вместо прибыли и смешанного дохода со счета образования доходов. В ресурсной части этого счета отражается также оплата труда, налоги на производство и импорт, субсидии со знаком минус и доходы от собственности полученные.

Единственной статьей на стороне использования этого счета являются доходы от собственности к выплате, из которых исключаются проценты и рента, выплачиваемые предпринимателями.

Балансирующая статья по счету распределения первичных доходов идентична балансирующей статье по сводному счету распределения первичных доходов [47].

Определение ВРП путем суммирования первичных доходов представляет «распределительный метод» его исчисления. При определении ВРП этим методом он включает следующие виды выплаченных первичных доходов: оплата труда, чистые налоги на производство и импорт, валовая прибыль и валовые смешанные доходы.

При проведении анализа экономики региона необходимо учесть, что часть первичных доходов одного региона передается в другие регионы и за границу в форме заработной платы, налогов, дивидендов, процентов, и, наоборот, регион получает подобные первичные доходы из других регионов и из-за границы. В связи с этим следует отметить, что учет межрегионального сальдо первичных доходов является сложной методологической проблемой, которая пока не решена. Не решена и проблема трансформирования ВРП в валовой первичный региональный доход. Однако счет первичного распределения доходов в регионах пока не составляется.

Общая сумма первичных доходов региона от производственной деятельности и от собственности подлежит перераспределению между отдельными секторами экономики региона, то есть вторичному распределению. Этот процесс осуществляется с помощью перераспределительных платежей, именуемых в СНС текущими трансфертами.

6.4.4. Расчет показателей счета вторичного распределения доходов на уровне региона

Счет вторичного распределения доходов региона показывает, как сальдо первичных доходов (балансирующая статья счета распределения первичных доходов региона) трансформируется в располагаемый доход данного региона посредством получения и выплаты текущих трансфертов (исключая социальные трансферты в натуре). Это перераспределение представляет собой второй этап в процессе распределения доходов секторов экономики региона.

Трансферт представляет собой операцию, когда одна институционная единица представляет товар, услугу или актив (финансовый или нефинансовый) другой

единице, не получая взамен от нее возмещения в виде товара, услуги или актива. Трансферты могут производиться в денежной и натуральной форме. Различаются текущие и капитальные трансферты. Капитальные трансферты связаны с безвозмездной передачей капитальных активов и права собственности на них. Все остальные трансферты являются текущими. Трансферты могут осуществляться как между секторами внутренней экономики (включая внутреннею экономику региона), так и между резидентами и не резидентами.

Данный счет имеет важное значение для отдельных секторов. Вторичное распределение представляет собой перераспределение уже полученных первичных доходов между секторами региона. Домашние хозяйства платят подоходные налоги и отчисления на социальное страхование, разные взносы, которые трактуются в СНС как прочие трансферты в денежной форме. В тоже время население получает различные социальные выплаты: пенсии, стипендии и т.д.

Схема счета вторичного распределения доходов имеет следующий вид:

Таблица 6.4.

Счет вторичного распределения доходов региона в денежной форме (в текущих ценах)

Использование	Ресурсы
7. Текущие налоги на доходы и богатство переданные 8. Отчисление на социальное страхование и социальные пособия переданные 9. Другие текущие трансферты переданные 10. Текущие трансферты, переданные «Остальному миру» 11. Валовой региональный располагаемый доход (п.6-п.7-п.8-п.9-п.10)	1. Сальдо первичных доходов (валовое) 2. Текущие налоги на доходы, богатство и т.д полученные 3. Отчисление на социальное страхование и социальные пособия полученные 4. Другие текущие трансферты полученные 5. Текущие трансферты, полученные от «Остального мира»
12. Всего (п.7 + п.8 + п.9 + п.10 + п.11)	6. Всего (п.1 + п.2 + п.3 + п.4 + п.5)

Примечание: По версии СНС ООН 1993 г. схема этого счета представлена в развернутой форме и содержит 27 позиций [47].

В ресурсной части счета показывается сальдо первичных доходов, которое переносится из счета распределения первичных доходов, а также показатель, отражающий объем полученных институциональных единиц региона текущих трансфертов.

Текущие трансферты, отраженные в счете вторичного распределения доходов региона, разделяются на три основных вида: текущие налоги на доходы, богатство и т.п.; отчисления на социальное страхование и социальные пособия; прочие текущие трансферты.

В соответствии с концепцией СНС в счете вторичного распределения доходов секторов региона должны отражаться трансферты, подлежащие получению или передаче. Таким образом, трансферты отражаются как в ресурсах, так и в использовании данного счета.

Текущие налоги на доходы, богатство и другие налоги предприятий, организаций и населения региона представляют собой налоги, регулярно выплачиваемые этими объектами в связи с получением прибыли и других доходов, владением имуществом и т.д.

Если в счетах первичного распределения доходов на уровне регионов **отчисления на социальное страхование** отражаются как отдельный компонент оплаты труда наемных работников, то есть как часть первичных доходов домашних хозяйств, то в счете вторичного распределения доходов данные об отчислениях на социальное страхование показываются как текущие трансферты от домашних хозяйств обратно к работодателям, которые, в свою очередь, передают их в фонды социального страхования, откуда затем домашние хозяйства получают пенсии и пособия.

Страховые платежи, отражаемые в счете вторичного распределения доходов региона, представляют собой обязательные и добровольные платежи, производимые предприятиями и учреждениями региона по имущественному или другому страхованию. Эти платежи показываются за вычетом той их части, которая представляет собой оплату услуг страховых учреждений и не включает платежи по страхованию жизни и отчисления на социальное страхование, производимые в страховые учреждения.

В соответствии с методологией СНС в счете вторичного распределения доходов секторов региона страховые платежи представляют собой возмещения, получаемые институциональными единицами региона по имущественному и другим видам страхования в результате наступления события, от которого произведено страхование.

Текущие трансферты в связи с международным сотрудничеством представляют собой разные трансферты, которые выплачивают разные региональные

организации другим странам или международным организациям по разным причинам: взносы, покрытия заработной платы технического персонала, работающего за границей, безвозмездная помощь при стихийных бедствиях и др. В счете вторичного распределения доходов региона эти трансферты показываются как передаваемые или получаемые сектором от «Остального мира».

Другие текущие трансферты включают те платежи, которые не были включены в вышеизложенные виды текущих трансфертов: взносы и пожертвования разных организаций и учреждений государственным организациям и благотворительным фондам, расходы предприятий на содержание подразделений, оказывающих их работникам социально-культурные услуги и др.

Балансирующей статьей счета вторичного распределения доходов региона является статья «располагаемый доход региона». Данный показатель выводится из сальдо первичных доходов региона путем добавления всех текущих трансфертов, за исключением социальных трансфертов в натуре, полученных и выплачиваемых секторам региона.

Международная статистическая практика свидетельствует о необходимости составления «**Сводного счета распределения и перераспределения доходов**» [26], который бы отражал в обобщенном виде, как процесс распределения, так и процесс перераспределения доходов, имеющих место в экономике. Данный счет не составляется по отраслям и секторам экономики, а только по экономике в целом.

Однако, учитывая, что экономические проблемы, решаемые на региональном уровне, во многом одинаковы с проблемами, решаемыми на уровне страны, данный счет представляет интерес и для региональных органов управления.

По своему назначению сводный счет распределения и перераспределения доходов на уровне региона отражает распределение и перераспределение доходов региона с учетом отношений с другими регионами и другими странами. Этот счет должен составляться прежде всего на основе показателей счетов первичного и вторичного распределения доходов региона.

Потоки доходов отражаются в счете на валовой основе. Например, если имеются, с одной стороны, поступления, а с другой – выплаты доходов от собственности, то они будут показаны раздельно в ресурсах и в использовании. Схема

сводного счета распределения и перераспределения доходов региона имеет следующий вид:

Таблица 6.5.

Сводный счет распределения и перераспределения доходов региона (в текущих ценах)

Использование	Ресурсы
7. Субсидии на производство и импорт 8. Доходы от собственности, переданные другим регионам и «Остальному миру» 9. Другие текущие трансферты, переданные другим регионам и «Остальному миру» 10. Валовой региональный располагаемый доход (п.6-п.7-п.8-п.9)	1. Валовая прибыль и валовые смешанные доходы 2. Оплата труда наемных работников 3. Налоги на производство и импорт, подоходные налоги 4. Доходы от собственности, полученные из других регионов и «Остального мира» 5. Другие текущие трансферты, полученные из других регионов и «Остального мира»
11. Всего (сумма п.7 по п.10)	6. Всего (сумма п.1 по п.5)

В ресурсной части счета показываются доходы от производственной деятельности, отраженные в счете распределения первичных доходов, полученных в результате перераспределительных операций с учетом поступлений из других регионов и от других стран. В части использования отражаются субсидии на производство и импорт и доходы от собственности, переданные другим регионам и «Остальному миру» из счета распределения первичных доходов региона, а также передача текущих трансфертов другим регионам и другим странам из счета вторичного распределения доходов региона.

Балансирующей статьей счета является **валовой региональный располагаемый** доход, который исчисляется как разность между всеми полученными доходами и переданными доходами, как в процессе распределения первичных доходов, так и в процессе вторичного распределения доходов региона.

Следует обратить внимание на то, что основные показатели СНС региона претерпевают изменения в зависимости от внешнерегиональных связей с другими регионами и другими странами. Это обстоятельство отчетливо проявляется при использовании схемы, характеризующей влияние поступлений (передачи) первичных доходов и текущих трансфертов в и за пределы региона на сводные внутрирегиональные показатели [43].

▪ **Валовой региона**	▪ -	▪ **Потребление основного**	▪ =	▪ **Чистый регионал**

льный продукт		капитала		ьный ▪ продукт
▪ +	▪	▪	▪	▪ +
▪ Сальдо первичных доходов из внешнего мира	▪	▪	▪	▪ Сальдо первичных доходов из внешнего мира
▪ =	▪	▪	▪	▪ =
▪ Валовой региональный доход	▪ -	▪ Потребление основного капитала	▪ =	▪ Чистый региональный ▪ доход
▪ +	▪	▪	▪	▪ +
▪ Сальдо текущих трансфертов из внешнего мира	▪	▪	▪	▪ Сальдо текущих трансфертов из внешнего мира
▪ =	▪	▪	▪	▪ =
▪ Валовой региональный располагаемый доход	▪ -	▪ Потребление основного капитала	▪ =	▪ Чистый региональный располагаемый доход

Рис. 6.4. Влияние поступлений (передачи) первичных доходов и текущих трансфертов за пределы региона на сводные внутрирегиональные показатели.

6.4.5. Расчет показателей счетов использования доходов на уровне региона

Преобразования, имеющие место в последние годы в экономике России, привели к значительным изменениям в уровне и структуре доходов и потреблении населения страны. Региональные статистические органы определяют и анализируют состояние и изменения происходящие в уровне жизни населения данных регионов.

Так статистические региональные органы осуществляют на постоянной основе расчет показателей фактического конечного потребления и валового сбережения на территории региона (как в целом по региону, так и в расчете на душу населения).

Показатели счетов СНС позволяют многосторонне охарактеризовать данные явления. Практика показывает, что региональные статистические службы располагают подробной информацией для комплексного анализа уровня жизни населения в соответствии с международными стандартами.

По концепции СНС ООН 93 г., в счетах использования доходов дается характеристика того, как домашние хозяйства, учреждения общего государственного управления и некоммерческие (общественные) организации, обслуживающие домашние хозяйства (НКО), распределяют располагаемый и скорректированный располагаемый доход между конечным потреблением и сбережением.

Методологические принципы расчета показателей использования ВРП на региональном уровне аналогичны принципам определения этих показателей на уровне экономики в целом. Вместе с тем, соблюдение этих принципов на практике в настоящее время представляется затруднительным в связи с отсутствием информации в нужной форме и содержанием для расчетов, что сказывается на качестве данных показателей.

Так, специфическая особенность сектора «Органы государственного управления» и НКО состоит в том, что услуги, представляемые государственными организациями и НКО, потребляются ими самими и одновременно они являются и производителями этих услуг. Таким образом, валовой региональный выпуск сектора государственных учреждений и НКО не разделяется на промежуточное и конечное потребление. Условно весь валовой выпуск идет на конечное индивидуальное и коллективное потребление в эти сектора и в сектор «Домашние хозяйства».

Исходя из этого, «Конечное потребление региона» приравнивается к издержкам, связанным с оказанием этих услуг, включая потребление основного капитала в регионе, т.е. приравнивается к валовому выпуску. При этом следует учитывать, что в конечное

потребление региона не включается весь объем производимых государственных организаций и НКО, входящих в данный регион. Объем производимых государственными организациями и НКО нерыночных слуг следует корректировать в сторону его уменьшения на сумму услуг, оплаченных населением, предприятиями и организациями. Эта часть услуг включается в сектор нефинансовых корпорации.

Кроме того, следует учитывать и то, что некоторые упомянутые выше расходы общегосударственного управления, производимые из федерального госбюджета на уровне Федерации, могут не отражаться в региональной статистической отчетности и, как следствие, не включаться в расходы на региональном уровне. Эти уточнения всегда необходимо иметь в виду при расчете показателей использования доходов на региональном уровне.

По концепции СНС ООН 93 г. для секторов региона, как и для секторов экономики в целом, сводный счет использования доходов состоит из трех последовательных счетов СНС:

- счет использования регионального располагаемого дохода;
- счет перераспределения доходов в натуре на уровне региона;
- счет использования скорректированного регионального располагаемого дохода.

Два варианта расчета использования доходов соответствуют двум концепциям располагаемого дохода и его фактического конечного потребления как по экономике в целом, так и на уровне региона. В счете использования располагаемого дохода (первый вариант) отражаются потоки расходов институциональных единиц на потребительские товары и услуги и соответствующий им располагаемый доход.

В счете использования скорректированного располагаемого дохода (второй вариант) показывается фактическое конечное потребление товаров и услуг институциональными единицами, независимо от источников их финансирования, т.е. как за счет расходов на конечное потребление, так и за счет полученных социальных трансфертов в натуре. Фактическому конечному потреблению соответствует скорректированный располагаемый доход региона.

Счет использования располагаемого дохода региона показывает, как сектора региона распределяют свой располагаемый доход между расходами на конечное потребление и сбережение. Схема этого счета имеет следующий вид:

Таблица 6.6.

Счет использования валового располагаемого дохода (в текущих ценах)

Использование	Ресурсы
4. Расходы на конечное региональное потребление,** в том числе: домашних хозяйств; государственных учреждений; некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства 5. Валовое региональное сбережение (п.3 – п.4)	1. Валовой региональный располагаемый доход 2. Поправка на изменение чистой стоимости средств домашних хозяйств в пенсионных фондах
6. Всего (п.4 + п.5)	3. Всего (п.1 + п.2)

В ресурсах счета записывается показатель валовой региональный располагаемый доход, который переносится из счета вторичного распределения дохода региона.

В части использования показываются расходы на конечное потребление и сбережения. Расходы на конечное потребление на уровне региона состоят из расходов институциональных единиц на потребительские товары и услуги, как для индивидуального, так и для коллективного потребления. Эти расходы отражаются по принципу «кто финансирует» потребление, т.е. в счете показываются конкретные расходы на конечное потребление секторов региона, а не их фактическое потребление. Например, расходы государственных учреждений на индивидуальные товары и услуги, предоставляемые домашним хозяйствам в качестве социальных трансфертов в натуре, отражаются как расходы на конечное потребление этих организаций.

Таким образом, расходы институциональных единиц региона на конечное потребление разделяются на две группы: расходы на индивидуальное и коллективное потребление. При этом расходы на коллективное потребление осуществляет только сектор государственного управления.

Балансирующей статьей в счете использования регионального располагаемого дохода является валовое региональное «сбережение». Она представляет собой ту часть располагаемого дохода региона, которая не потрачена на разные нужды, связанные с

** В счете отражается не фактическое конечное потребление, а расходы на эти цели

конечным потреблением. Данное сбережение может быть положительной или отрицательной величиной в зависимости от того, превышает ли региональный располагаемый доход расходы на конечное потребление региона или нет.

Если статья сбережения – величина положительная, то неизрасходованный доход может быть использован для приобретения активов (накопления) или уменьшения пассивов. Если сбережения величина отрицательная, то это означает уменьшение активов и соответствующее увеличение пассивов (долгов). Таким образом, показатель «Валовое региональное сбережение» обеспечивает связь между текущими счетами и последующими счетами накопления.

Расходы на конечное региональное потребление является главной статьей использования данного счета и представляет собой стоимость продуктов и услуг, используемых непосредственно для удовлетворения индивидуальных и коллективных потребностей людей. Она охватывает потребительские расходы различных групп потребителей, которые группируются в зависимости от того, кто фактически их финансирует:

- расходы на конечное потребление домашних хозяйств;
- расходы государственных учреждений и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКО).

Основной частью конечного регионального потребления, как и национального, служат **расходы на конечное потребление домашних хозяйств**. Они включают расходы на конечное потребление домашних хозяйств-резидентов, находящихся как на экономической территории региона, так и за рубежом. Этот показатель охватывает расходы домашних хозяйств на приобретение потребительских товаров и услуг за счет личного бюджета, а также поступления продуктов и услуг в нетоварной форме, которые выступают как личные доходы.

Структура **расходов на конечное потребление домашних хозяйств** включает следующие расходы:

1. покупки новых товаров кратковременного и длительного пользования в государственной и кооперативной торговле, на рынке, у частных лиц и лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью;
2. покупки рыночных потребительских услуг, включающие:

- квартирную плату и оплату коммунальных платежей (за центральное отопление, воду, канализацию, газ, электроэнергию для освещения и бытовых нужд и др.);
- платежи за проживание в гостиницах и др.;
- оплату бытовых услуг (бани, прачечные, парикмахерские, фотографии, прокатные пункты, справочные бюро, конторы по обмену жилой площади и др.);
- покупку путевок в санатории, дома отдыха, пансионаты и т.д.;
- платежи за услуги платных медицинских учреждений;
- расходы на приобретение билетов в кино, театры, музеи, планетарии, зоопарки и другие культурно-просветительные учреждения;
- оплату услуг транспорта и связи;
- приобретение билетов на спортивные мероприятия;
- оплату услуг по сдаче в наем жилья, оборудования, транспортных средств;
- оплату финансовых, юридических и прочих услуг;
- плату за обучение на курсах, занятия в кружках и т.п.;
- торговую наценку на товары, приобретенные через комиссионные магазины;
- стоимость услуг домашней прислуги;

3. стоимость продуктов, произведенных домашними хозяйствами для собственного потребления;
4. стоимость продуктов и услуг, поступивших в натуральной форме в качестве оплаты труда;
5. стоимость бесплатных (или по сниженным ценам) услуг социально-культурного характер, предоставляемых работникам и членам их семей самостоятельными подразделениями предприятий и организаций, которые могут быть обособлены в качестве единиц классификации (например, услуги ведомственных больниц, стадионов клубов, домов отдыха и т.п.);
6. социальные пособия, предоставленные в натуральной форме государственными учреждениями и общественными организациями как в рамках существующих программ социального страхования и обеспечения, так и помимо них;

7. условно исчисленная квартирная плата в отношении жилищ, занятых их владельцами;
8. подарки, полученные домашними хозяйствами из-за рубежа, минус подарки, посланные домашними хозяйствами за рубеж;
9. сальдо покупок домашними хозяйствами антикварных изделий и подержанных потребительских товаров длительного пользования.

Расходы на конечное потребление домашних хозяйств не включают:

1. покупки домов, квартир (включаются в валовое накопление основных фондов);
2. покупки товаров и другие расходы для производственных целей, относящихся к промежуточному потреблению:
   - покупки строительных материалов, семян, кормов, инструментов, инвентаря, спецодежды и т.п.;
   - оплата ветеринарных, юридических услуг, услуг по страхованию скота, хозяйственных построек и машин;
   - плата за аренду хозяйственных помещений, машин, оборудования, инвентаря;
   - расходы владельцев домов и квартир на текущий ремонт, включая покупки материалов для ремонта, на установку системы сигнализации для охраны (однако аналогичные расходы квартиросъемщиков включаются в конечное потребление);
3. расходы предприятий на содержание медпунктов, душевых, спортивных залов и др., связанные с созданием нормальных условий труда (относятся к промежуточному потреблению);
4. услуги членов домашних хозяйств по приготовлению пищи, уборке жилищ (однако оплата аналогичных услуг домашней прислуги включается в конечное потребление).

Для определения покупки товаров домашними хозяйствами для конечного потребления необходимо скорректировать общий объем розничного товарооборота на величину стоимости товаров, купленных предприятием для промежуточного потребления, покупки ювелирных изделий, которые по методологии СНС учитываются в составе накопления и др.

Потребление домашними хозяйствами товаров и услуг за счет специальных трансфертов в натуральной форме не включается в состав их расходов на конечное потребление.

Расходы на конечное потребление домашних хозяйств оцениваются следующим образом:

- товары оцениваются по рыночным ценам, т.е. по фактическим ценам приобретения, включая торгово-транспортную наценку;
- продукты, поступившие в натуральной форме, оцениваются по средним ценам реализации аналогичных товаров.

При определении расходов на конечное потребление домашних хозяйств региона на покупки товаров в государственной и кооперативной торговле, на рынке и у частных лиц, необходимо иметь в виду, что статистика не располагает достоверной информацией о межрегиональном обмене продукции и услуг. Поэтому данные о товарообороте региона необходимо корректировать с помощью разных коэффициентов, определенных на основе данных обследования семейных бюджетов и другой информации, имеющейся на региональном уровне.

Данные о расходе домашних хозяйств необходимо увязать с данными о доходах и таким образом определить объем расходов на покупку товаров в торговле.

Важным и надежным источником расчета этого показателя являются данные «**баланса денежных доходов и расходов населения**» региона. Для получения показателя расходов на конечное потребление сектора домашних хозяйств на региональном уровне необходима следующая дополнительная информация:

- распределение по регионам сальдо покупок товаров и услуг резидентами за пределами страны и не резидентами в стране;
- покупки резидентами данного региона на территории других регионов, и покупки не резидентов в данном регионе.

На базе имеющейся информации сделать эти поправки не представляется возможным. Поэтому исходят из допущения, что все операции в границах региональной экономики осуществляются только резидентами (сколько продается в других регионах, столько и покупается из других). И при расчетах коллективных услуг делается допущение, заключающееся в том, что коллективные услуги потребляются на

той территории, на которой они произведены, а местом производства коллективных услуг является территория того региона, в качестве которого зарегистрировано финансирование этих услуг. И стоимость услуг финансового посредничества исключается из конечного потребления услуг секторов региона. Это связано с тем, что филиалы банка не являются заведениями, осуществляющими самостоятельный вид деятельности. Филиал банка может выполнять на территории региона лишь часть операции по финансовому обслуживанию, а его клиентами могут быть физические и юридические лица других регионов. Поэтому стоимость банковских услуг определяется только на федеральном уровне.

Расходы на конечное потребление органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, охватывают стоимость бесплатных услуг, оказываемых этими учреждениями и организациями отдельным лицам в области здравоохранения, социального обеспечения, образования, культуры и искусства и обществу в целом в области науки, общего управления, обороны и др. Расходы на конечное потребление этих учреждений и организаций включают также расходы на покупку продуктов и услуг (кроме расходов капитального характера), оплату труда работников, уплату налогов на производство, износ основных фондов, которые формируют выпуск данных секторов.

Расходы на конечное потребление государственных учреждений на уровне региона, как и по экономике в целом, классифицируются на индивидуальные и коллективные.

В группу **индивидуальных расходов** включаются услуги здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обеспечения, образования, культуры и искусства и услуги жилищного хозяйства в части услуг, оказанных бесплатно организациями жилищного хозяйства, относящимися к сектору «Органы государственного управления» (жилищный фонд предприятий и организаций, расходы по содержанию которого финансируются из государственного бюджета).

К **коллективным услугам** в регионах относятся услуги государственного управления, оказываемые органами законодательной и исполнительной власти, финансовыми, фискальными, правоохранительными органами, услуги по охране окружающей среды, услуги науки и научного обслуживания, услуги предприятий и организаций по обслуживанию сельского хозяйства. По методологии СНС только

сектор государственных учреждений оказывает коллективные услуги обществу в целом.

Стоимость нерыночных услуг сектора органов государственного управления определяется разницей между стоимостью общего объема выпуска государственных учреждений и поступлениями от продажи рыночных услуг этого сектора, так как расходы на приобретение рыночных услуг несут другие секторы.

При проведении конкретных расчетов, расходы на конечное потребление органов государственного управления группируются следующим образом:

- стоимость нерыночных услуг, оказываемых государственными учреждениями для индивидуального и коллективного потребления (они отражаются в счете производства сектора как выпуск нерыночных услуг);
- стоимость товаров и услуг, купленных государственными учреждениями у рыночных производителей для передачи бесплатно домашним хозяйствам и коллективного потребления;
- услуги гидрометеорологической службы;
- услуги воздушного и водного транспорта и связи;
- услуги гражданской обороны.

Стоимость товаров и услуг купленных (оплаченных) государством для передачи домашним хозяйствам включает оплату расходов на протезирование, ортопедическое обслуживание, оплату расходов на приобретение средств передвижения и транспортного обслуживания инвалидов, предоставлению бесплатного питания и др. Расходы на покупку услуг у рыночных производителей для коллективного потребления охватывают расходы на благоустройство населенных пунктов, на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, на ремонт и содержание дорог и другие.

В состав текущих издержек общественных организаций, обслуживающих домашние хозяйства, не включаются издержки принадлежащих им предприятий, например, издержки типографий, принадлежащих общественным организациям. Их деятельность отражается аналогично деятельности других предприятий, занятых производством товаров и услуг.

Расходы на конечное потребление государственных учреждений и некоммерческих организаций региона оцениваются в размере из текущих издержек (включая потребление основных фондов) за вычетом платежей населения, предприятий и организаций, за счет которых частично финансируются расходы соответствующих учреждений.

Валовое региональное сбережение является балансирующей статьей счета использования доходов. Оно определяется как разница между валовым региональным располагаемым доходом и конечным региональным потреблением. Вычитанием потребления основных фондов из валового регионального сбережения получается чистое региональное сбережение.

Наряду с показателем расходов на конечное потребление рассчитывается показатель фактического конечного потребления.

От категории «расходов на конечное потребление» следует отличать категорию «фактическое конечное потребление».

Фактическое конечное потребление домашних хозяйств представляет собой стоимость всех товаров и услуг, приобретенных домашними хозяйствами – резидентами для индивидуального потребления независимо от источника финансирования, и стоимости коллективных услуг, предоставляемых органами государственного управления региона. Фактическое конечное потребление домашних хозяйств состоит из расходов на конечное потребление домашних хозяйств из собственных средств и социальных трансфертов в натуральной форме, полученных от органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства.

Следует отметить, что при определении расходов на конечное потребление региона в настоящее время допускается ряд условных расчетов, экспертных оценок, что требует дальнейшего совершенствования методики расчета данных показателей СНС.

На региональном уровне счет использования располагаемого дохода полностью не разрабатывается в настоящее время, так как нет необходимой информации для расчета его показателей (статей).

Процесс перераспределения доходов в натуральной форме отражается в СНС региона в счете перераспределения доходов в натуральной форме. Данный счет показывает, как располагаемый доход по секторам домашних хозяйств, органов

государственного управления и НКО изменяется в результате получения или передачи социальных трансфертов в натуральной форме. Получателем социальных трансфертов в натуральной форме выступает сектор домашних хозяйств.

Необходимость **составления счета перераспределения доходов в натуре на региональном уровне*** определяется наличием в отечественной практике разных доходов, полученных населением не в денежном выражении, а в виде товаров или услуг. Этот счет имеет значение не для экономики региона в целом, а для определенных секторов региона – домашних хозяйств, органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства. Речь идет о социальных трансфертах в натуральной форме, которые состоят из индивидуальных товаров и услуг, предоставляемых бесплатно населению. Они состоят из социальных пособий в натуре плюс индивидуальные нерыночные товары и услуги общего государственного управления и некоммерческих организаций.

Основная функция этого счета не региональном уровне состоит в том, чтобы показать, как отражаются в счетах СНС региона социальные трансферты в натуре, предоставляемые домашним хозяйствам государственными организациями и НКО.

Схема счета перераспределения дохода в натуральной форме на уровне региона представлена в таблице 6.7.

Валовой региональный располагаемый доход переносится из счета использования валового регионального располагаемого дохода.

Таблица 6.7.

Счет перераспределения доходов в натуральной форме на уровне региона (в текущих ценах)

Использование	Ресурсы
4. Социальные трансферты в натуре уплаченные (по видам) 5. Скорректированный региональный располагаемый доход (п.3 – п.4)	1. Валовой региональный располагаемый доход 2. Социальные трансферты в натуре полученные (по видам)

* Некоторые авторы [26] справедливо включают этот счет в группу счетов вторичного распределения доходов

6. Всего (п.4 + п.5)	3. Всего (п.1 + п.2)

По итогу стоимость социальных трансфертов в натуре равна сумме расходов на конечное потребление государственных учреждений и НКО, оказывающих индивидуальные услуги населению.

Балансирующая статья счета – это «скорректированный региональный располагаемый доход», который отражает фактическую передачу, предназначенную для потребления домашних хозяйств, социальных трансфертов в натуре. Эта величина выводится из величины располагаемого дохода региона путем прибавления стоимости социальных трансфертов в натуре, полученных домашними хозяйствами, и вычитания стоимости социальных трансфертов в натуре, переданных указанными секторами региона и записывается в части использования.

По концепции СНС ООН 93 г. счет использования скорректированного регионального располагаемого дохода показывает, как скорректированный располагаемый доход региона распределяется между фактическим конечным потреблением и сбережениями по секторам, которые производят подобные расходы на уровне региона.

Таблица 6.8.

Счет использования скорректированного регионального располагаемого дохода (в текущих ценах)

Использовано	Ресурсы
3. Фактическое конечное потребление в регионе: Индивидуальное Коллективное 4. Валовое региональное сбережение (п.1 – п.3)	1. Скорректированный региональный располагаемый доход
5. Всего	2. Всего

Примечание: на уровне экономики учитывается как в ресурсах, так и в использовании счета поправка на изменение чистой стоимости активов домашних хозяйств в пенсионных фондах.

Скорректированный региональный располагаемый доход как показатель переносится из счета перераспределения доходов региона в натуральной форме в ресурсы этого счета.

Основная статья счета – фактическое конечное потребление домашних хозяйств региона. Она состоит из потребительских товаров и услуг, приобретаемых индивидуальными домашними хозяйствами за счет своих расходов, а также социальные трансферты в натуральной форме, получаемые от государственных учреждений и НКО.

Стоимость фактического конечного потребления органов общего государственного управления принимается равной стоимости их расходов на коллективные услуги. Эта величина определяется путем вычитания из стоимости общих расходов органов государственного управления на конечное потребление расходов на индивидуальные товары и услуги, предоставляемые домашним хозяйствам в виде социальных трансфертов в натуре.

Что касается фактического конечного потребления НКО, то все услуги, предоставляемые ими, условно рассматриваются как индивидуальные.

Учитывая, что социальные трансферты в натуре влияют на использование и ресурсы таким же образом, как и в счете перераспределения в натуре, балансирующая статья изучаемого счета «Валовое региональное сбережение» должна быть идентичной по охвату и стоимости этой статьи в счете использования регионального располагаемого дохода.

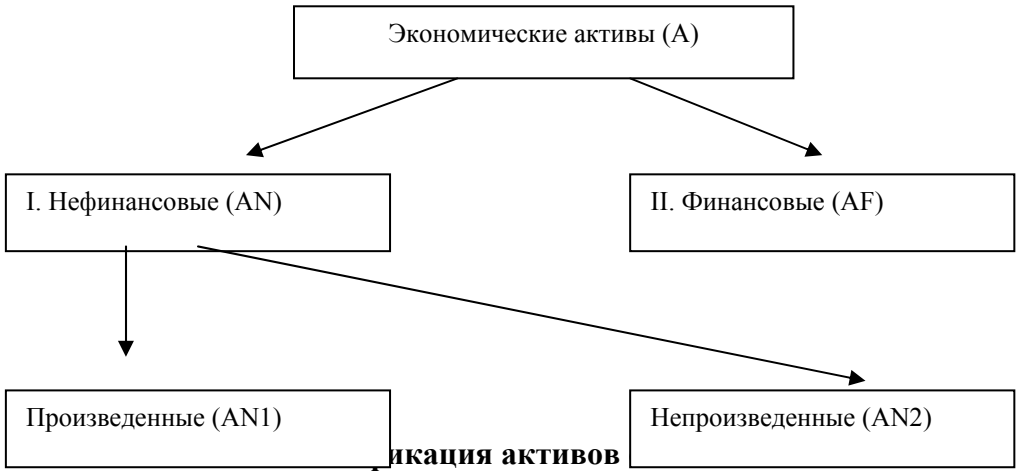
6.4.6. Расчет показателей счетов накопления региона

Все представленные до сих пор СРС (счет производства, счета первичного и вторичного распределения доходов и счета использования доходов) классифицируются как текущие счета, поскольку все, что в них отражается, относится к операциям, завершаемым в текущем отчетном периоде.

Вместе с тем, в СНС отражается и другой набор операций и показателей, относящихся к приобретению, использованию и выбытию объектов, которые продолжают использоваться и в последующих периодах. Такие объекты в СНС называются экономическими активами, а счета, относящиеся к ним, - «счетами накопления».

Экономические активы – это экономические объекты, в отношении которых институциональные единицы осуществляют права собственности (индивидуально или коллективно) и от владения которыми или использования в течение некоторого периода времени получают экономическую выгоду.

Экономические активы региона группируются таким же образом как на уровне экономики в целом.



Классификация активов

Дальнейшая классификация в таблице 6.9.

Таблица 6.9.

Классификация экономических активов

I. Нефинансовые активы	II. Финансовые активы
1. Произведенные активы (1.1 + 1.2) 1.1. Материальные активы (1.1.1. + 1.1.2. + 1.1.3.) 1.1.1. Основные фонды (основной капитал) 1.1.2. Оборотные материальные средства 1.1.3. Ценности и т.п. 1.2. Нематериальные активы (1.2.1.) 1.2.1. Основные фонды (1.2.1.1. + 1.2.1.2 + 1.2.1.3) 1.2.1.1. Затраты на геологоразведку 1.2.1.2. Программное обеспечение 1.2.1.3. Оригиналы художественных и литературных произведений 2. Непроизведенные активы (2.1 + 2.2) 2.1. Материальные активы (2.1.1 + 2.1.2) 2.1.1. Земля 2.1.2. Природные ископаемые	1. Монетарное золото и СПЗ 2. Депозиты и наличные деньги 3. Ценные бумаги (кроме акций) 4. Акции и другие формы типа акций 5. Займы и кредиты 6. Технические резервы страховых компаний 7. Прочая кредиторская / дебиторская задолженность

2.2. Нематериальные активы (патенты, авторские права, лицензии и пр.)	

Примечание: В практических целях можно проводить дальнейшую классификацию основного капитала, запасов материальных оборотных средств и непроизведенных нефинансовых активов; см. [19].

Стандартом СНС ООН 93 предусмотрено ежегодное составление баланса активов (и пассивов) на уровне институциональных единиц, регионов, секторов и экономики в целом.

Изменения, имеющие место в стоимости активов, обязательств и собственного капитала на начало и конец отчетного периода, включенные в указанный баланс, составленный на разных уровнях экономики и отраженные в счетах накопления, измеряются с помощью четырех счетов СНС: счет операций с капиталом; финансовый счет; счет других изменений в объеме активов; счет переоценки.

В начале данной работы отмечалось, что Росстат до сих пор даже на уровне экономики в целом не составляет все указанные счета накопления. Однако рассмотрение этих счетов дает представляет о перспективе развития регионального счетоводства.

Эти четыре счета накопления отражают операции с финансовыми и нефинансовыми активами регионов, а также изменения стоимости активов, которые происходят не в результате экономических операций, а из-за изменений на уровне цен данных активов при инфляции или из-за катастрофических потерь, вызванных стихийными бедствиями типа землетрясения, войны или открытия новых месторождений полезных ископаемых и др.

Счет операций с капиталом региона* является главным и первым из четырех счетов, связанных с изменениями стоимости активов региона. Основная функция счета состоит в том, чтобы показать, как формируются ресурс нефинансовых активов секторов экономики региона и источники финансирования этих ресурсов. Иногда этот счет именуется счет капитала или счет капитальных затрат, а сбережение можно представить на валовой и чистой основе.

* Региональные статистические органы располагают информацией для расчета всех показателей счета операции с капиталом.

В левой стороне счета отражаются – изменение в активах. С правой стороны счета показываются источники финансирования этих операций, которыми являются валовыми региональными сбережениями (балансирующая статья счета использования региональных доходов), и полученные секторами капитальные трансферты за вычетом переданных капитальных трансфертов.

Источником средств, ведущих к изменению в пассивах чистой стоимости собственного капитала на уровне региона, выступают собственные сбережения секторов и капитальные трансферты. Объем сбережений региона переносится из счета использования скорректированного регионального располагаемого дохода, где данный показатель является балансирующей статьей.

Учет изменений, имеющих место в объеме нефинансовых активов региона, отраженных в счете, осуществляется с помощью следующих сводных показателей: валовое накопление основного капитала; потребление основного капитала (-); изменение запасов материальных оборотных средств; чистое приобретение ценностей, земли и других непроизведенных материальных и нематериальных активов; капитальные трансферты и др.

Схема счета операций с капиталом региона представлена в табл. 6.10.

Таблица 6.10.

Счет операции с капиталом региона (в текущих ценах)

Изменения в активах	Изменения в пассивах и чистой стоимости капитала
5. Валовое накопление основного капитала. 5.1. Приобретение минус выбытие материальных основных фондов. 5.2. Приобретение минус выбытие нематериальных основных фондов. 5.3. Добавление к стоимости непроизведенных нефинансовых активов. 5.4. Потребление основного капитала (-). 5.5. Изменение запасов материальных оборотных средств. 5.6. Приобретение минус выбытие ценностей. 5.7. Приобретение минус выбытие непроизведенных нефинансовых активов	1. Валовое региональное сбережение. 2. Капитальные трансферты полученные: налоги на капитал; трансферты на инвестиционные цели; прочие капитальные трансферты. 3. Капитальные трансферты уплаченные (-): налоги на капитал; трансферты на инвестиционные цели; прочие капитальные трансферты
6. Чистое кредитование (+)/ чистое заимствование (-).	4. Изменения чистой стоимости капитала, обусловленные сбережением и капитальными трансфертами[††]
Всего (п.5 + п.6)	Всего (п.1 + п.2 - п.3)

Валовое накопление капитала представляет собой вложение резидентами средств в объекты основного капитала для их использования с целью получения нового дохода в последующих периодах. Оно эквивалентно приобретению за вычетом выбытия нового и существующего основного капитала плюс затраты на улучшение непроизведенных материальных активов и расходы в связи с передачей права собственности на все непроизведенные активы.

Приобретение активов происходит путем покупки, включая импорт основных фондов, бартера, получения капитальных трансфертов в натуральной форме, производства активов для собственного использования, улучшения имеющихся активов.

Выбытие активов происходит посредством продажи, бартера, передачи капитальных трансфертов в натуральной форме, передачи для однократного использования в производстве, ликвидации. В данном счете выбытие активов показывается как отрицательное приобретение.

[††] Изменения в чистой стоимости капитала не являются балансирующей статьей, а соответствуют суммарному значению величин на правой стороне счета [47].

Улучшение существующего основного капитала происходит путем проведения его капитального ремонта. Улучшение непроизведенных материальных активов региона включает затраты капитального характера, осуществление для улучшения земли и подготовки ее к использованию (мелиорация, осушение и т.д., которые учитываются до момента, когда объекты будут давать продукцию).

Расходы в связи с передачей права собственности на не произведенные активы включают стоимость услуг, оказанных адвокатами, агентами по операциям с недвижимостью и другими посредниками, пошлины, комиссионные, налоги и др.

Денежная оценка составленных элементов валового накопления основного капитала на уровне региона производится следующим образом:

- при покупке элементов основного капитала по ценам приобретения, включая все затраты на транспортировку, установку, гонорары специалистам, комиссионные, налоги и др., выплаченные за передачу права собственности;
- при производстве разных компонентов основного капитала для собственного использования по расчетным (сметным) основным ценам или по затратам на производство.

Исходя из специфики учета в нашей стране, расчет валового накопления основного капитала региона производится на основе данных о капитальных вложениях, используя для этого следующую схему [22] (см. таблицу 6.11):

Таблица 6.11.

Расчет валового накопления основного капитала региона

1. Капитальные вложения;
2. Затраты, не увеличивающие стоимость основных фондов;
3. Стоимость малоценных и быстроизнашивающихся предметов и запасных частей, приобретаемых за счет средств на капитальное строительство;
4. Затраты на капитальный ремонт основных фондов;
5. Приобретение оборудования, инвентаря, книг для библиотек;
6. Затраты на создание и приобретение программного обеспечения и баз данных;
7. Расходы в связи с передачей права собственности на основной капитал и

непроизведенные активы;

8. Выбытие основного капитала;

- Итого – валовое накопление основного капитала региона (1-2-3+4+5+6+7-8)
-

Выбытие разных компонентов уменьшает валовое накопление основного капитала региона. При проведении расчетов этого показателя по секторам следует учитывать продажу и безвозмездную передачу основного капитала другим секторам и за рубеж.

Выбытие основного капитала в результате крупных катастроф и стихийных бедствий в валовом накоплении основного капитала и в счете операций с капиталом не отражается, а учитывается в счете других изменений в объеме активов.

Потребление основного капитала представляет собой уменьшение стоимости основного капитала (основных фондов), используемого в отчетном периоде, в результате его физического и морального износа (случайных повреждений) и записывается на левой стороне счета как отрицательное изменение активов (см. счет производства).

Изменение запасов материальных оборотных средств происходит, как и по другим активам, посредством приобретения их за вычетом выбытия и определяется как разница между стоимостью запасов на конец и начало периода. Запасы материальных оборотных средств региона включают: запасы продуктов, энергоносителей, материалов; новые здания и сооружения (завершенные и незавершенные), если они не оплачены покупателем; незавершенный капитальный ремонт, если он не оплачен покупателем.

Запасы материальных оборотных средств в виде товаров оцениваются в основном по ценам покупателей. При этом следует учитывать, что стоимость товаров (в ценах покупателей), направленных в запасы, включает и транспортные расходы. Запасы в виде незавершенных (и не оплаченных) зданий, сооружений и незавершенного капитального ремонта оцениваются в смешанных ценах.

Схема определения размера изменения запасов оборотных средств региона в условиях рыночной экономики включает и стоимостной корректив для устранения влияния изменения цен (инфляция) на запасы в течение отчетного периода [62].

Для определения величины в текущих ценах прироста запасов материальных оборотных средств используется «количественный метод». Суть его состоит в переоценке прироста запасов в среднегодовых ценах на продукцию, формирующую данный прирост запасов.

Основная проблема в региональных расчетах валового накопления состоит в определении валового накопления для межрегиональных единиц.

Во-первых, такая постановка вопроса противоречит одной из основных концепций СНС, в соответствии с которой показатели использования доходов определяются для институциональных единиц в целом, включая и их заведения, где бы они ни находились.

Во-вторых, существует ряд трудностей практического характера. Так, трудно найти информацию, касающуюся приобретения и выбытия основных фондов, о запасах материальных оборотных средств и ценностей для мульти-региональных единиц в разрезе заведений. При этом надо учесть, что данные по отдельным заведениям должны согласовываться с данными для единицы (корпорации) в целом.

Значительная проблема связана с корректировкой данных регионов об изменении запасов материальных оборотных средств на величину холдинговой прибыли (убытка), которая рассчитывается по стране в целом.

Чистое приобретение ценностей – это товары, имеющие значительную стоимость и, в основном, не использующиеся в целях производства или потребления, а содержатся как средства сохранения стоимости во времени, поскольку их стоимость не должна уменьшаться по отношению к общему уровню цен.

В соответствии с требованиями СНС приобретенные ценности оцениваются по ценам покупателя, включая комиссионные и вознаграждения агентам и посредникам, оплату регистрационных услуг, налоги, и т.д. Выбытие ценностей оценивается по фактическим или расчетным ценам продавца после вычета комиссионных, вознаграждений агентам или посредникам, оплаты разных услуг и налогов.

Чистое приобретение ценностей определяется как разница между стоимостью приобретения ценностей и стоимостью их выбытия. Этот показатель включает и затраты на передачу права собственности на новые или существующие ценности.

В показатель «**чистое приобретение земли и других непроизведенных материальных активов**» входят затраты на приобретение земли и непроизведенных материальных активов, включая недра, не культивируемые (естественные) биологические ресурсы, водные ресурсы.

Затраты на передачу права собственности в связи с приобретением или выбытием земли не включаются в цену земли, а входят в валовое накопление основного капитала. Как следствие этого цена, по которой продается земля, будет одинаковой для сектора покупателя и сектора продавца.

При отражении в СНС операций с приобретением и реализацией других непроизведенных материальных активов, затраты на передачу права собственности входят в валовое накопление основного капитала, а стоимость данных активов одинакова для покупателя и продавца.

Показатель «Чистое приобретение земли» определяется как разность (сальдо) между стоимостью всех покупок земли и стоимостью всех продаж земли данным сектором другим секторам, а чистое приобретение непроизведенных нематериальных активов - как разность между стоимостью приобретения данных активов и стоимостью выбытия из сектора этих активов.

Капитальные трансферты записываются на правой стороне счета операций с капиталом и отражают изменения в пассивах и чистой стоимости собственного капитала. Капитальные трансферты, полученные регионом, регистрируются в счете в виде положительной записи, а переданные капитальные трансферты – в виде отрицательной записи.

Капитальные трансферты разделяются на три вида: налоги на капитал, инвестиционные субсидии и прочие капитальные трансферты.

Трансферты в виде налогов на капитал состоят из налогов, которыми нерегулярно и нечасто облагается стоимость активов или чистая стоимость собственного капитала, принадлежащего государственным организациям и другим секторам экономики региона. К налогам на капитал относятся также налоги на трансферты капитала между институциональными единицами.

Инвестиционные субсидии состоят из капитальных трансфертов в денежной или натуральной форме, предоставляемые государственным учреждениям для финансирования затрат на приобретение основного капитала. К таким трансфертам относятся следующие затраты из бюджета: затраты на приобретение оборудования и инвентаря; затраты на капитальный ремонт основных фондов сектора.

Прочие капитальные трансферты включают в основном аннулирование долга по взаимному соглашению между кредитором и должником, которое рассматривается как капитальный трансферт от кредитора должнику, равный по стоимости сумме задолженности в момент аннулирования. Сюда включается аннулирование долга нерезидентов резидентам и наоборот.

Изменение чистой стоимости собственного капитала за счет сбережений и капитальных трансфертов является результатом всех операций с капиталом, имеющим место в отчетном периоде. Сумма собственных сбережений институциональных единиц региона и сальдо капитальных трансфертов (разница между объемом полученных регионом капитальных трансфертов и объемом уплаченных данным регионом другим регионам или за границу капитальных трансфертов) определяет величину показателя изменения чистой стоимости собственного капитала на уровне региона.

Балансирующая статья счета операций с капиталом – это «чистые кредиты» (+) или «чистые долги» (-) региона.

Данные показатели определяются как разница между суммой ресурсов, записанной на правой стороне счета, и суммой использования данных ресурсов, записанной с левой стороны счета, и характеризуют конечный финансовый результат экономической деятельности предприятий и организаций данного региона в отчетном периоде.

Положительное сальдо означает, что данный регион кредитует другие регионы (другие нерезиденты), а показатель в СНС отражается как «чистые кредиты» (+). Отрицательное сальдо показывает, что регион финансировался в отчетном периоде за счет других регионов или других стран – «чистые долги» (-).

В силу открытости региональной экономики невозможно сформировать показатели «сбережения» и «капитальные трансферты» на региональном уровне. Таким образом, существующая информационная база в регионах позволяет осуществить

расчет только отдельных элементов счета операций с капиталом на региональном уровне, таких как валовое накопление основного капитала и изменения запасов материальных оборотных средств, которые вместе образуют основную часть валового накопления региона и одного из элементов конечного использования ВРП.

На основе показателей счетов, отражающих использование ВРП, можно определить величину этого показателя «методом конечного использования». По этому методу ВРП определяется как сумма следующих компонентов: расходы на конечное потребление товаров и услуг, валовое накопление и сальдо экспорта и импорта товаров и услуг [26].

Финансовый счет для региона отражает состояние и изменения различных типов финансовых активов и пассивов (обязательств). Его балансирующая позиция (чистое изменение финансовых активов и пассивов) должна, в принципе, соответствовать балансирующей позиции счета операций с капиталом, которая переносится из счета операций с капиталом.

Финансовый счет региона составляется как для финансовых активов и пассивов данного региона, так и для отражения финансовых операций резидентов страны с «Остальным миром». Как для активов, так и для пассивов (обязательств) используется одна и та же классификация операций. Каждой статье актива в счетах соответствует определенная статья обязательств.

Схема финансового счета для региона представлена в таблице 6.12.

С левой стороны счета показываются изменения в активах региона, т.е. чистое приобретение финансовых активов (приобретение за вычетом продажи), а с правой – изменения в пассивах сектора.

Таблица 6.12.

Финансовый счет региона (в текущих ценах)

Изменения в активах	Операции и сальдирующие статьи	Изменения в пассивах и чистой стоимости капитала
	Чистое приобретение финансовых активов Чистое приобретение обязательств Монетарное золото и СПЗ	

	Наличные деньги и депозиты Ценные бумаги, кроме акций Кредиты и займы Акции и другие виды долевого участия в капитале Страховые технические резервы Прочие счета дебиторов и кредиторов Чистое кредитование (+) или чистое заимствование (-)	

Балансирующая статья «Чистое кредитование (+) и чистое заимствование (-)» переносится из счета операций с капиталом.

Денежная оценка финансовых операций проводится в ценах, по которым приобретают и продают финансовые активы. Это означает, что до тех пор, пока операция не осуществляется фактически, величина возможной прибыли (убытка) не регистрируется. В стоимость финансовых операций не включаются платежи за услуги, налоги, уплачиваемые покупателем или продавцом, проценты и дивиденды. Когда ценная бумага продается со скидкой с номинальной цены, в финансовом счете регистрируется сумма фактических поступлений средств эмитенту.

Изменение активов и пассивов в финансовом счете региона могут выражаться как положительными, так и отрицательными величинами. Сальдо изменений финансовых активов и пассивов (чистое принятие регионом обязательства минус чистое приобретение активов) должно равняться чистому кредитованию / заимствованию, но с обратным знаком.

В качестве информационной основы для построения финансового счета региона должны использоваться данные банковской, финансовой статистики региона и платежного баланса.

В счете возможно использование различной детализации финансовых активов. Каждый из видов, перечисленных в счете финансовых инструментов, имеет свои особенности, которые рассматриваются в курсе СНС [27].

Своеобразной статьей финансового счета является «Страховые технические резервы», которые регистрируются как чистое изменение страховых технических резервов и определяются как разница между валовым увеличением и валовым

уменьшением резервов. Так, резервы пенсионных фондов представляют собой резервы, которыми управляют пенсионные фонды, организованные работодателями или наемными работниками для обеспечения пенсиями наемных работников.

Существуют две системы пенсионного обеспечения: обязательная (государственный пенсионный фонд); добровольная (коммерческие пенсионные фонды). Резервы коммерческих пенсионных фондов являются активами домашних хозяйств и пассивами тех пенсионных фондов, которые ими управляют.

Изменение стоимости страховых технических резервов при их инвестировании страховыми учреждениями, связанное с изменением рыночной стоимости активов, не отражается в финансовом счете, а показывается в счете переоценки.

К категории «**Прочие счета дебиторов / кредиторов**» относятся: торговый кредит, авансы за работу; прочая дебиторская / кредиторская задолженность. При этом торговый кредит учитывается в размере стоимости товаров и услуг, предоставленных в кредит непосредственно предприятиям, учреждениям, домашним хозяйствам и остальному миру. Авансы за работу включают авансы, выплаченные за выполненную работу, учитываемую как незавершенное производство в составе запасов материальных оборотных средств, или за работу, которую еще предстоит выполнить. В СНС эти операции должны отражаться в счетах на основе начисленных, а не фактически выплаченных сумм.

Изменение остатков задолженности по таким операциям, как выплата заработной платы, налогов, ренты, арендной платы, дивидендов, процентов, а также задолженности, которая может возникнуть при купле / продаже ценных бумаг, относится к «Прочей дебиторской / кредиторской задолженности».

По СНС ООН 93 года учет изменений в величине активов, пассивов и чистой стоимости капитала в результате других потоков (потоков, не являющихся операциями, поскольку последние отражаются в счете операций с капиталом и финансовом счете) ведется с помощью двух счетов: **счет других изменений в объеме активов и счет переоценки**. Хотя общей характеристикой всех записей на счетах других изменений в активах и является то, что они отражают изменения, не связанные с операциями, эти записи охватывают самые разные виды изменений в активах, пассивах и чистой стоимости капитала. Целесообразно рассмотреть эти счета отдельно.

В счете «**Другие изменения в объеме активов**» отражаются изменения активов, пассивов и чистой стоимости капитала за период между начальным и заключительным балансами. Эти изменения не являются ни результатом операции между институциональными единицами, представленных в счете операций с капиталом и финансовом счете, ни результатом холдинговой прибыли и убытка.

В этом счете отражается влияние неэкономической деятельности на изменение активов и пассивов предприятий и учреждений. Так, каждый раз, когда происходят пожары, наводнения или другие масштабные стихийные бедствия, центральные и местные органы управления формируют чрезвычайные комиссии по определению объема потерь от этих явлений и принятие мер по их ликвидации. Кроме того, в этом счете отражается разрушение активов в результате войн, открытия или истощения месторождений полезных ископаемых, а также изменения в объеме активов, которыми владеют резиденты за рубежом (например, некомпенсированные конфискации, признание кредитором, что заем, данный нерезиденту, не поддается взысканию, изменения в классификациях и структуре и др.) [47].

Изменение активов отражается на левой стороне счета, где отдельно показаны как нефинансовые активы (произведенные и непроизведенные), так и финансовые активы по видам. На правой стороне отражается изменение пассивов и балансирующая статья.

Как отмечалось выше, в левой части счета учитываются изменения в стоимости нефинансовых и финансовых активов региона по причинам экстраординарного характера, а в правой – изменения в пассивах (обязательствах).

Таблица 6.13.

Счет «Другие изменения в объеме активов региона»,[*] в текущих ценах

Изменения в активах	Код	Другие потоки и балансирующие статьи	Изменения в пассивах и чистой стоимости капитала
	01	Изменение стоимости активов и пассивов по видам активов и причинам экстраординарного характера	
	02	Некомпенсируемые конфискации (захваты)	
	03	Другие изменения объема финансовых активов и обязательств, не включенных в	

[*] Примечание: В СНС ООН 93 г. этот счет представлен в расширенном виде: т.е. изменения в активах отражаются с помощью 46 показателей [48].

		другие категории	
	04	Изменения в классификациях и структуре	
	05	Изменение в чистой стоимости капитала в следствие других изменений в объеме активов	

В качестве сальдирующей статьи в этом счете используется «Изменения в чистой стоимости капитала вследствие других изменений в объеме активов». Данная статья содержит три элемента: изменения в основном капитале вследствие сбережений и трансфертов капитала, изменения в основном капитале вследствие других изменений в объеме активов.

Источником информации для составления этого счета является баланс активов и пассивов региона, данные платежного баланса, на уровне региона, а также данные отчетности, отражающие открытие новых месторождений полезных ископаемых и т.д. Баланс активов и пассивов характеризует величину и структуру имеющихся ресурсов (активов), финансовые обязательства, а также стоимость чистого капитала.

В **счете переоценки** отражаются изменения в стоимости активов и пассивов предприятий и организаций региона, вызванные изменениями в относительных и фактических ценах (инфляция). Этот счет показывает, как инфляция влияет на чистую стоимость активов различных регионов, какие из них выигрывают от увеличения стоимости капитала, а какие несут потери от уменьшения его стоимости при относительном изменении цен. Нефинансовые активы в результате инфляции, как правило, растут в цене, финансовые же активы теряют. В данный счет включаются также изменения в ценах на валютных курсах. При этом владельцы нефинансовых и финансовых активов получают либо специфическую прибыль, либо терпят убыток. В теории СНС такого рода прибыли и убытки получили названия холдинговых прибылей / убытков.

Холдинговая прибыль (как отрицательная, так и положительная) по активам регистрируется на левой стороне счета, а по пассивам – на правой. Счет переоценки показывает **номинальную** холдинговую прибыль, начисляемую по активам и пассивам. Эта прибыль затем разбивается на **нейтральную** и **реальную** холдинговую прибыль, показываемую в двух субсчетах. Расчет этих показателей достаточно сложен [67].

Переоценки существующих активов и пассивов, наряду с записями в счете операций с капиталом, обеспечивают связь между записями в балансах активов на начало и конец периода. Валюта и депозиты, которые необходимо записывать по их

номинальной стоимости, не подлежат переоценке. Общая величина переоценки основного капитала равна величине переоценки активов за вычетом величины переоценки обязательств.

Счета переоценки активов и пассивов на уровне региона составляются по видам финансовых и нефинансовых активов[48].

Таблица 6.14.

Счет переоценки по регионам (в текущих ценах)

Изменения в активах	Код	Другие потоки и балансирующие статьи	Изменения в пассивах и чистой стоимости капитала
		Номинальная холдинговая прибыль/убыток	
	1.	**Нефинансовые активы**	
	1.1.	Произведенные активы	
	1.1.11.	Основные фонды	
	1.2	Запасы материальных оборотных средств	
	1.1.3.	Ценности	
	1.2.	Непроизведенные активы	
	1.2.1.	Материальные непроизведенные активы	
	1.2.2.	Нематериальные непроизведенные активы	
	2.	**Финансовые активы / пассивы**	
	2.1.	Монетарное золото и СДР	
	2.2.	Наличная валюта и депозиты	
	2.3.	Ценные бумаги, кроме акций	
	2.4.	Кредиты и займы	
	2.5.	Акции и другие формы участия в капитале	
	2.6.	Страховые технические резервы	
	2.7.	Другие дебиторские / кредиторские задолженности	
		Изменения в чистой стоимости капитала, обусловленной номинальной холдинговой прибылью / убытком	

По этой же схеме составляется и счет нейтральной холдинговой прибыли и счет реальной холдинговой прибыли. Данные счета составляются по экономике региона в целом и по секторам. Сначала составляется счет, отражающий общий результат переоценки с последующей разбивкой на два последующих подсчета по той же схеме: счет, отражающий нейтральную холдинговую прибыль/убыток и счет, отражающий реальную холдинговую прибыль/убыток.

Номинальная холдинговая прибыль - это стоимость, причитающаяся кредиторам и должникам в результате изменения денежной стоимости финансовых

активов / обязательств за время хранения от начала до конца учетного периода. Она рассматривается как доходы / убытки не только от капитала (основные фонды, земля, финансовые активы), но и доходы от запасов всех видов товаров, хранящихся у производителей.

Нейтральные холдинговые прибыли / убытки – это величина холдинговых прибылей, необходимая для поддержания покупательной способности активов на данный период, т.е. холдинговые прибыли, необходимые для того, чтобы держаться на уровне суммарных изменений в общем уровне цен.

Реальные холдинговые прибыли / убытки – это стоимость финансовых активов, которая определяется как разница между номинальными и нейтральными прибылями / убытками.

Балансирующей статьей счета переоценки являются «изменения в чистой стоимости капитала, обусловленные номинальной холдинговой прибылью / убытком». Данная статья представляет собой разницу между суммой холдинговых прибылей / убытков от нефинансовых и финансовых активов, находящихся во владении резидентов, и суммой холдинговых прибылей / убытков от их обязательств.

Выше отмечалось, что последние два счета пока не составляются нашей статистикой на уровне экономики и по всей вероятности не могут быть составлены на уровне региона. Однако, студентам и работникам региональных статистических служб, которые занимаются проблемами СНС, необходимо знать об их существовании.

На основе информации обо всех изменениях в активах и пассивах, имеющих место в отчетном периоде, составляется **баланс активов и пассивов региона.**

Фактически составляется три баланса: **баланс активов и пассивов на начало года; изменения в балансе; баланс активов и пассивов на конец периода.** В них отражается величина и структура имеющихся ресурсов (активов), финансовые обязательства, а также стоимость чистого собственного капитала. Чистая стоимость капитала – это балансирующая статья данного баланса.

Если сложить чистую стоимость собственного капитала всех секторов экономики, то получим важный агрегат СНС – региональное богатство. Кроме того, на основе отражаемых в балансе показателей можно сбалансировать наличие активов каждого сектора и экономики региона в целом на начало и конец периода через

операции с капиталом и финансовыми инструментами со всеми основными операциями регионального счетоводства.

Начальный и заключительный баланс активов и пассивов региона имеет следующий вид:

Таблица 6.15.

Начальный баланс (заключительный баланс) региона*

Активы	**Пассивы и чистая стоимость капитала**
Нефинансовые активы	Пассивы
Произведенные активы	Валюта и депозиты
Основные фонды	Ценные бумаги, кроме акций
Запасы материальных оборотных средств	Кредиты и займы
Ценности	Акции и другие формы участия в капитале
Непроизведенные активы	Страховые технические резервы
Материальные непроизведенные активы	Прочая дебиторская задолженность
Нематериальные непроизведенные активы	
Финансовые активы	
Валюта и депозиты	
Ценные бумаги, кроме акций	
Кредиты и займы	
Акции и другие формы участия в капитале	
Страховые технические резервы	
Прочая дебиторская задолженность	
	Чистая стоимость капитала

Составление баланса активов и пассивов на начало и на конец периода позволяет выявить увеличение (уменьшение) регионального богатства, а также изменения в структуре активов и пассивов.

6.4.7. Составление сводного счета товаров и услуг региона

Показатели СНС увязываются между собой в счете товаров и услуг в целом по экономике, а также по каждому из секторов [6. с. 26].

Счет товаров и услуг региона характеризует общие ресурсы товаров и услуг в целом по экономике региона, а также направления использования этих ресурсов. Он является своеобразной сводной таблицей СРС. Этот счет балансируется по определению и поэтому не имеет остатка или балансирующей позиции. Он составляется только для региональной экономики в целом.

Схема счета товаров и услуг имеет следующий вид [47]:

---

* *Составляются еще два баланса (а и б): баланс изменения и баланс на конец отчетного периода*

Таблица 6.16.

Счет товаров и услуг на уровне региона (в текущих ценах)

Ресурсы	Использование
1. Выпуск товаров и услуг 2. Импорт товаров и услуг 3. Налоги на продукты 4. Субсидии на продукты (-)	6. Промежуточное потребление 7. Расходы на конечное потребление / фактическое конечное потребление 8. Валовое накопление региона – всего: 9. Валовое накопление основного капитала 10. Изменение запасов материальных оборотных средств и ценностей 11. Экспорт товаров и услуг Статистическая погрешность
5. Всего (п.1+п.2+п.3-п.4)	Всего (п.6+п.7+п.8+п.9+п.10+п.11)

Следует отметить, что схема этого счета отличается от схемы других счетов СНС тем, что ресурсы отражаются в левой стороне, а использование – в правой.

Каждый показатель счета формируется самостоятельно на основе своих потоков статистической информации, вследствие чего суммарные итоги могут несколько различаться между собой. Для баланса по счету возникающая разница оформляется в виде показателя «статистическое расхождение», который характеризует суммарную ошибку при построении всех счетов региона.

В ресурсной части счета записываются:

- валовой выпуск продуктов и услуг (переносится в этот счет из счета производства региона);
- налоги на продукты (переносятся из счета производства);
- импорт продуктов и услуг (переносится из счета внешних операций с товарами и услугами)*;
- чистые налоги на импорт (переносится в этот счет из счета производства).

В части использования счета отражаются следующие элементы:

- промежуточное потребление (переносится в этот счет из счета производства);

* По концепции СНС счета для сектора «Остальной мир» (счет внешних операций) как правило, составляются только на уровне экономики страны в целом, что затрудняет работу по составлению счетов СНС на региональном уровне

- конечное потребление (переносится из счета использования доходов);
- валовое накопление (переносится из счета операции с капиталом региона);
- изменение запасов материальных оборотных средств (переносится из счета операции с капиталом);
- экспорт продуктов и услуг (переносится из счета внешних операций с товарами и услугами).

При составлении счета товаров и услуг на региональном уровне эквивалентом экспорта и импорта товаров и услуг данного счета на уровне экономики являются межрегиональные потоки товаров и услуг. Эти потоки включают как товары и услуги внешней торговли, так и товары и услуги, произведенные в стране и перемещающиеся между регионами. На данном этапе отсутствует методика, как и необходимая информация, позволяющая оценить эти потоки.

Отражая сочетание показателей разных счетов, составленных на уровне региона, данный счет обеспечивает информационную основу для анализа производства продукции, объема ресурсов материальных благ региона с учетом внешнеторгового сальдо, а также объема и направления их использования. Можно в заключении констатировать, что в настоящее время нет как методологической, так и информационной основы для осуществления полноценных расчетов отдельных компонентов использования ВРП. Дальнейшая расшифровка и детализация регионального счета товаров и услуг осуществляется при построении межотраслевого баланса по концепции СНС на региональном уровне.

В заключение следует отметить, что СРС, как и СНС, должна иметь всеобъемлющий характер, содержать весь набор счетов, стандартных таблиц и консолидированных показателей, с помощью которых в обобщенном виде можно описывать и проанализировать потоки товаров и услуг региона, доходов и все аспекты воспроизводственного экономического процесса. Центральным показателем СРС является ВРП. При этом следует отметить, что составление СРС России пока находится на стадии становления. На региональной основе в настоящее время разрабатывается только несколько ключевых показателей, отражающих образование и конечное использование доходов.

В заключение следует отметить, что Росстат продолжает работу по внедрению в статистическую практику расчетов по ключевым показателям основных счетов СНС на региональном уровне.

Ежегодно Ростат рассчитывает и публикует «Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость региона)», характеризующий результат деятельности институциональных единиц региона по производству товаров и услуг в соответствии с методологией СНС ООН 1993г. Данный показатель представлен в разрезе регионов по федеральным округам: всего по региону, по отраслям региона и на душу населения. В сборнике представлены также данные о фактическом конечном потреблении домашних хозяйств на территории регионов – всего и на душу населения и данные о валовом накоплении основного капитала по регионам РФ.

В методологических указаниях к опубликованным данным подчеркивается, что предоставленные показатели не повторяют показатели национальных счетов федерального уровня, но совместимы с ними и позволяют проводить анализ состояния и развития регионов в соответствии с требованиями макроэкономической статистики и международными стандартами в данной области.

Из-за ограниченного объема учебника в материале представлены данные по регионам, входящим только в центральном федеральном округе, а далее только по округам в целом.