

Становление и развитие государственной  
статистики в России в XIX в.: проблемы и  
противоречия

*Доклад канд. экон. наук  
А.Л. Дмитриева  
(СПбГЭУ, СПбГУ, РАНХиГС)*

# Начало



«Кто ж в этом виноват?  
перед тобой зеркало:

**Дней Александровых  
прекрасное начало»**

Проведай, что в те дни  
произвела печать.

На поприще ума нельзя  
нам отступить».

*«Послание цензору»*

*А.С.Пушкин*

# Министерская система

- Возникновение в России государственных статистических учреждений относится ко времени образования министерств в 1802 г. Вскоре после воцарения Александра I на российский престол, была осуществлена коренная реформа всей системы государственного управления в стране.
- Главной целью этих преобразований было вхождение в лоно европейских порядков – реорганизация петровских коллегий в министерства, подчиненных министрам, которые назначались императором. С целью удобства системы управления министерства планировалось разделить на департаменты во главе с директорами и с канцеляриями при них.
- Все коллегии и приравненные к ним учреждения должны были распределиться по министерствам.

# Создание министерской системы в России

- В.П. Кочубей



- В 1802 г. в России было создана система министерств. Специальным циркуляром министра внутренних дел
- **В.П. Кочубея** от 19.09.1802 г. губернаторы должны были представлять статистические сведения в МВД.

# Камерализм и статистика

- Влияние камерализма было значительным – необходимость учета и планирования на новых началах.
- Влияние зарубежных тенденций.

# Первая публикация

- Первым по времени официальным изданием, специально посвященном публикации статистических материалов был сборник «Государственная торговля 1802 года в разных видах», изданный Министерством коммерции в **1803 г.**
- В нем была помещена 21 таблица со сведениями о внешней торговле России, а источниками основной части статистических материалов сборника были данные таможен.

- В 1810 г. по инициативе **М.М. Сперанского** издается Манифест «О разделении государственных дел по Министерствам», который предусматривал создание специального **Министерства полиции**.
- Министерство полиции состояло из трех департаментов (Департамент полиции хозяйственной, Департамент полиции исполнительной, Медицинский департамент), а также общей и особенной канцелярий министра.

# 20 марта 1811 года

- А.Д. Балашов



- При Министерстве полиции (министр **А.Д. Балашов**), образованном в **1810 г.**, создается **Статистическое отделение.**
- Первым руководителем назначен К.Ф.Герман



- В марте 1812 г. министр полиции А.Д. Балашов, явно с подачи К.Ф. Германа, выступил с проектом «Об устройстве статистического отделения». Желая устроить Статистическое отделение при общей канцелярии Министерства полиции, в проекте предполагалось создание двух столов – о состоянии государственного хозяйства и о состоянии государственного благоустройства, а также специальному чиновнику вменялось в обязанность черчение географических карт. При Статистическом отделении было намерение учредить «сословие молодых людей, желающих посвятить себя российской статистике служа без жалования, из коих отличные своими способностями и прилежанием <...> могут быть награждаемы или помещаемы на штатные вакансии сего отделения».

- Начавшаяся в 1812 г. Отечественная война, назначение А.Д. Балашова состоять при особе Александра I, а также уход Астафьева из Министерства полиции привели к тому, что исполнительное отделение открыто так и не было. С 28 марта 1812 г. Балашов находясь при императоре, передал все дела по министерству С.К. Вязмитинову (1744–1819), кроме статистической части. К.Ф. Герману удалось настоять на открытии исполнительного стола и заведывание Статистическим отделением было оставлено за ним.
- В 1817 г. последовала реорганизация: 9 августа А.Д. Балашов дал статистической части новое образование: в составе отделения появилось учетное установление, счетная и чертежная части, а также регистратура. За каждым подразделением закреплялись конкретные функции: составление описаний поручалось ученому установлению, составление таблиц и их проверка – счетной части, определение площади и границы губерний, а также выполнение различных картографических работ – чертежной части.

- Кроме того, при ученом установлении состояло несколько чиновников для производства статистических работ под руководством министра и для посылки их в губернии с тем, чтобы они составляли статистические описания на местах. Всю работу отделения возглавлял К.Ф. Герман, которому было представлено право приглашать к работам по статистике сторонних людей, имеющих соответствующие знания и способности в области статистики.
- Штат Статистического отделения был небольшим: кроме заведующего при счетной и чертежной частях были определены по 4 чиновника, и при регистратуре – 1. Несколько человек определялись при Ученом установлении для производства статистических работ под непосредственным руководством министра полиции.

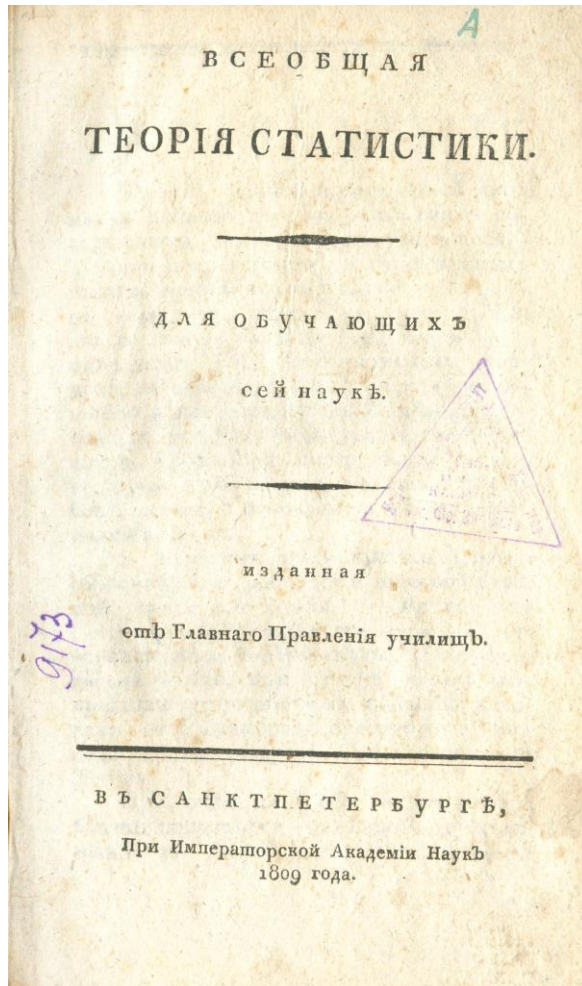
- Несмотря на то, что А.Д. Балашов был в ноябре 1819 г. назначен генерал-губернатором 5 губерний (Орловской, Тульской, Воронежской, Рязанской и Тамбовской), император разрешил ему курировать работу статистической части. 17 ноября 1819 г. Балашов представил в Комитет министров записку «О статистическом учреждении». По его замыслу в нем было намечено три отделения: ученое, счетное и чертежное.
- Возглавлять учреждение должен был директор и один из «государственных сановников», которому присваивалось звание главного попечителя. При этом учреждении предполагалось основать Статистическое общество из действительных и почетных членов, комиссионеров и корреспондентов. Общество должно было иметь библиотеку и издавать статистические труды и журнал. Смета этого учреждения оценивалась в 60 тыс. руб.

- Однако в Комитете министров посчитали, что статистическое учреждение по логике государственной системы управления не может составлять какой-то отдельной части и должно обязательно принадлежать к какому-то министерству. Таким министерством было Министерство внутренних дел, которое было ближе всего к статистике. Это мнение Комитета министров в том же году получило утверждение императора Александра I. После такого решения Балашов отменил все звания, которые им были присвоены чиновникам статистической части и предложил им именоваться своими чинами.
- К этому периоду относится издание в двух частях «Начертание статистики Российского государства» К.А. Арсеньева. Оно интересно как одна из первых попыток поднять статистического описания большого масштаба до научного уровня.

Дом генерал-губернатора  
(наб. р. Мойки, 83), где с 1810 г. находилось  
Министерство полиции. Совр. фото



# Карл Федорович Герман (5.09.1767-19.12.1838)



- Могила К.Ф. Германа на Волковском лютеранском кладбище до реставрации



- 1805 г. – адъюнкт по кафедре политической экономики и статистики Имп. АН
- 1806 г. – профессор политической экономии и статистики Петербургского педагогического института (Главного педагогического института)
- 1810 г. - экстраординарный академик Имп. АН
- В 1811 г. был назначен начальником статистического отделения Министерства полиции, с 1819 г. при Министерстве внутренних дел (до 1835 г.)



- В 1806 г. занял кафедру статистики в Педагогическом институте, которую занимал и по преобразовании последнего в Петербургский университет до 1821 г.
- 1816-1817 гг. чтение частных лекций по политической экономии будущим декабристам.
- В 1821 г. и. д. попечителя учебного округа Д. П. Рунич возбудил против Германа и еще трех профессоров СПбУ (К.И. Арсеньева, А. Н. Галича, Э. Раупаха) дело по обвинению их в преступлениях против государства и религии. Герман был отстранен от преподавания, а его учебники по статистике запрещены.

- 1821 г. на конференции профессоров суд над 4-я профессорами, в результате в 1824 г. уволен без права преподавания в системе Министерства просвещения.
- 1827 г. дело прекращено и по указанию Николая 1 в 1828 г. из формулярного списка были исключены все сомнительные отметки.
- 1820–1838 гг. - инспектор в Смольном институте и училище ордена св. Екатерины.
- 1835 г. – ординарный академик Имп. АН.

# К.Ф. Герман



- В 1806-1808 гг. К.Ф. Герман издавал и редактировал «Статистический журнал» (вышло 4 выпуска).
- В 1806 г. занял кафедру статистики в Педагогическом институте, которую занимал и по преобразовании последнего в Петербургский университет до 1821 г.
- С 1836 г. ординарный академик Петербургской АН.

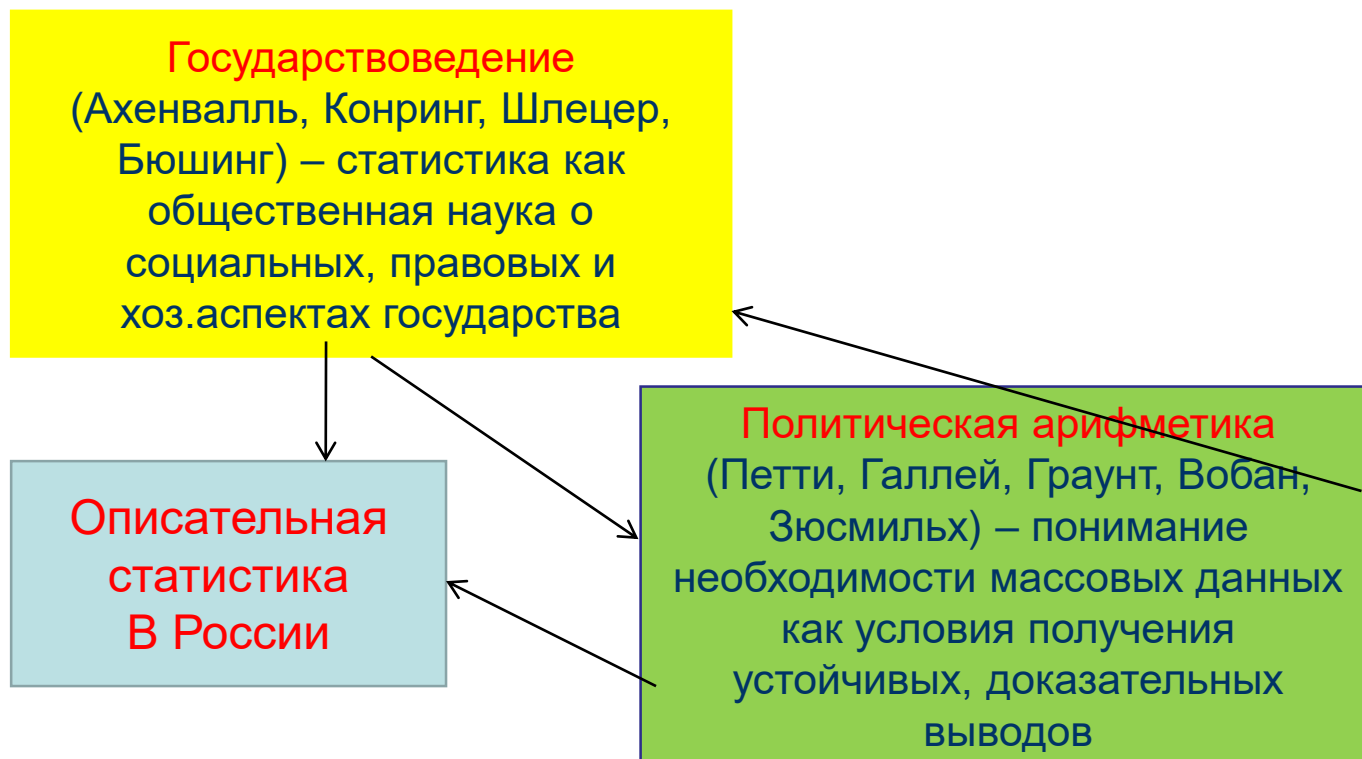
Труды Германа (известно около 60 работ, большая часть на французском в «Мемуарах Петербургской имп. АН»)

- Теория статистики // Статистический журнал. 1806. Т. 1. Ч. 1. С. 1-28.
- О пользе статистических сочинений и трудностях, сопряженных с подробными статистическими сведениями // Там же. С. 72-93.
- Статистическое описание Ярославской губернии // Там же. 1808. Т. 2. Ч. 2. С. 114-297.
- Историческое обозрение литературы статистики, в особенности Российского государства. СПб., 1817.

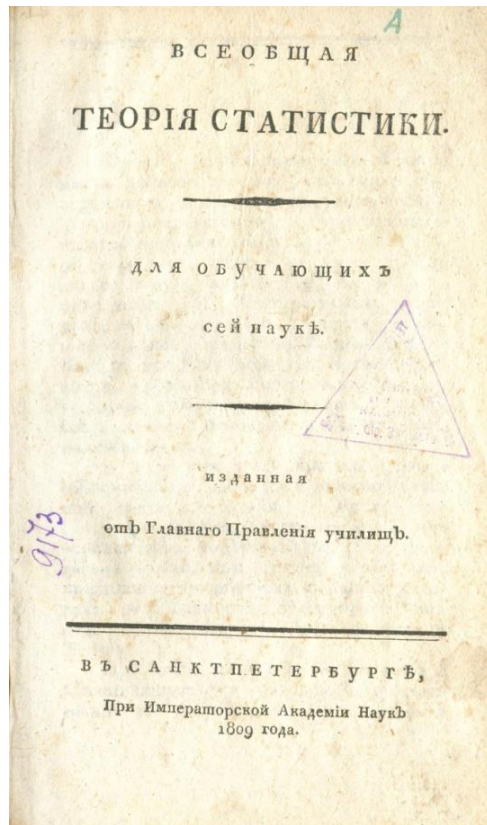
- Краткое руководство ко всеобщей теории статистики, для употребления в училищах Рос. империи. СПб., 1808;
- О составе народонаселения России (на фр.). 1810;
- Всеобщая теория статистики. СПб., 1809;
- Статистические исследования относительно Рос. империи. Ч. 1. О народонаселении. СПб., 1819;
- Recherches statistiques sur les mariages, les naissances et les décès des habitants de St.-Petersbourg depuis 1808 jusqu'à 1832 // Mémoires de l'Académie impériale des sciences de St.-Pétersbourg, 1836. Т. 3.

- Статистические данные смертности в России среди населения мужского пола православного вероисповедания с 1804 по 1814 г. (на фр.). 1829.
- Статистические исследования о браках, рождениях и умерших в Петербурге с 1808 до 1832 г. (на фр.). 1834
- Современное состояние татарского населения в Крыму (на фр.). 1832.
- Исследование о числе самоубийств и убийств в России в 1819 и 1820 г. (на фр.). 1832.
- О крестьянских жилищах Лифляндии (на нем.). 1805.
- О нынешнем состоянии земледелия в России // Сын отечества. 1814-1815. № 15, 21, 22.

# Школы-направления



# «Всеобщая теория статистики» (1809)



- «В России началась статистика со времени царствования Александра 1, как сие показывает предписанное в университетах и гимназиях преподавание статистики и печатаемые ежегодно (с 1801) отчеты министров».
- «Статистика изображает государство таковым, как оно есть, со всевозможною точностью, ничего к тому не прибавляя и ничего не упуская такого, что бы могло иметь приметное влияние на благо государства».



- Статистика, по Герману – наука политическая, поскольку общий предмет – государство. Сюда относится: политическая экономия, история, политическая география, государственное право.
- «В теснейшем знаменовании статистика есть основательное познание о всем том, что имеет предметное влияние на благосостояние государства в известное какое-либо время».
- Непосредственный предмет статистики – «государственные достопримечательности», выделение которых связано с безопасностью и благосостоянием людей. В этом плане трактовка Германа повторяет идеи Ахенвала (1748) и Шлецера (1804), но различие в определении этих достопримечательностей.

- «Статистика есть знание, а не наука; поелику она имеет предметом своим дела, а не понятия; она есть основательное познание, если сии дела будут истинны...». Т.е. статистика государства – не наука, т.к. она характеризует фактическое положение дел.
- «Статистика старается исчисляемые предметы представить в числах, и может быть славна только хорошо расположенными и начертанными своими таблицами».

- «Пусть раскроют бессмертные твоорения Стеварта, Смита, Бюша и Юнга – и увидят, что правила государственного хозяйства суть следствия статистических сведений. Через них только находятся правила, объясняются и проверяются».
- Герман неоднократно называл политическую экономию «философией статистики», подчеркивая этим значение теоретического ее содержания для материальной статистики.

- «Статистик должен стараться о похвальной недостаточности... Он никогда не должен предположениями заменять то, чего он не знает».
- В отличие от описательной школы статистики, которую интересовали только настоящие события, Герман подчеркивал важность *динамических сопоставлений*.

В 1819 г. Статистическое отделение передано в МВД в связи с ликвидацией Министерства полиции



Керпель /Kerpel/ Леопольд  
(1818 – 1880).  
Маринский дворец. 1846.  
Бумага, акварель, белила.  
36x49,5 (в свету). Внизу справа  
подпись и дата: «Kerpel 46»

Наб. р. Мойки, 66. Совр. Фото.



# Работы Статистического отделения

- После присоединения Министерства полиции к Министерству внутренних дел (1819), Статистическое отделение состояло при канцелярии министра внутренних дел, а в 1823 г. вошло в состав Департамента полиции исполнительной.
- За период с 1811 по 1823 г. Статистическим отделением была проделана большая работа: составлено около 50 сравнительных таблиц, касавшихся пространства, населения, землевладения, промышленности, мануфактур, торговли; большое количество атласов, отдельных карт и планов.
- Однако в результате пожара, который случился в помещении Статистического отделения в 1828 г. многие документы погибли.

- Из печатных трудов отделения известны: «Статистическое изображение городов и посадов Российской империи по 1825 г.» и «Обозрение состояния городов в Российской империи в 1833 г.».
- В этих сборниках содержались данные о числе жителей с распределением по полу, отдельно выделялись купцы по гильдиям; церквей; домов; учебных заведений и учащихся в них; фабрик и заводов, с числом работающих; лавок; трактирных заведений; питейных домов.



- Однако положение дел в Статистическом отделении не было идеальным. 18 мая 1828 г. вновь назначенный министр внутренних дел А.А. Закревский (1783–1865), склонный к порядку и жестким дисциплинарным мерам, обращается с письмом к исправляющему должность директора Департамента полиции исполнительной, в котором весьма негативно отзывается о положении дел в отделении: «При обозрении 1-го числа сего месяца присоединенного к Департаменту полиции исполнительной Статистического отделения, я нашел, что оное по теперешнему наружному своему состоянию не соответствует полезной цели своего существования, ибо:
  - 1. Дела сего отделения находятся в величайшем небрежении;
  - 2. Планы и карты не имеют надлежащего означения и хранятся в совершенном беспорядке;
  - 3. Библиотека состоит из самого малого числа томов; и
  - 4. Хотя отделение сие уже давно существует, однако не имеет еще тех сведений, которые необходимо нужны для составления полной статистики Империи Российской и я должен полагать, что едва ли прилагаемо было к тому надлежащее попечение».

- В Комитете министров серьезно обсуждался вопрос о принципах работы Статистического отделения. В связи с этим любопытно высказывание тайного советника В.И. Голынского относительно достоверности собираемых сведений о России. «Статистика, – говорил Голынский, обнимает состояние целого государства и составляет **главное основание государственного хозяйства**. Хотя многие полагают, что статистические сведения о России должны подлежать тайне, но сего сделать невозможно, ибо иностранные писатели пишут статистические сведения о России и излагают заключения свои несогласно с истиною, а потому не лучше ли, чтобы статистика России писана была ее соотечественниками и дано было бы ей такое направление, какое по соображениям нужно для правительства».

№ 87 Планъ  
Статистическихъ Работъ

Министерства Внутреннихъ Дѣлъ

Санктпетербурге

Въ типографіи Мед. Департам. Минист. Внутр. Дѣлъ

1835.

# К.И. Арсеньев (1789-1865)



- Руководитель Статистического отделения МВД в 1834-1853 г.
- В 1836 г. избран в члены Российской академии наук

# Штат отделения в 1834 г.

- Штат Статистического отделения состоял из:
- руководителя,
- двух производителей статистических работ,
- двух их помощников,
- библиотекаря и
- двух канцелярских служащих.

- На содержание отделения выделялось 7078 руб. 23 коп. в год. Обязательные собрания отделения должны были происходить один раз в неделю. 15 февраля 1839 г. были изданы новые штаты МВД по которым Статистическому отделению выделялись следующие средства: правитель – жалованье 2000 руб. в год и столовых 1000 руб., два исполнителя статистических работ с таким же содержанием, два помощника с жалованьем по 12000 руб. и столовых 500 руб., землемер с жалованьем 1000 руб. и столовых 500 руб., два чиновника для чертежной с таким же жалованьем, начальник архива (он же библиотекарь и казначей) с жалованьем 1200 руб. и 500 руб. столовых, два канцелярских чиновника высшего оклада. На усиление статистических работ выделалась сумма в 2000 руб., на канцелярские припасы, покупку книг 2400 руб., на содержание двух сторожей 600 руб.

# 1834 г.

- В 1834 г. Статистическое отделение было вновь реорганизовано.
- Мнением Государственного совета, утвержденным императором Николаем I
- 20 декабря 1834 г., было решено организовать Статистическое отделение на новых началах при Свете министра внутренних дел, а на местах организовать **губернские статистические комитеты.**

- В специальном разделе «Правил» – «О губернских статистических комитетах» предписывалось создать во всех губернских городах статистические комитеты под председательством гражданских губернаторов.



- Существенным был поворот и в отношении характера отчетности. Если ранее, в предшествующих решениях, губерниям предоставлялась возможность давать ответы на предусмотренные отчетностью вопросы в весьма неопределенной форме, не прибегая к числовым характеристикам, то в циркуляре 1842 г. вопрос о точности и полной определенности был выдвинут на первый план: «отчеты, предоставляемые Его императорскому величеству от начальников губерний, вообще составляют неудовлетворительно, что сведения не точны, цифры весьма часто неверны и самые простые числительные статьи, как например: народонаселение и запасы народного продовольствия показаны неопределительно и даже ошибочно; что гг. губернаторы, говоря о довольно важных предметах, ограничиваются общими, ничего не объясняющими отзывами, а о некоторых частях губернского управления упоминают только слегка».

РГИА, ф. 1282, оп. 4, д. 135, ч. 1, л. 3об.

- Недостаточная организация правительственной статистики была вполне очевидна руководству МВД. Так, Л.А. Перовский в своем отчете за 1843 г. указывал: «Важнейшей причиной безуспешного действия Статистического отделения было досель само устройство этой немаловажной части: статистика составлялась чиновниками местных полиций, у которых не было ни времени, ни охоты, ни нужной образованности».
- В начале 1842 г. Арсеньев, отвечая на запрос министра внутренних дел, представил записку об улучшении статистических работ, которая была передана на заключение директору Хозяйственного департамента М.И. Лексу. Последний критически оценивал предложения Арсеньева и выдвинул целый ряд контр-предложений. Арсеньевым в июле 1842 г. была представлена вторая записка, посвященная обзору деятельности Статистического отделения с 1834 г. и условиями его работы, в которой он подчеркивал: «надобно удивляться не тому от чего сделано мало, но как с такими ничтожными средствами смогло оно произвести и то немногое, о чем я упомянул выше».

- Вывод Арсеньева был следующим: «существо дела состоит в том, что преобразование нужно, что нужно учреждение более обширнейшее, нежели теперешнее Статистическое отделение».
- Иным был подход Лекса, выдвигавшего на первый план вопрос о самой направленности статистических работ. В отзыве на записку Арсеньева, он подчеркивал, что если ограничиваться использованием статистики для удовлетворения узко-ведомственных нужд МВД, то существующей статистики ничего менять не следует. Если перед ней ставить задачу обеспечения правительства достижением «полного и точного знания предметов занятий своих <...>, то недостаточно будет только усилить штаты Отделения и комитеты».
- Предложения Лекса сводились к созданию в губерниях, наравне с местными статистическими комитетами, которые предполагалось сохранить без каких-либо изменений, особого статистического аппарата министерства в лице прикомандированных к губернским чиновникам, при одновременном увеличении сил и средств Статистического отделения. Эти идеи Лекса были развиты им в «Главных основаниях для отечественной статистики», предпринимаемой в Министерстве внутренних дел».

# Русское географическое общество и статистика

- Русское географическое общество было учреждено в 1845 г. Уже во временном уставе общества было предусмотрено отделение статистики России, а в постоянном уставе 1849 г. было обозначено отделение статистики и этнографии.
- А.П. Заблоцкий-Десятовский



# Реформа 1852 г.

- В 1852 г. было принято решение об объединении Статистического отделения с образованным в 1847 г. Временным Люстрационным комитетом по делам западных губерний и о создании на их основе **Статистического комитета при Министерстве внутренних дел.**
- В 1853-1863 гг. руководство Статистическим комитетом осуществлялось **товарищами министра внутренних дел.**
- За этот период товарищами министра были: в 1851–1855 гг. – М.И.Лекс, в 1856–1859 гг. – А.И.Левшин, в 1859–1861 гг. – Н.А.Милютин, в 1861–1867 гг. - А.Г.Тройницкий.

- К обязанности Статистического комитета относились две части: статистическая и инвентарная. По статистической части было поручено сосредоточиться на сборе статистических сведений по Министерству внутренних дел, получая их из департаментов этого министерства и других министерств и ведомств. На Статистический комитет возлагалось сбор сведений о «а) населении губерний, областей, уездов, городов, посадов, местечек и пр., с распределением жителей по полам, сословиям, вероисповеданиям, расселению и степени водворения и о движении населения; б) о пространстве и распределении земель, о числе поселений, усадебных мест, храмов, правительственных и общественных учреждений; в) о составе губернского управления – числе служащих по ведомству Министерства, делопроизводстве и пр.;

- г) о состоянии губернского хозяйства – поступлении податей и разных сборов, исправлении рекрутских и других натуральных повинностей; д) о числе и состоянии имений, заложенных и состоящих под запрещением или в опеке, о числе и ценности застрахованных имуществ и другие подобные сведения; е) о числе и родах преступлений, о чрезвычайных происшествиях, о числе и родах осужденных и наказанных преступников, о состоянии мест заключения, ж) о посевах и урожаях хлеба, трав и проч. и о состоянии хлебной торговли; з) о числе и о размещении торговых капиталов, случаях торговой несостоятельности, состоянии и оборотах ярмарок; и) о числе заводов, фабрик и мастерских, распределении и положении рабочих».

- Данные эти планировалось извлекать из отчетов, срочных ведомостей и других донесений. При этом четко оговаривалось необходимость сбора сведений, которые имеют отношение к деятельности МВД. Особое внимание в связи с реформой было обращено на сведения о движении населения, которые «принадлежат к необходимейшим, так сказать, основным статистическим данным, и принимаются в основание при многих правительственных мерах, как административных, так и законодательных».



- В дополнение к отпускавшимся ранее суммам было ассигновано 14261 руб. 72 коп. из земского сбора с помещичьих крестьян девяти западных губерний. Д.Г. Бибииков утвердил состав, штат и инструкцию Статистического комитета.
- По усмотрению министра канцелярия Комитета состояла из 3 старших производителей работ, с жалованьем от 1000 до 1500 руб. в год каждому, четырех младших производителей работ с жалованьем от 700 до 1000 руб., секретаря с жалованьем 1200 руб., двух помощников секретаря с жалованьем 600 руб. и 500 руб. На канцелярских чиновников и чертежников было выделено 3000 руб., на канцелярские расходы, покупку книг и содержание прислуги 2000 руб., а на «опытных и благонадежных» чиновников для местных обзрений по инвентарной части 6737 руб.

# ***Ведомственная статистика в России***

- Говоря о ведомственной статистике необходимо отметить, что она была шире обычного понятия статистических работ, поскольку охватывала вопросы оперативного и технического учета, а также вопросы организации управления. Ее зарождение и развитие во многом связано с деятельностью министерств.
- В 1857 г. в предисловии к «Общего обзора по ведомствам и главным управлениям...» отмечалось, что «статистические записи, ведущие по разным ведомствам, в содержании и назначении их, подчинялись разнообразным запросам администрации, которые, <...> изменяясь и осложняясь с изменением для администрации характера требований, особенно в последнее время многосложными реформами и преобразованиями, не имели и не могли иметь общей системы».

- Отсутствие такой системы, подчеркивалось далее «усложняя содержание записей, неминуемо вызывало тот существенный порядок в разработке их, который многосложностью форм и повторением по разным ведомствам в сущности тождественных требований отзывался по обременительности этих требований неточностью их исполнения и несоответственностью самих данных настоящим потребностям администрации».
- Формы и отчетности министерств и ведомств России имели свою специфику. В Министерстве внутренних дел отчетность разрабатывалась отдельно по линии Статистического комитета и по линии других департаментов министерства (хозяйственного, общих дел, духовных дел, полиции исполнительной, почт и телеграфов, земскому отделу и др.). Формы отчетности постоянно пересматривались, а наиболее существенные изменения были сделаны после 1861 г.

- Второе место среди ведомств дореформенной России по степени развития статистических работ занимало Министерство государственных имуществ, но круг вопросов, подлежащих ведению этого министерства был уже чем у МВД и Министерства финансов. Создание Министерства государственных имуществ в 1837 г. вызывалось необходимостью упорядочения состояния государственных имуществ и значительного увеличения его доходов. Для проведения ревизий из центра в губернии направлялись чиновники, а исходным материалом данные, полученные ревизорами в центре, в губерниях в Казенных палатах, в ведении которых находились государственные имущества.
- Так же как и в МВД, статистические работы разворачивались здесь в двух направлениях: **текущая статистика**, проводившаяся для обеспечения повседневных нужд администрации и **эпизодические работы** – для решения специальных задач.

- Весьма обширные статистические работы проводились также несколькими ведомствами: Министерством финансов, Главным управлением путей сообщения, Военным министерством (Департамент Главного штаба).
- Круг вопросов, которым ведало **Министерство финансов** в середине XIX в. был весьма широким и разнообразным. Кроме собственно финансов, к нему относились горное дело, внешняя и внутренняя торговля, промышленность. Кроме того, в условиях широкого развития подушной системы обложения, Министерство было заинтересовано в сборе сведений о податном населении.
- **Департамент внешней торговли Министерства** обеспечивал высокий уровень статистики внешней торговли. Ежегодные публикации ее материалов (сборники «Государственная внешняя торговля... года» издавались регулярно на протяжении длительного времени. Они содержали обширные данные по всем важнейшим товарам и по экспорту и импорту в целом, развернутые сведения о торговом мореходстве и прибрежном судоходстве, динамику вексельного курса, данные о ценах на отечественные товаров основных портах вывоза и заграницей, цены на иностранные товары и др.

# Изменения 1857 г.

- Новая страница в истории МВД была открыта в 1857 г. В этом году состав Статистического комитета коренным образом изменился. Управляющим делами становится товарищ министра внутренних дел **А.Г.Тройницкий** (1807–1871).
- К работе комитета привлекаются А.Б.Бушен (1831–1876), И.И. Вильсон (1836–1919), Е.К.Огородников (1816–1884) – внесшие большой вклад в развитие статистики 1850–1860-х гг.
- В 1857 г. под редакцией Е.К. Огородникова был издан «Общий обзор записей по ведомствам и главным управлениям Империи, составленный в Центральном статистическом комитете», который дает наглядное представление о дублировании статистических разработок по разным государственным учреждениям. Как отмечалось в предисловии к книге: *«Статистические записи, ведущие по разным ведомствам, в содержании и назначении их, подчинялись разнообразным запросам администрации, которые <...> изменялись и усложнялись с изменением для администрации характера требований, особенно в последнее время многосложными реформами и преобразованиями, не имели и не могли иметь общей системы».*

# 1858 г.

- 4 марта 1858 г. Статистический комитет МВД был переименован в **Центральный статистический комитет (ЦСК)**

# 1863 г.

- 30 апреля 1863 г. Статистический комитет МВД был преобразован в специальное статистическое учреждение на правах других департаментов МВД. Одновременно создавался Статистический совет.



# Деятельность ЦСК

- Центральному статистическому комитету поручалось по Положению 1863 г. предписывалось:
- 1) сосредоточение, проверка, обработка и печатание поступающих ежегодно из губернских, областных и городских статистических комитетов, таблиц и сведений по всей империи,
- 2) сбор и разработка статистических данных, необходимых для соображений при раскладе земских повинностей,

- 3) разработка и печатание статистических данных, доставляемых другими ведомствами, на основании определений Статистического совета,
- 4) доставление другим ведомствам статистических сведений, собираемых по ЦСК,
- 5) всякого рода единовременные статистические работы по поручению министра внутренних дел или на основании определений Статистического совета.

## Штат ЦСК в 1863 г.

- Директор комитета - 1
- Старших редакторов - 3
- Младших редакторов - 3
- Секретарь (он же заведующий счетной и бухгалтерской частью) - 1
- Помощник секретаря (он же журналист) - 1
- Библиотекарь (он же архивариус) - 1
- Картограф - 1
- Вычислителей – 4
- Всего: **15 человек**

# Статистический совет

- А.Г. Тройницкий



- В 1864 г. в связи с реформой ЦСК был образован Статистический совет.
- Первым его председателем стал
- **А.Г. Тройницкий** (1807-1871)

- При МВД был образован Статистический совет, на который было возложено установление «правильнейших и вернейших» способов собирания и обработки статистических сведений в Российской империи и введение единообразия проведения статистических работ в стране. Совет возглавлялся товарищем министра внутренних дел, а неизменными его членами были директор ЦСК, один из старших редакторов ЦСК (по избранию министра), академик Императорской Академии наук по кафедре статистики и политической экономии, управляющие статистическими отделениями Департамента Генерального штаба Военного министерства и Департамента сельского хозяйства Министерства государственных имуществ, а также управляющие отдельными или постоянными статистическими учреждениями в разных министерствах (финансов, народного просвещения, юстиции, путей сообщения, императорского двора) и главных управлениях.

- Кроме того, в Статистический совет приглашались лица, «от которых можно было ожидать полезного содействия». При этом все члены совета пользовались одинаковым правом голоса. Статистическому совету было поручено
- а) обсуждение вопросов производства всех статистических работ и мероприятий, касающихся сбора и обработки статистических сведений по всей Империи,
- б) обсуждение производства частных статистических работ отдельных ведомств и установление общей формы для издания и их обнародования,
- в) постепенное приведение в известность и улучшение способов регистрации статистических данных, получаемых при обыкновенном делопроизводстве в разных ведомствах.

# 1875 г.

- 24 мая 1875 г. на Статистический совет были возложены следующие обязанности:
- 1) обсуждение способов производства периодических переписей и других работ по административной статистике, требующих содействия и взаимного соглашения разных ведомств,
- 2) рассмотрение тех записей, из которых административная статистика заимствует свои данные и приспособление этих записей к ее требованиям,
- 3) установление порядка и форм разработки и издания статистических сведений, с целью достижения возможного объединения и правильного разделения труда между статистическими учреждениями разных ведомств,
- 4) обсуждение предположений об устройстве и круге деятельности статистических учреждений в разных ведомствах и приготовлении лиц для занятий административной статистикой,

- 5) обсуждение мер к лучшему устройству статистической части в губерниях и разрешение вопросов и недоразумений, возникающих при рассмотрении статистических приложений ко Всеподданнейшим отчетам губернаторов, относительно способов и порядка собирания включаемых в эти отчеты и вообще требуемых из губерний статистических сведений,
- 6) установлении и форм тех статистических сведений, о доставлении которых правительство признает нужным обратиться к земским и городским общественным учреждениям, а равно обсуждение того, какую помощь могут оказать означенным учреждениям.



# П.П. Семенов (с 1906 - Семенов-Тянь-Шанский) (1827-1914)



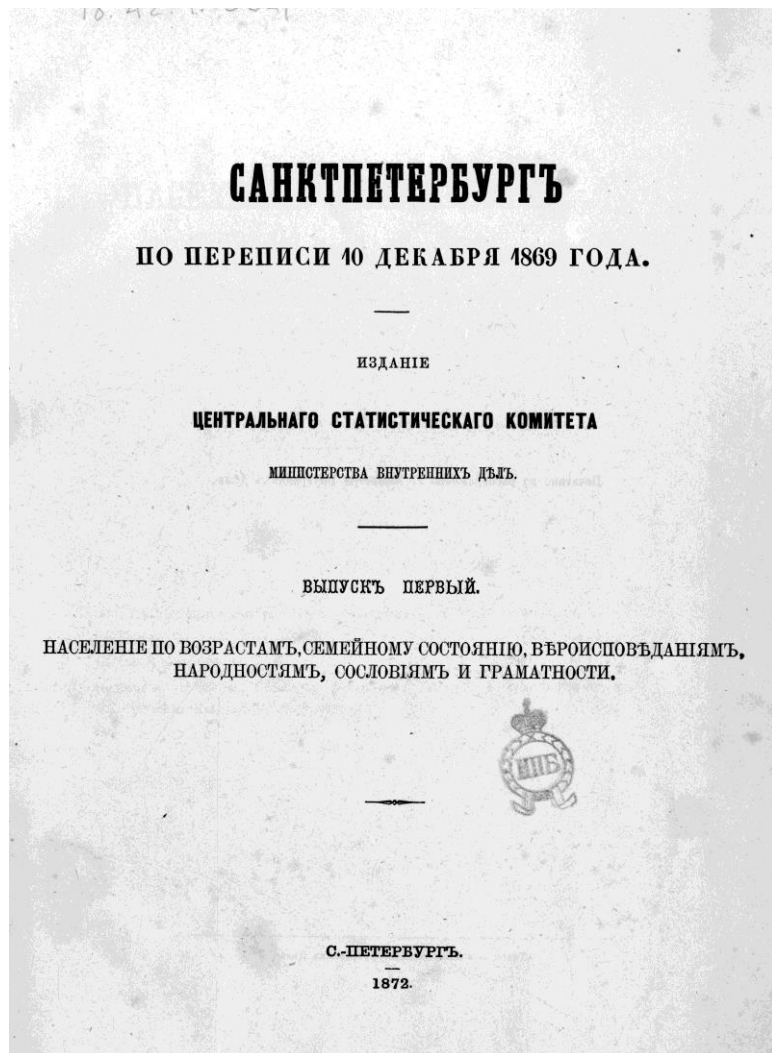
- Директор Центрального статистического комитета в 1863-1882 гг.
- В 1875-1896 гг. председатель Статистического совета.

# Международные статистические конгрессы

- В организации административной статистики значительную роль сыграли Международные статистические конгрессы, организованные по инициативе А. Кетле (1796-1874).
- В период с 1853 по 1876 г. состоялось 9 сессий конгрессов. В них принимали участие работники административной статистики, деятели статистической науки и общественные деятели разных стран.
- Активно участвовали российские статистики П.П.Семенов, Ю.Э.Янсон и др. Обсуждались вопросы организации административной статистики, ее централизации, организации переписей населения, классификации производств и т.п. Конгрессы способствовали широкому обмену опытом и заметному повышению качества уровня статистических работ. Ю.Э. Янсон отмечал, что благодаря конгрессам

- «1) Произошло слияние научной и практической статистики, много способствовавшее успехом, достигнутым этой последней. 2) Значительно улучшилось устройство административно-статистических учреждений во всех почти государствах Европы. 3) Обмен изданиями, установившийся между бюро отдельных государств, способствовал распространению статистических знаний. 4) Благодаря конгрессам, появились статистические ежегодники, дающие богатый материал для сравнительной статистики и облегчающие занятие ею».
- В 1887 г. в Риме был основан Международный статистический институт на сессиях которого выступали деятели правительственной статистики, а **Н.А. Тройницкий** в 1897-1913 гг. был вице-президентом этого института.

# Перепись населения С.-Петербурга 1869 г.



- Материалы переписи населения Петербурга 1869 г. разрабатывались по программе
- П.П. Семенова.

В середине XIX в. ЦСК находился в здании МВД (Театральная ул. 3 – ныне Зодчего России)

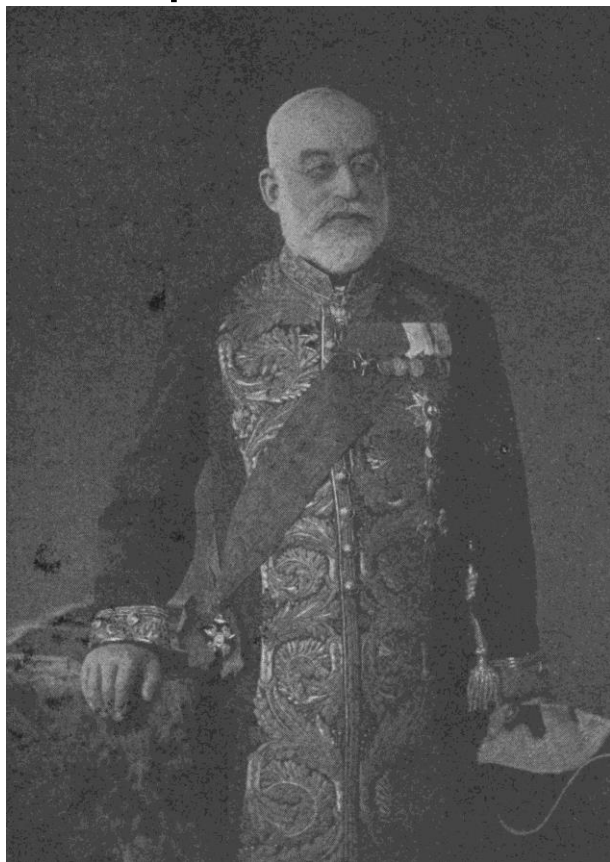


# 1905-1917 гг.



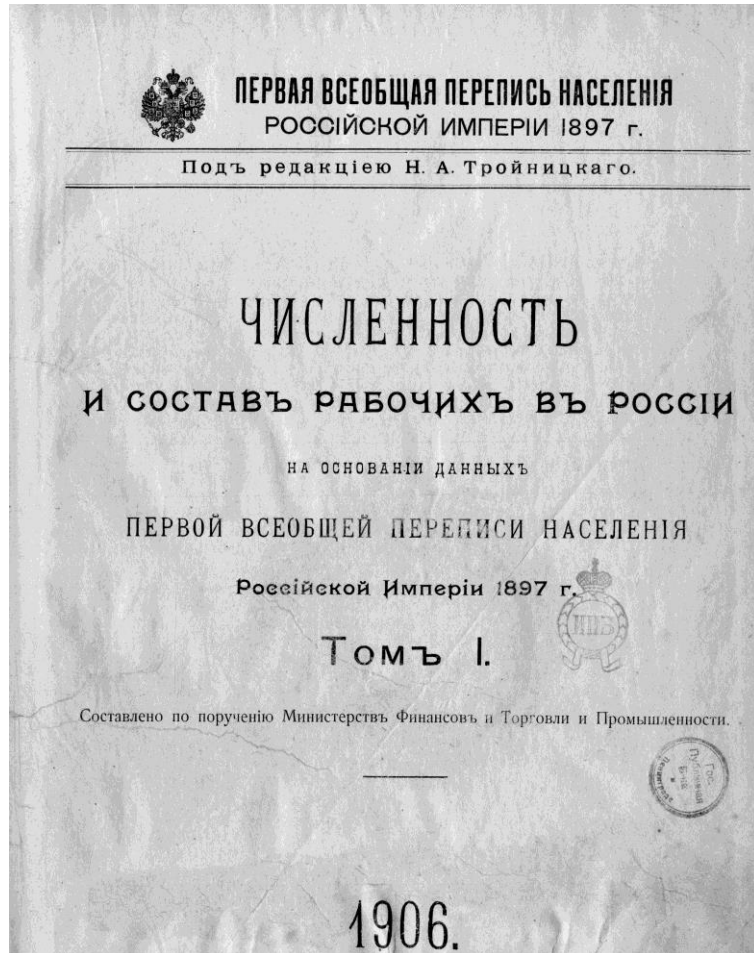
- Последний адрес ЦСК в Петербурге – Екатерингофский, 49 (ныне Римского-Корсакова).
- Совр. Фото.

- Н.А. Тройницкий



- В 1884-1903 гг. ЦСК возглавлял **Н.А.Тройницкий** (1842-1913) – сын А.Г. Тройницкого. В 1897-1913 гг. председатель Статистического совета МВД.
- При нем в России прошла Первая всеобщая перепись населения 1897 г.

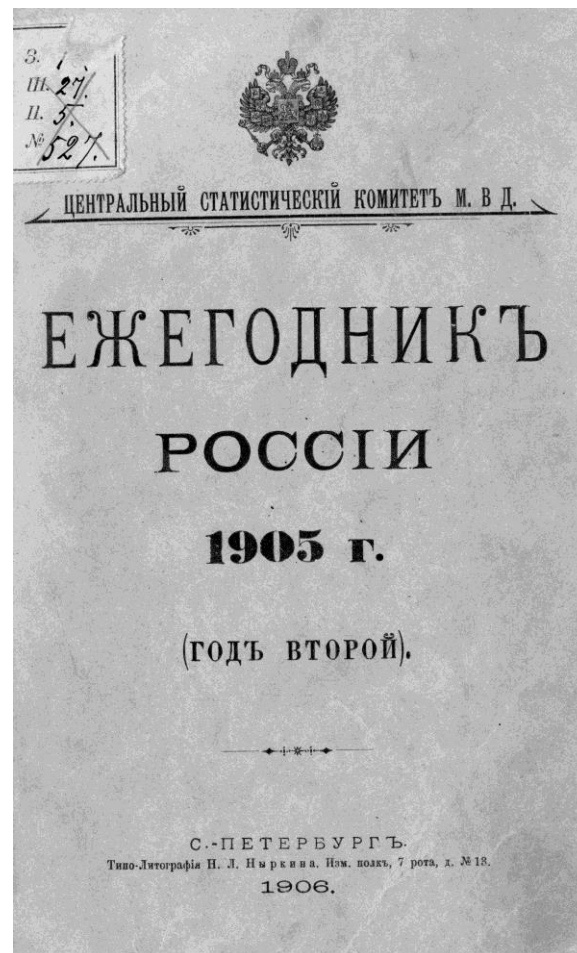
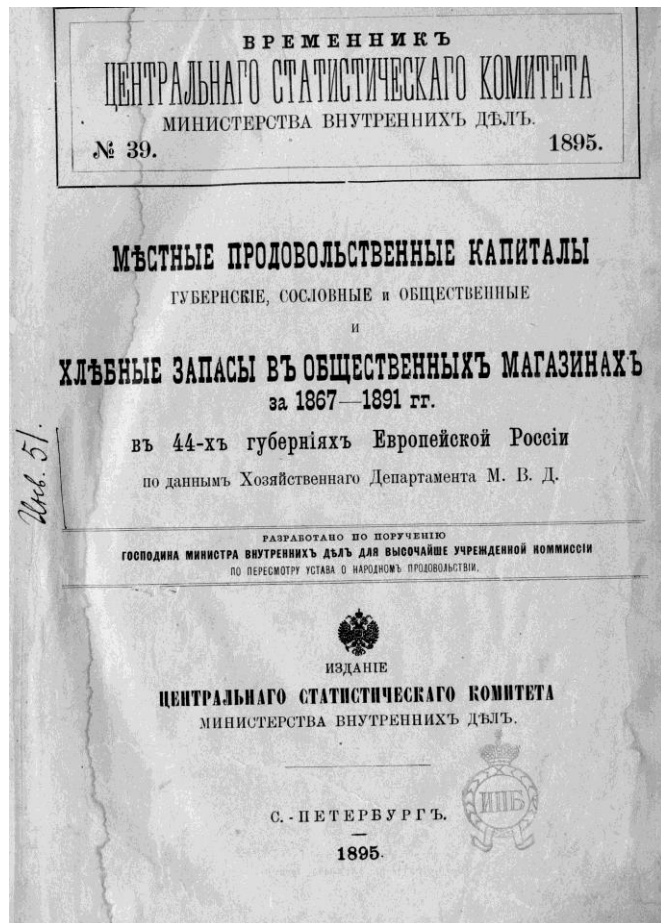
# Первая Всеобщая перепись населения России 1897 г.



- Разработка материалов переписи и публикация началась в 1898 г. Завершение публикации в 1912 г.



Периодические издания – «Статистический временник» с 1866 г. (с 1888 г. «Временник Центрального статистического комитета МВД» ), затем – «Ежегодник России» с 1904 г.



- Одним из ведущих изданий ЦСК был «Статистический временник Российской империи» (с 1888 г. «Временник Центрального статистического комитета МВД»), издававшийся с 1866 г. Выпуск за 1866 г. содержал статистические данные развития страны за пореформенный период (1861-1863 гг.) и опирался на широкую сеть отраслевых статистических сборников и обследований: «Переписи губернских статистических комитетов» (1865, 1866 гг.), «Материалы комиссии народного продовольствия», «Памятную книжку для горных людей» (1862, 1863 гг.), «Сборник сведений по горной части» (1864, 1865 гг.), «Статистику производств, облагаемых акцизом», «Статистику заводов и фабрик, не обложенных акцизом» и др. издания.

- Территориальный охват составлял 70 губерний и 600 уездов. При издании первого «Временника» предполагалось, что в нем будут три самостоятельных раздела:
  - 1) территория и население,
  - 2) промышленность и торговля,
  - 3) отдельные сведения.
- Публикацией данных, которые охватывали бы сведения по всем трем разделом, предполагалось обозначать серию «Временника». В издании 1866 г. все разделы были соединены в одной книге. В последующем «Временник» издавался по выпускам. Выпуски за 1871-1884 гг. (всего 25) выходили в свет по мере их подготовки, нерегулярно и без тематической последовательности. Цикл первых 25 выпусков составил две серии «Временника», а цикл следующих 25 (за 1884-1890 гг.) – третью серию. Во всех изданиях публиковались сведения о методах получения данных.

- С 1888 г. систематические издания ЦСК выходят в двух видах: с одной стороны продолжается публикация «Временника», с другой – выходит ежегодник «Статистика Российской Империи».
- В первом выпуске издания Н.А. Тройницкий отмечал, что «Статистика Российской Империи» предназначена для публикации систематических сводок, разработанных материалов, относящихся к той или другой отдельной отрасли статистики и работы, «имеющие характер ответов на ближайшие современные требования».

- В «Статистике Российской империи» получили развитие методы обработки данных в следующих областях (в скобках указаны номера томов):
  - - территория и административное деление России (15-16, 17, 27, 29, 32);
  - - статистика населения: а) движения населения (11, 12, 18, 21, 24, 33, 34, 38, 41, 45, 47, 48, 50, 56, 62, 63, 66, 70, 74, 84, 85, 87, 88, 91, 93); б) смертность младенцев (82, 85); в) учебные заведения (3, 8); г) моральная статистика и другие вопросы (2, 5, 13);
  - - статистика сельского хозяйства: а) землевладения (22, 23); б) урожаи (6, 7, 9, 14, 19, 26, 28, 30, 35, 36, 42, 46, 49, 51, 53, 54, 57, 59, 60, 64, 67, 69, 71, 73, 75, 77, 78, 81, 86, 92); в) военно-конская перепись (20, 31, 37, 44, 55, 61, 65, 68, 72, 73); г) доходы и расходы крестьян (39, 43); д) прочие вопросы (79, 80, 89, 94);
  - - статистика пожаров (76);
  - - монографические методы (90). (Кн. 15)

- «Временник» в этот период представлял несколько расширенное издание:
- - статистика населения: а) численность населения (17, 18, 45, 52); б) смертность (6; 35; 41); в) разводы и недействительные браки (26); г) учебные заведения (1);
- - сельскохозяйственная статистика: а) цены на зерно (3-5, 12); б) задолженность землевладения (2, 8, 28, 32); в) стоимость обработки земли и цены на землю (10, 11); г) хлебные запасы (24, 31, 39); д) результаты урожая (15, 19, 20, 25, 30, 34, 47, 48, 51); е) мирские расходы крестьян (38); ж) еврейское землепользование (49); з) прочие вопросы (7, 9, 23, 33, 36, 46, 50);
- - статистика финансов (21-23);
- - пожары и страхование (13, 27, 44);
- - монографии (14, 18, 37, 43);
- - библиографические исследования (40, 42).

# Содержание «Ежегодника»

- С 1904 по 1916 г. было издано 13 выпусков «Ежегодника». Они включали разнообразные данные, характеризующие широкий круг вопросов: территорию и население, движение населения, врачебную помощь, заразные заболевания, сведения об уголовной и тюремной статистике, статистику городов, землевладение и сельское хозяйство, горное дело, фабрично-заводскую промышленность, торговлю, средства сообщения, финансы и кредит.

# Штат ЦСК на 1913 г.

	Число лиц	Одному в год, руб.	Всем, руб.
Директор	1	7007,13	7007,13
Старшие редакторы	4	2416,32	9665,28
Младшие редакторы	4	1220,40	4881,60
Секретарь	1	1220,40	1220,40
Помощник его библиотекарь и картограф	4	897,65	3591,80
Вычислители	2	602,03	1204,06
Канцелярские хозяйственные расходы и на специальные труды	-	-	30271,53
Всего	16	-	57841,80



# Реформа ЦСК

- По инициативе директора ЦСК
- **А.М. Золотарева**
- (1853-1912) была задумана реформа ЦСК, который должен был приобрести большую самостоятельность. Одновременно планировалось повысить роль Статистического совета



- В соображении министра внутренних дел **П.А. Столыпина** (1862–1911), представленном в Совет министров, в частности указывалось: «Слишком слабо у нас пока знакомство не только с различными явлениями общественной жизни, но даже и с населением страны, слишком недостаточны статистические сведения о государстве; а между тем коренные реформы всего строя государства более чем когда-либо требуют самого широкого изучения обстановки, самого широкого развития статистики.
- Слишком темна еще главная масса нашего населения; слишком еще слабо развито понятие о статистике в населении, чтобы рассчитывать на серьезное содействие со стороны общества, а потому у нас еще долгое время придется ожидать успеха исключительно лишь от правительственной статистической деятельности...».

# Несостоявшаяся Вторая перепись населения 1915 г.

- П.И. Георгиевский



- В 1911-1914 гг. директором ЦСК был **П.И. Георгиевский** (1857-1938). В 1914 г. он занял должность председателя Статистического совета.
- В 1913 г. было объявлено о начале подготовительных работ ко Второй Всероссийской переписи населения Российской империи, которая должна была пройти в декабре
- 1915 г.

# Перед революцией



- Последним председателем ЦСК стал **Н.Н.Белявский**, возглавлявший комитет в 1914-1917 гг.

# Рождение советской статистики

- П.И. Попов



- 25 июля 1918 г. Декретом Совета народных комиссаров «О государственной статистике (Положение)» было утверждено создание единого общегосударственного органа – Центрального статистического управления. Первым управляющим ЦСУ был назначен **П.И. Попов** (1872-1950), возглавлявший ЦСУ СССР до 1926 г.